



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

решение

ООО "МСК"

142704, г. Москва, поселение «Мосрентген»,
поселок завода Мосрентген, проезд
Институтский, д.25, этаж 3, часть
помещения 29
info@mskmedical.ru

ООО "РТС-тендер"
ko@rts-tender.ru

Министерство здравоохранения Ростовской
области
344029, г. Ростов-на-Дону, ул. 1-й Конной
Армии, 33
minzdrav@donland.ru; farmupr3@donland.ru

РЕШЕНИЕ

15 января 2024 года

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области
(далее - Ростовское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии

Кожемяко Н.А.

Члены комиссии

Кикичева Я.В.

Якубовский Т.А.

рассмотрев в дистанционном режиме посредством web-видеоконференции дело № 061/06/50-14/2024 по жалобе Заявителя о нарушении Заказчиком норм Федерального Закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) при проведении запроса котировок в электронной форме № 0158200001323001711 на закупку лекарственных препаратов для обеспечения граждан Российской Федерации, проживающих на территории Ростовской области и имеющих право на получение лекарственных препаратов в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (Триентин Фармасинтез),

УСТАНОВИЛА

Жалоба ООО «МСК» поступила в Ростовское УФАС России 09.01.2024г. Согласно доводам жалобы, Заказчик необоснованно, в нарушение норм Закона о контрактной системе, ограничил конкуренцию, закупая лекарства по торговому наименованию.

Заказчик не согласился с доводами жалобы, представил возражения.

Комиссия, по результатам рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, установила следующее.

Заказчик 27.12.2023г. разместил на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в ЕИС и электронной торговой площадке ООО «РТС-тендер» извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № 0158200001323001711.

Предмет закупки - закупка лекарственных препаратов для обеспечения граждан



2024-655

Российской Федерации, проживающих на территории Ростовской области и имеющих право на получение лекарственных препаратов в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (Триентин Фармасинтез).

Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 5 992 296 рублей.

Согласно доводу жалобы при описании объекта закупки Заказчик ссылается на конкретный товарный знак (Триентин Фармасинтез), без указания слов или «эквивалент».

Оценивая довод жалобы, Комиссия руководствуется следующим:

В соответствии с ч. 2 ст. 8 Закона о контрактной системе, конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе установлено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Согласно ч.1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

б) описание объекта закупки должно содержать указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства. Заказчик при осуществлении закупки лекарственных средств, входящих в перечень лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, а также при осуществлении закупки лекарственных препаратов в соответствии с подпунктом "г" пункта 2 части 10 статьи 24 настоящего Федерального закона вправе указывать торговые наименования этих лекарственных средств. Указанный перечень и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации.

Подпунктом г) пункта 2 части 10 статьи 24 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик вправе проводить в соответствии с настоящим Федеральным законом электронный запрос котировок для закупки лекарственных препаратов, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале принятых на заседании врачебной комиссии решений. Количество закупаемых лекарственных препаратов не должно превышать

количество лекарственных препаратов, необходимых пациенту в течение срока лечения.

Из совокупного толкования п. 1 ч. 2 ст. 42, п. 1, 2 ч. 1, ч. 2 ст. 33 Закона контрактной системы следует, что описание объекта закупки должно носить объективный характер, то есть быть продиктовано истинными (а не мнимыми и недоказанными) потребностями заказчика, а также исключать любую возможность необоснованного ограничения количества потенциальных участников закупки установлением в закупочной документации заведомо неисполнимых требований либо требований, удовлетворить которые может лишь ограниченный круг лиц (при отсутствии доказательств действительной необходимости в установлении таких требований).

Комиссия Ростовского УФАС России отмечает принципиальную правовую позицию, согласно которой ограничение конкуренции - это не факт отстранения обширного круга потенциальных участников конкурентной процедуры, а ситуация, создаваемая конкретным субъектом (субъектами) рынка, путем установления определенных условий, которыми создается необоснованное и незаконное препятствие хотя бы для одного потенциального участника закупки, способного поставить товар, отвечающий объективным требованиям государственного или муниципального заказчика.

Согласно ст. 4 Федерального закона от 21.11.2011г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее — ФЗ-323) к основным принципам охраны здоровья относятся гарантия прав граждан в сфере охраны здоровья и приоритет интересов пациента при оказании медицинской помощи.

В силу ч. 1 ст. 37 ФЗ-323 медицинская помощь, за исключением медицинской помощи, оказываемой в рамках клинической апробации, организуется и оказывается:

1. в соответствии с положением об организации оказания медицинской помощи по видам медицинской помощи, которое утверждается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;

2. в соответствии с порядками оказания медицинской помощи, утверждаемыми уполномоченным федеральным органом исполнительной власти и обязательными для исполнения на территории Российской Федерации всеми медицинскими организациями;

3. на основе клинических рекомендаций;

4. с учетом стандартов медицинской помощи, утверждаемых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Стандарт медицинской помощи разрабатывается на основе клинических рекомендаций, одобренных научно-практическим советом и утвержденных медицинскими профессиональными некоммерческими организациями, в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, и включает в себя усредненные показатели частоты предоставления и кратности применения зарегистрированных на территории Российской Федерации лекарственных препаратов (с указанием средних доз) в соответствии с инструкцией по применению лекарственного препарата и фармакотерапевтической группой по анатомо-терапевтически-химической классификацией.

Лекарственный препарат «Триентин» отсутствует в клинических рекомендациях «Нарушения обмена меди (болезнь Вильсона)», утвержденных Министерством здравоохранения Российской Федерации.

Согласно части 15 статьи 37 ФЗ-323 назначение и применение лекарственных препаратов, медицинских изделий и специализированных продуктов лечебного питания, не входящих в соответствующий стандарт медицинской помощи или не предусмотренных соответствующей клинической рекомендацией, допускаются в случае наличия медицинских показаний (индивидуальной непереносимости, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии.

Согласно пояснений Заказчика, предоставленными в материалы дела, оспариваемая

закупка осуществляется в соответствии с протоколами заседаний врачебных комиссий ГБУ РО «ГП № 10» в г. Ростове-на-Дону и ГБУ РО «ГП № 3» в г. Волгодонске, которые содержат торговое наименование «Триентин Фармасинтез».

В распоряжение Комиссии антимонопольного органа Заказчиком предоставлены указанные протоколы без персональных данных пациентов.

Следовательно, описание объекта закупки не противоречит положениям ст. 33 Закона о контрактной системе.

Жалоба не обоснована.

На основании Постановления Правительства РФ от 26.08.2013г. № 728, в соответствии с ч. 15 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ростовского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «МСК» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Место для подписи:

Кожемяко Н. А.

Н.А. Кожемяко

Члены комиссии:

Место для подписи:

Кикичева Я. В.

Я.В. Кикичева

Т.А. Якубовский

Место для подписи:

Якубовский Т. А.

Исп.Кикичева Я.В.

тел.(863) 240-89-60 вн.061-153