



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006
бокс № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

решение № 039/06/49-996/2023

Заказчик:

Администрация муниципального образования
«Багратионовский муниципальный округ
Калининградской области»
adm_bagrationovsk@bgr39.ru; torgi@bgr39.ru

Оператор электронной площадки:

Электронная торговая площадка «Фабрикант»
auditors@etpz.ru

Уполномоченное учреждение:

Государственное казенное учреждение
Калининградской области «Центр обеспечения
организации и проведения торгов»
gkuct@gov39.ru

Заявитель:

ООО «ПСК НефтеГазМонтаж»
gazmaster2005@yandex.ru

РЕШЕНИЕ № 039/06/49-996/2023

Резолютивная часть объявлена 15.12.2023

г. Калининград

Изготовлено в полном объеме 19.12.2023

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

председатель Комиссии:

И.С. Болтенко – заместитель руководителя Калининградского УФАС России;

члены Комиссии:

О.И. Филатов – ведущий специалист – эксперт отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

И.Д. Старжинский — специалист-эксперт отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России,

при участии представителей: заявителя - ООО «ПСК НефтеГазМонтаж»: С.В. Шаминой; уполномоченного учреждения – Государственного казенного учреждения Калининградской области «Центр обеспечения организации и проведения торгов»: А.Л. Готовчика (по доверенности),

в отсутствии представителей заказчика — Администрация муниципального образования «Багратионовский муниципальный округ Калининградской области», уведомленных надлежащим образом о дате и времени заседания Комиссии,

рассмотрев в режиме видеоконференцсвязи посредством плагина «TrueConf» жалобу ООО «ПСК НефтеГазМонтаж» (вх. № 9512/23 от 08.12.2023) на действия заказчика - Государственного казенного учреждения Калининградской области «Центр обеспечения организации и проведения торгов» (далее — Уполномоченное учреждение) при проведении электронного аукциона, предметом которого является выполнение работ по проектированию, строительству объекта: «Строительство внутрипоселковых газопроводов низкого давления и газопроводов-вводов к жилым домам п. Широкое, п. Нагорное, п. Дубровка, п. Долгоруково, п. Чапаево, п. Пограничное, п. Корнево, п. Пограничный Багратионовского района» (извещение № 0335200014923003514) (далее – Аукцион), и в результате



2023-6545

внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области 08.12.2023 поступила жалоба Заявителя на действия Уполномоченного учреждения при подведении итогов Аукциона.

В обоснование своей жалобы Заявителем приведен следующий довод

По мнению Заявителя, комиссия Уполномоченного учреждения необоснованно признала заявку Заявителя несоответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки.

Уполномоченным учреждения даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя

Уполномоченное учреждение не согласно с доводами жалобы Заявителя в полном объеме, полагает, что действия комиссии Уполномоченного учреждения не нарушают требований Закона о контрактной системе. Заказчик не согласен с доводами жалобы Заявителя, полагает, что описание объекта закупки составлено в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе, кроме того, в течении срока подачи заявок Заявителем не направлялось запросов о даче разъяснений извещения об осуществлении закупки, в свою заявку на участие в закупке Заявитель также не подавал.

Заказчиком даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя

В своих письменных пояснениях Заказчик полагает, что действия комиссии Уполномоченного учреждения соответствуют требованиям Закона о контрактной системе, просит признать жалобу Заявителя необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия установила следующее

24.11.2023 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт, ЕИС) размещено извещение об осуществлении закупки № 0335200014923003514 с приложениями. Начальная (максимальная) цена контракта – 274 546 121,00 рублей.

