

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Татарстан**

ул. Московская, д. 55, г. Казань, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru



**МОНОПОЛИЯГӘ КАРШЫ
ФЕДЕРАЛЬ ХЕЗМӘТ**

**Монополиягә каршы
Федераль хезмәтнең
Татарстан Республикасы
буенча идарәсе**

Мәскәү ур., 55 йорт, Казан шәһәре, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru

19.12.2023 № 04-04/13546

На № _____ от _____

Уполномоченному органу:
МУНИЦИПАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ "ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ
КОМИТЕТ МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД НАБЕРЕЖНЫЕ
ЧЕЛНЫ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН"
amzrt@mail.ru

Заказчику:
МУНИЦИПАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДА
НАБЕРЕЖНЫЕ ЧЕЛНЫ
"СПОРТИВНАЯ ШКОЛА "ЧЕЛНЫ"
lds-chelny@mail.ru

Заявителям:
Каримову Дамиру Тагировичу
karim121@mail.ru

ООО "ПРИНТ-К"
itkltd@mail.ru

Решение по делу № 016/06/33-1779/2023

14 декабря 2023 года

г. Казань

Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе:

Зам. Председателя Комиссии:

Кучеевой А.С. — начальника
отдела,

Членов Комиссии:

Никитиной И.Г. — специалиста 1
разряда,
Акперовой Л.А. — главного
специалиста-эксперта,

в присутствии представителей уполномоченного органа МКУ «ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД НАБЕРЕЖНЫЕ ЧЕЛНЫ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН» – Бикташевой Л.Р. (по доверенности), Хамидулина Д.Ф. (по доверенности), представителя заказчика МБУДО ГОРОДА НАБЕРЕЖНЫЕ ЧЕЛНЫ «СПОРТИВНАЯ ШКОЛА «ЧЕЛНЫ» – Ильина Р.А. (по доверенности), заявителя – Каримова Д.Т., в отсутствие представителей ООО «ПРИНТ-К», о месте и времени рассмотрения жалоб извещенных надлежащим образом, рассмотрев посредством видеоконференции жалобы заявителей Каримова Д.Т. и ООО «ПРИНТ-К» (№13214/ж, №13215/ж от 11.12.2023г., в ЕИС от 09.12.2023г) на действия уполномоченного органа МКУ «ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД НАБЕРЕЖНЫЕ ЧЕЛНЫ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН», заказчика МБУДО ГОРОДА НАБЕРЕЖНЫЕ ЧЕЛНЫ «СПОРТИВНАЯ ШКОЛА «ЧЕЛНЫ» при проведении закупки №0111300000823000790 на предмет: «Поставка контрольно-пропускного пункта в сборе со шлагбаумами для нужд МБУДО «СШ «Челны»»

У С Т А Н О В И Л А:

Извещение о проведении электронного аукциона №0111300000823000790 на предмет: «Поставка контрольно-пропускного пункта в сборе со шлагбаумами для нужд МБУДО «СШ «Челны»» размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru 01.12.2023 г.

Суть жалоб: по мнению заявителей, при проведении закупки нарушены требования действующего законодательства о контрактной системе.

Уполномоченный орган и Заказчик с доводами, изложенными в жалобах, не согласились, представили устные и письменные пояснения.

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения доводов заявителей на действия заказчика, позиции заказчика и уполномоченного органа, изучения документации приходит к следующим выводам.

Относительно доводов заявителей о необоснованном укрупнении объекта закупки.

В соответствии со статьей 6 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В соответствии со статьей 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать

поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно пункту 8 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию о сроке исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы).

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, в описании объекта закупки указывает функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Исходя из буквального толкования и смысла вышеуказанных норм, запрещаются любые действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов.

По мнению заявителя, Заказчиком объединены в одной закупке, не связанные

между собой товары, работы, услуги, что свидетельствует о необоснованном укрупнении объекта закупки, ограничивающим потенциальный круг возможных участников закупки.

Проанализировав описание объекта закупки, установлено, что участник рассматриваемой закупки должен будет поставить контрольно-пропускной пункт в сборе со шлагбаумами согласно ОКПД2 25.11.10.000: Здания сборные из металла.

Согласно представленным доводам Заявителей, описание объекта закупки содержит требования, не позволяющие однозначно трактовать критерии технических характеристик, которые использованы в описании объекта закупки. Например, характеристика «Основание для установки КПП – монолитная площадка из бетона» не содержит характеристик марки бетона, подлежащего применению, а также физические параметры монолитной площадки, размеры, параметры углубления, пределы нагрузки.

