



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**  
**Федеральной антимонопольной службы**  
**по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

штамп  
регистрации

№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_

от \_\_\_\_\_

Министерство транспорта Ростовской области  
344019, г. Ростов-на-Дону, ул. Нижегородская,  
д.20/11  
zakupki.mintrans@donland.ru

АО «ЕЭТП»  
ko@roseltorg.ru

ООО "Юнирост"  
129515, г. Москва, ул. Академика Королева,  
д.13, стр.1, оф.825  
tender@unirost.ru

**РЕШЕНИЕ**  
**по результатам рассмотрения дела**  
**№061/06/49-4491/2023**

14.12.2023

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России, Комиссия) по контролю соблюдения законодательства в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии:

М.А. Благодарев,

Члены Комиссии:

С.А. Евстратова,

В.Д. Кириленко,

рассмотрев дело № 061/06/49-4491/2023 по жалобе ООО «Юнирост» (далее — Заявитель) о нарушении аукционной комиссией министерства транспорта Ростовской области (далее – Заказчик) при проведении при проведении электронного аукциона №0158200000523000095 «Выполнение работ по строительному контролю на объекте: «Реконструкция автомобильной дороги общего пользования регионального значения г. Ростов-на-Дону (от магистрали «Дон») - г. Ставрополь (до границы Ставропольского края) на участке км 142+000 - км 147+000 в Песчанокопском районе» норм Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), путем использования системы видеоконференц-связи (ВКС) при участии представителя Заявителя — Култаева О.Ю. (доверенность от 19.07.2023), представителя Заказчика — Новиковой М.А. (доверенность от 18.01.2023),

**УСТАНОВИЛА:**

В Ростовское УФАС России поступила жалоба заявителя на действия аукционной комиссии министерства транспорта Ростовской области.

Заказчик в возражениях на жалобу:

-отрицал нарушения Закона в действиях аукционной комиссии;

-представил пояснения по доводу жалобы.

В соответствии с ч.ч.1,3 ст.99 Закона в ходе рассмотрения дела установлено следующее.



2023-24072

Заказчиком в Единой информационной системе (ЕИС) на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 24.11.2023 размещено извещение о проведении закупки, согласно которому:

- установлены дата и время окончания подачи заявок – 04.12.2023 10:00 (МСК);
- начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) составила 11 632 807,00 рублей.

1.Согласно доводу жалобы Заявителя, аукционной комиссией Заказчика неправомерно признана соответствующей заявка победителя, так как в извещении установлено требование о наличии у участника закупки уровня ответственности члена саморегулируемой организации (далее — СРО) не ниже второго уровня, в то время как победитель обладает лишь первым уровнем ответственности.

В соответствии с ч. 5 ст. 49 Закона не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

Частью 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее — ГрК РФ) установлено, что работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящей статьей. Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по таким договорам обеспечивается специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов).

Согласно ч. 2.1 ст. 52 ГрК РФ индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, не являющиеся членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, могут выполнять работы по договорам строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, в случае, если размер обязательств по каждому из таких договоров не превышает десяти миллионов рублей.

Комиссия отмечает, что примечание, предусмотренное ч. 2.1 ст. 52 ГрК РФ, отражено Заказчиком в извещении о проведении закупки.

ООО «Дорис» (победитель закупки) обладает первым уровнем ответственности члена СРО, НМЦК 11 632 807,00 руб., следовательно, победитель обладает правом выполнять работы по контракту. Более того, ценовое предложение ООО «Дорис» составило 1 454 100,80 руб., с учетом ч. 2.1 ст. 52 ГрК РФ указанный участник вправе выполнять работы по контракту даже не являясь при этом членом СРО.

Аналогичная правовая позиция изложена в судебных актах по арбитражным делам №№ А45-35606/2017, А55-22284/2020.

На основании изложенного, аукционная комиссия Заказчика признав заявку победителя соответствующей действовала правомерно. Довод жалобы не обоснован.

2. В ходе рассмотрения дела Комиссией установлено следующее.