В соответствии подпунктом «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 05.12.2023 №ИЭА1 заявка участника Аукциона с идентификационным номером 2 была отклонена от участия в закупке со следующим обоснованием принятого решения:

«Часть 5 статьи 49, пункт 2 части 12 статьи 48 Закона № 44-ФЗ, пункты 23, 24 документа «Основная часть извещения о проведении электронного аукциона» Раздела «Дополнительная информация и документы» извещения о закупке, сформированного с использованием единой

информационной системы (далее - извещение, извещение об осуществлении закупки): - непредставление информации и документов, предусмотренных пунктом 3 части 6 статьи 43 Закона № 44-ФЗ, а именно, документов, подтверждающих соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона № 44-ФЗ (указанных в пункте 24 извещения). В соответствии с пунктом 23 извещения к участникам закупки установлены следующие дополнительные требования (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 "О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, отдельных положений актов Правительства Российской Федерации" (далее - ППРФ от 29.12.2021 № 2571), предусмотренные позицией: 8 "Работы по строительству, реконструкции линейного объекта, за исключением предусмотренных позицией 17 настоящего приложения работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги" графы "Дополнительные требования к участникам закупки" приложения к ППРФ от 29.12.2021 № 2571 с учетом положений пункта 3 ППРФ от 29.12.2021 № 2571 в частях, соответствующих позиции: наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ: 1) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции линейного объекта, за исключением автомобильной дороги; 2) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции линейного объекта, за исключением автомобильной дороги. Цена выполненных работ по договору, предусмотренному пунктом 1 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 2 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 40 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если начальная (максимальная) цена контракта составляет или превышает 100 млн. руб., но не превышает 500 млн. руб., а именно: не менее 109 818 448,40 руб. далее также дополнительные требования к участникам закупки). В пункте 24 извещения определены информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям в соответствии с приложением к ППРФ от 29.12.2021 № 2571 с учетом положений пункта 3 ППРФ от 29.12.2021 № 2571 в частях, соответствующих позиции 8: в случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 1 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции: 1) исполненный договор; 2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ; 3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности) или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации. В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 2 графы «Дополнительные требования к участникам закупки» настоящей позиции: 1) раздел 11 «Смета на строительство объектов капитального строительства» проектной документации; 2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации далее также информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям). В составе документов, подтверждающих соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, а также в составе дополнительных документов заявки участника закупки имеются следующие информация и документы: - копия муниципального контракта № 6* от 09.03.2022 на выполнение работ по реконструкции в* с* в г. М***, заключенного между Администрацией муниципального образования М*** и участником закупки (далее также контракт № 6* от 09.03.2022); - копия акта приемки законченного строительного объекта от 28.11.2023 с указанием стоимости принимаемых основных фондов 146 959 084, 80 руб., в котором имеются сведения о выдаче на указанный объект разрешения на строительство № 33- Ю1*** от 28.02.2022; без копии разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию или копии решения о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации. При этом в составе документов, подтверждающих

соответствие участников закупки дополнительным требованиям, имеется копия информационного письма участника закупки о том, что разрешение на ввод объекта в эксплуатацию или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации не выдавались. Согласно сведениям, полученным из Администрации муниципального образования М***, разрешение на ввод объекта в эксплуатацию № 33-101*** по объекту, указанному в контракте № 6* от 09.03.2022, было выдано 29.11.2023. Таким образом, наличие опыта исполнения договора в соответствии с позицией 8 участником закупки не подтверждено».

Комиссия изучив довод жалобы Заявителя, выслушав позицию сторон, проанализировав заявку Заявителя, поданную на участие в Аукционе приходит к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

В Приложении к постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 установлены дополнительные требования, которые могут предъявляться к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации (далее - Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 года № 2571).

В извещении об осуществлении закупки Заказчиком установлены дополнительные требования к участникам закупки на основании части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе, а именно требования в соответствии с позицией 8 раздела II приложения к Постановлению Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 года № 2571:

«Наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

1) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции линейного объекта, за исключением автомобильной дороги;

2) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции линейного объекта, за исключением автомобильной дороги.

Цена выполненных работ по договору, предусмотренному пунктом 1 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 2 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять: не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если начальная (максимальная) цена контракта не превышает 100 млн. рублей;

не менее 40 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если начальная (максимальная) цена контракта составляет или превышает 100 млн. рублей, но не превышает 500 млн. рублей;

не менее 30 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если начальная (максимальная) цена контракта составляет или превышает 500 млн. рублей.

Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям:

в случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 1 графы «Дополнительные требования к участникам закупки» настоящей позиции:

1) исполненный договор;

2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ;

3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности) или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации.

В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 2 графы «Дополнительные требования к участникам закупки» настоящей позиции:

1) раздел II «Смета на строительство объектов капитального строительства проектной документации»;

2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации».

