



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100
тел. (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

19.12.2023 № КМ/10822/23
На № _____ от _____

Решение 069/06/106-1162/2023

Заказчик:
Министерство здравоохранения Тверской
области
e-mail: dep_zdrav@tverreg.ru,
mztopg@yandex.ru (э)

Уполномоченный орган:
Комитет государственного заказа Тверской
области
e-mail: kom_goszakaza@tverreg.ru (э)

Заявитель:
ООО «РусМедИмпорт»
e-mail: sales@rusmedimport.com (э)

Оператор электронной площадки:
ООО «РТС-тендер»
e-mail: ko@rts-tender.ru (э) e-mail: ko@rts-
tender.ru (э)

Р Е Ш Е Н И Е
по делу № 069/06/106-1162/2023 о рассмотрении жалобы на нарушение
законодательства о контрактной системе

Резолютивная часть решения оглашена «14» декабря 2023 г.
В полном объеме решение изготовлено «19» декабря 2023 г.
г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия, Тверское УФАС России) в следующем составе:

председатель Комиссии:

Мурзин К.И. – руководитель управления,

члены Комиссии:

Винницкая П.Д. – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,

Быков К.О. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

при участии посредством видеоконференц-связи представителей:

Министерства здравоохранения Тверской области (далее – Заказчик): Севериной Е.Е. (по доверенности);

Комитета государственного заказа Тверской области (далее – Уполномоченный орган): Заикиной Н.М. (по доверенности);

представители ООО «РусМедИмпорт» (далее – Заявитель) на заседание Комиссии не явились, о дате, времени и месте рассмотрения посредством видеоконференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством видеоконференц-связи, в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые



2023-11411

акты Правительства Российской Федерации», пунктами 6.1.9, 7.7-7.8 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, статьями 99 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Тверское УФАС России 07.12.2023 поступила жалоба Заявителя на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении запроса котировок на поставку медицинских изделий (Система физиотерапевтическая для электростимуляции, с питанием от сети) (извещение от 28.11.2023 № 0136500001123007471 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок – www.zakupki.gov.ru) (далее – Запрос котировок).

Согласно доводу жалобы, заявка Заявителя по указанной причине в протоколе неправомерно отклонена комиссией по осуществлению закупок.

Представители Заказчика и Уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились, представили письменные пояснения.

Комиссия Тверского УФАС России, рассмотрев материалы дела, заслушав представителей лиц, участвовавших в заседании, приходит к следующим выводам.

В соответствии с извещением о проведении Запроса котировок составленным при осуществлении закупки:

- 1) извещение о проведении Запроса котировок размещено на Официальном сайте 28.11.2023;
- 2) начальная (максимальная) цена контракта – 490 000,00 рублей;
- 3) дата окончания подачи заявок – 05.12.2023, подано две заявки, по результатам рассмотрения заявок принято решение о признании только одной заявки соответствующей требованиям.

Согласно доводу Заявителя Комиссией по осуществлению закупок неправомерно принято решение об отклонении заявки на участие в Запросе котировок на основании пункта 1 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.

Пунктом 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее, в том числе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

Согласно подпункту «н» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должна содержать, в том числе, документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, документы, подтверждающие соответствие участника закупки

дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.

Пунктом 3 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе установлено, что при проведении электронных процедур документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частью 2 или 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 указанного закона, и предусмотренные подпунктом "н" пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, не включаются участником закупки в заявку на участие в закупке. Такие документы в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, направляются (по состоянию на дату и время их направления) заказчику оператором электронной площадки из реестра участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

Пунктом 1 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе предусмотрено, что при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях, непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 части 3 статьи 50 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленных в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 50 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 2 части 3 статьи 50 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленных в извещении об осуществлении закупки заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную пунктами 1, 2, 4 - 7 части 17 статьи 48 Закона о контрактной системе. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

В извещении к участникам закупки установлено требование о предоставлении следующих документов и сведений:

- регистрационное удостоверение на каждое медицинское изделие, зарегистрированное в рамках ЕАЭС или документ, содержащий информацию о регистрационном удостоверении на каждое медицинское изделие, зарегистрированное в рамках ЕАЭС (позволяющее однозначно идентифицировать предлагаемое к поставке медицинское изделие (реквизиты регистрационного удостоверения, наименование медицинского изделия и иные данные)

либо

- регистрационное удостоверение на каждое медицинское изделие, выданное Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения (Росздравнадзор) или документ, содержащий информацию о регистрационном удостоверении на каждое медицинское изделие, выданном

Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения (Росздравнадзор) (позволяющее однозначно идентифицировать предлагаемое к поставке медицинское изделие (реквизиты регистрационного удостоверения, наименование медицинского изделия и иные данные).