Также, исходя из представленных доводов Заявителей, в одном объекте закупки объединены строительно-монтажные работы по возведению помещения КПП и поставка товаров для внутреннего устройства КПП, а именно Заказчиком необоснованно осуществлено укрупнение объекта закупки на следующие самостоятельные элементы:

монолитная площадка из бетона – не является товаром к поставке, фактически СМР по изготовлению опалубки под конструкцию;

поставка Линолеума не менее 1 комплект с определенными техническими характеристиками;

поставка Турникета-трипода (не менее 2 комплекта);

поставка Преграждающих планок с пластиковыми торцевыми заглушками;

поставка Источника стабилизированного питания (не менее 1 шт.);

поставка Инверторной сплит-системы;

поставка Энергосберегающего обогревателя (не менее 2 шт.);

поставка Камер видеонаблюдения (не менее 2шт);

поставка Шлагбаума;

поставка мебели.

Согласно описанию объекта закупки в комплект поставки здания КПП должны входить:

- здание КПП в заданных ТЗ габаритах и комплектации;

- паспорт изделия и комплектующих;

- сертификаты на изделие в целом и комплектующие;

- эксплуатационная документация в объеме, предусмотренном ГОСТ 2.601-2006.

Комиссия, изучив Извещение и приложения к Извещению, приходит к выводу, что указанные Заказчиком в описании объекта закупки товары и услуги функционально-технологически связаны и составляют комплекс работ, предусматривающий поставку, установку и монтаж контрольно-пропускного пункта.

С учетом изложенных обстоятельств, Комиссия Татарстанского УФАС России не находит в действиях Заказчика нарушений норм законодательства о контрактной системе в извещении проводимой закупки.

Доводы заявителей признаны необоснованными.

В ходе проведения внеплановой документарной проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Комиссией Татарстанского УФАС России выявлены следующие нарушения.

Согласно статье 6 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Согласно статье 8 Закона о контрактной системе:

1. Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

2. Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе установлено, что Порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться

требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Комиссией Татарстанского УФАС России в ходе анализа технического задания заказчика установлено, что Заказчиком при описании объекта закупки указан конкретный производитель требуемой камеры видеонаблюдения, а именно «Уличная купольная IP видеокамера (LTV)». «LTV» является брендом компании «ЛУИС+», следовательно, Заказчик прямо указывает на конкретную марку товара, без указания возможности поставить эквивалент.

Комиссия приходит к выводу, что указание в техническом задании конкретного производителя, является признаком ограничения конкуренции в закупке, создает преимущество производителю (дистрибьютору, дилеру) и ограничивает участников закупки.

Следовательно, заказчиком нарушены требования статей 6, 8, пункта 1 части 1, части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Комиссия принимает решение о выдаче предписания об устранении нарушений требования действующего законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобы заявителей Каримова Д.Т. и ООО «ПРИНТ-К» (№13213/ж, №13216/ж от 11.12.2023г., в ЕИС от 09.12.2023г) на действия уполномоченного органа МКУ «ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД НАБЕРЕЖНЫЕ ЧЕЛНЫ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН», заказчика МБУДО ГОРОДА НАБЕРЕЖНЫЕ ЧЕЛНЫ «СПОРТИВНАЯ ШКОЛА

«ЧЕЛНЫ» при проведении закупки №0111300000823000790 на предмет: «Поставка контрольно-пропускного пункта в сборе со шлагбаумами для нужд МБУДО «СШ «Челны»» необоснованными.

2. Признать в действиях уполномоченного органа МКУ «ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД НАБЕРЕЖНЫЕ ЧЕЛНЫ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН», заказчика МБУДО ГОРОДА НАБЕРЕЖНЫЕ ЧЕЛНЫ «СПОРТИВНАЯ ШКОЛА «ЧЕЛНЫ» нарушение требований 6, 8, пункта 1 части 1, части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать уполномоченному органу, заказчику и оператору ЭТП АГЗ РТ предписание об устранении нарушений действующего законодательства.

4. Передать в установленном порядке материалы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения административного производства в отношении лиц, допустивших нарушение норм законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Зам. Председателя Комиссии:

Члены Комиссии:



А.С. Кучеева



И.Г. Никитина

Л.А. Акперова