В силу п.12 ч.1 ст. 42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы,

подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

Одним из требований к участникам закупки, предусмотренным ч.1 ст.31 Закона, является соответствие участника закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Частью 4 ст.31 Закона предусмотрено, что в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с ч.2 и 2.1 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

В силу ч.6 ст.31 Закона заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

Согласно извещению Заказчиком установлено следующее требование к участникам закупки: *«Соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки: наличие членства в саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства в отношении объектов капитального строительства (кроме особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов использования атомной энергии)\*, информация о котором должна содержаться в едином реестре о членах саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства и их обязательствах (далее – Реестр) с наличием сведений в Реестре: 1) права выполнять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору строительного подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров в отношении объектов капитального строительства (кроме особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов использования атомной энергии), заключаемым с использованием конкурентных способов; 2) права, предусмотренного ч. 3 ст. 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации: - саморегулируемая организация (СРО), в которой состоит участник закупки, должна иметь компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств; - совокупный размер обязательств участника закупки по договорам, которые заключены с использованием конкурентных способов, не должен превышать уровень ответственности участника по компенсационному фонду обеспечения договорных обязательств. Минимальный размер взноса участника закупки в компенсационный фонд возмещения вреда должен быть сформирован в соответствии с требованиями ч. 12 ст. 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации, минимальный размер взноса участника закупки в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств должен быть сформирован в соответствии с требованиями ч. 13 ст. 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации. **Уровень ответственности члена саморегулируемой организации должен быть не ниже второго уровня.** \* за исключением случаев, перечисленных в ч. 2.1 и 2.2. ст. 52 Градостроительного кодекса РФ. Предоставление копий документов, подтверждающих соответствие указанным требованиям, в составе заявки не требуется.»*

Согласно ч.12 ст.55.16 ГрК РФ минимальный размер взноса в компенсационный фонд возмещения вреда на одного члена саморегулируемой организации в области строительства,

реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства в зависимости от уровня ответственности члена саморегулируемой организации составляет:

1) сто тысяч рублей в случае, если член саморегулируемой организации планирует осуществлять строительство, реконструкцию (в том числе снос объекта капитального строительства, его частей в процессе строительства, реконструкции), капитальный ремонт объекта капитального строительства (далее в целях настоящей части - строительство), стоимость которого по одному договору не превышает девяносто миллионов рублей (первый уровень ответственности члена саморегулируемой организации);

2) пятьсот тысяч рублей в случае, если член саморегулируемой организации планирует осуществлять строительство, стоимость которого по одному договору не превышает пятьсот миллионов рублей (второй уровень ответственности члена саморегулируемой организации).

На основании ч.13 ст. 55.16 ГрК РФ минимальный размер вноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств на одного члена саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, выразившего намерение принимать участие в заключении договоров строительного подряда, договоров подряда на осуществление сноса с использованием конкурентных способов заключения договоров, в зависимости от уровня ответственности члена саморегулируемой организации составляет:

1) двести тысяч рублей в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам не превышает девяносто миллионов рублей (первый уровень ответственности члена саморегулируемой организации);

2) два миллиона пятьсот тысяч рублей в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам не превышает пятьсот миллионов рублей (второй уровень ответственности члена саморегулируемой организации).

Предметом рассматриваемой закупки является выполнение работ по строительному контролю, начальная (максимальная) цена контракта составляет 11 632 807,00 руб., то есть не превышает 90 млн. рублей.

Ввиду изложенного Комиссия пришла к выводу о том, что Заказчиком неправомерно установлено требование к участникам закупки о наличии ответственности члена СРО не ниже второго уровня, чем нарушены положения ч.6 ст.31 Закона.

3. В соответствии с ч.1 ст.42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию:

16) размер и порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, условия независимой гарантии (если требование обеспечения заявки установлено в соответствии со [статьей 44](#) настоящего Федерального закона), реквизиты счета, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, реквизиты счета для перечисления денежных средств в случае, предусмотренном [частью 13 статьи 44](#) настоящего Федерального закона;

17) размер обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, порядок предоставления такого обеспечения, требования к такому обеспечению (если требование обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств установлено в соответствии со [статьей 96](#) настоящего Федерального закона).

Согласно ЕИС размещенное извещение об осуществлении закупки не содержит информацию о реквизитах счета, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику (ЕИС — раздел «Платежные реквизиты» - «Номер расчётного счёта» 00000000000000000000 ... ).

Таким образом, Заказчик нарушил ч.1 ст.42 Закона.

На основании Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728, в соответствии с ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Закона,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Юнирост» необоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим ч.6 ст.31, ч.1 ст.42 Закона.
3. Выдать Заказчику, аукционной комиссии Заказчика предписание об отмене сформированных протоколов, внесении изменений в извещение о проведении закупки в соответствии с требованиями законодательства РФ о контрактной системе, продлении срока подачи заявок в соответствии с ч.4 ст.42 Закона.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении к административной ответственности виновного должностного лица Заказчика.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Место для подписи:

Благодарев М. А.

М.А. Благодарев

Члены комиссии:

Место для подписи:

Евстратова С. А.

С.А. Евстратова

Место для подписи:

Кириленко В. Д.

В.Д. Кириленко

Исп.Кириленко В.Д.  
тел.(863) 240-86-88, вн.061-131