В своей заявке, поданной на участие в Аукционе участник закупки с идентификационным номером 2 представил, в том числе следующие документы в качестве подтверждения опыта, предусмотренного позицией 8 раздела II приложения к Постановлению Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 года № 2571:

- копия муниципального контракта № 69 от 09.03.2022, заключенного между Администрацией муниципального образования Меленковский район (Заказчик) и ООО «ПСК НефтеГазМонтаж» (Подрядчик) на выполнение работ по реконструкции водопроводных сетей в г. Меленки (участок 1: от водозабора до проезда Строителей; участок 2: от водозабора до ул. Академика Королева) (далее - Контракт № 69 от 09.03.2022);

- копия акта приемки законченного строительного объекта от 28.11.2023, подписанного Заказчиком и Подрядчиком с указанием стоимости принимаемых основных фондов 146 959 084, 80 рублей. Также в данном Акте содержатся сведения о выдаче на вышеуказанный объект Администрацией Меленковского района разрешения на строительство № 33-101-6-2022 от 28.02.2022 года.

Частью 1 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее — ГрК РФ) установлено, что разрешение на ввод объекта в эксплуатацию представляет собой документ, который удостоверяет выполнение строительства, реконструкции объекта капитального строительства в полном объеме в соответствии с разрешением на строительство, проектной документацией.

В силу части 15 статьи 55 ГрК РФ разрешение на ввод объекта в эксплуатацию не требуется в случае, если в соответствии с частью 17 статьи 51 настоящего Кодекса для строительства или реконструкции объекта не требуется выдача разрешения на строительство.

Копия разрешения на ввод объекта капитального строительства «Водопроводные сети в г. Меленки (участок 1: от водозабора до проезда Строителей, участок: от водозабора до ул. Академика Королева)» в эксплуатацию Заявителем для подтверждения опыта, предусмотренного позицией 8 раздела II приложения к Постановлению Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 года № 2571 представлена не была.

При этом, согласно представленным материалам и пояснениям Уполномоченного учреждения Администрацией Меленковского района Владимирской области 29.11.2023 было выдано разрешение на ввод объекта капитального строительства «Водопроводные сети в г. Меленки (участок 1: от водозабора до проезда Строителей, участок: от водозабора до ул. Академика Королева)» в эксплуатацию № 33-101-21-2023.

Как поясняет Заявитель, копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию представлена не была, поскольку Контрактом № 69 от 09.03.2022 на Заказчика - Администрацию муниципального образования Меленковский район возложена обязанность в получении разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, в связи с чем Заявитель не мог знать о том, что по данному контракту было выдано разрешение на ввод объекта в эксплуатацию, а соответственно, Заявитель не мог предоставить данное разрешение для участия в Аукционе.

В соответствии с абзацем 2 пункта 6.8 Контракта № 69 от 09.03.2022 заказчик в течение десяти рабочих дней с даты получения соответствующего заключения (заключений) и представления подрядчиком имеющихся у него документов, необходимых в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации для получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, направляет документы в органы, уполномоченные в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации на выдачу разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

Комиссия в свою очередь отмечает, что постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 года № 2571 устанавливается обязанность в предоставлении определенного пакета документов и информации участником закупки при подаче заявки, соответственно, отсутствие в составе заявки копии требуемых документов и информации, является основанием для отклонения такой заявки от участия в закупке.

При изложенных обстоятельствах, Комиссия приходит к выводу, что действия комиссии по осуществлению закупок Уполномоченного учреждения в части отклонения заявки Заявителя от участия в закупке, не нарушают требований Закона о контрактной системе. Довод жалобы Заявителя является необоснованным.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, на вопрос Председателя Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалы дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

В связи с изложенным, руководствуясь частями 1, 4, 7 статьи 105, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ПСК НефтеГазМонтаж» необоснованной.

Председатель комиссии

И.С. Болтенко

Место для подписи:

Болтенко И. С.

Члены комиссии:

О.И. Филатов

Место для подписи:

Филатов О. И.

И.Д. Старжинский

Место для подписи:

Старжинский И. Д.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе, решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.