На заседании Комиссии установлено, что заявка Заявителя содержала регистрационное удостоверение № РЗН 2020/12648 от 24.11.2020.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0136500001123007471 заявка Заявителя отклонена на следующем основании:

«Непредставление информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст. 43 Закона №44-ФЗ) (Отклонение по п. 1 ч. 12. ст. 48 Закона № 44-ФЗ) (участник закупки не представил регистрационное удостоверение на медицинское изделие, зарегистрированное в рамках ЕАЭС или документ, содержащий информацию о регистрационном удостоверении на медицинское изделие, зарегистрированное в рамках ЕАЭС (позволяющее однозначно идентифицировать предлагаемое к поставке медицинское изделие (реквизиты регистрационного удостоверения, наименование медицинского изделия и иные данные) либо регистрационное удостоверение на медицинское изделие, выданное Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения (Росздравнадзор) или документ, содержащий информацию о регистрационном удостоверении на медицинское изделие, выданном Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения (Росздравнадзор) (позволяющее однозначно идентифицировать предлагаемое к поставке медицинское изделие (реквизиты регистрационного удостоверения, наименование медицинского изделия и иные данные) (в составе заявки не представлено регистрационное удостоверение на товар, указанный в описании объекта закупки по номенклатурной классификации медицинских изделий по видам. В соответствии с информацией в описании объекта закупки и размещенной в КТПУ 26.60.13.190-00000086 данному медицинскому изделию соответствует номенклатурная классификация медицинских изделий по видам 181070. Однако, в приложенном участником закупки регистрационном удостоверении № РЗН 2020/12648 от 24.11.2020 указан следующий код вида медицинского изделия 326010.)»

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что закупка размещена в целях реализации заключенного между Министерством здравоохранения Российской Федерации и Правительством Тверской области во исполнение приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 31.07.2020 № 788н «Об утверждении порядка организации медицинской реабилитации взрослых»» (далее - Приказ № 788н) Соглашения о предоставлении в 2023-2025 годах субсидии из федерального бюджета бюджету Тверской области на оснащение медицинскими изделиями медицинских организаций, осуществляющих медицинскую реабилитацию от 28.12.2022 № 056-09-2023-148 (далее – Соглашение). Условием для внесения медицинских изделий в план приобретения в финансовом году является исключительно Перечень медицинских изделий в рамках Стандарта оснащения дневного стационара медицинской реабилитации (Приложение № 15 к Приказу № 788н) (далее – Стандарт). В группы медицинских изделий Стандарта: кабинет физиотерапии входит группа медицинских изделий с наименованием оборудования «Аппарат низкочастотной электротерапии микротоками переносной», наименование вида Номенклатурной классификации медицинских изделий вид медицинского изделия: «Система физиотерапевтическая для электростимуляции, с питанием от сети», код вида медицинского изделия – 181070. Нарушение условий Соглашения в части приобретения медицинского изделия с кодом вида, отличным от кода вида предусмотренного Соглашением, приведет к нарушению основополагающих принципов бюджетной системы Российской Федерации, а именно принципа адресности и целевого характера бюджетных средств. Основания для допуска участника закупки с идентификационным номером № 115489413 у комиссии по осуществлению закупки отсутствовали.

Указанные доводы Заказчика подлежат отклонению. Код вида медицинского изделия не относится к конкретным показателям товара (не является качественной, эксплуатационной или технической характеристикой), соответственно регистрационное удостоверение с отличным кодом

вида медицинского изделия не свидетельствует о поставке товара неудовлетворяющего потребность Заказчика.

В целях представления Заказчику возможности обосновать существенное отличие предложенного участником товара от закупаемого в рассмотрении жалобы объявлялся перерыв. После перерыва Заказчиком представлена сравнительная таблица аппаратов Endomed модели 482, Combimed 2200 и аппарата BTL — 4000 PREMIUM, предложенного Заявителем жалобы.

Из сравнительной таблицы видно, что у аппаратов имеются отдельные различия в характеристиках, но в целом они имеют одно назначение и функционал, что опровергает вывод комиссии заказчика о том, что Заявителем в составе заявки приложено регистрационное удостоверение не на систему физиотерапевтическую для электростимуляции, с питанием от сети, которая является предметом закупки.

При этом, несоответствие отдельных характеристик предложенного товара описанию объекта закупки не может быть проверено Комиссией Тверского УФАС России, поскольку таким образом Заявитель лишился бы права на оспаривание такого вывода комиссии заказчика.

Таким образом, вышеуказанные действия Комиссии по осуществлению закупок нарушают пункт 1 части 3 статьи 50 Закона о контрактной системе и содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

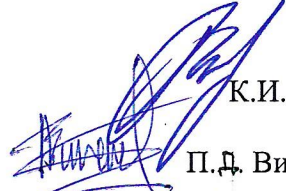


РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «РусМедИмпорт» обоснованной.
2. Признать комиссию по осуществлению закупок Заказчика нарушившей пункт 1 части 3 статьи 50 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику, Уполномоченному органу, комиссии по осуществлению закупок, Оператору электронной площадки выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.
4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Тверского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по ч.2 ст.7.30 КоАП РФ.

Настоящее решение в течение трех месяцев со дня его изготовления может быть обжаловано в Арбитражный суд Тверской области, находящийся по адресу: 170100 г. Тверь, пл. Святого Благоверного Князя Михаила Тверского, д. 5.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

 К.И. Мурзин
 П.Д. Винницкая
 К.О. Быков