



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Смоленской области**

ул. Октябрьской Революции, 14а, г. Смоленск, 214000
тел.(4812) 38-62-22, факс (4812) 38-62-22
e-mail: to67@fas.gov.ru

19.12.2023 № НМ/3774/23

На № _____ от _____

решение

Государственному заказчику:
ОГБУЗ «Клиническая больница скорой
медицинской помощи»
ул. Тенишевой, д. 9,
г. Смоленск, 214000
kbsmp.offis@mail.ru

Уполномоченному органу:
Главному управлению Смоленской области по
регулированию контрактной системы
пл. Ленина, 1, каб. 243,
г. Смоленск, 214008
goszakaz@admin-smolensk.ru

Заявителю:
ИП Кравченко А.В.
ул. Тульская, д. 13Б, кв. 20,
г. Калуга, 248600
info@gosfarm.ru

Электронной площадке:
АО «ЕЭТП»
ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 067/06/33-713/2023 о нарушении
законодательства Российской Федерации о контрактной системе

14 декабря 2023 года

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия)
в следующем составе:

Заместитель
председателя Комиссии:

Члены Комиссии:

– заместитель руководителя
Смоленского УФАС России;
– начальник отдела контроля закупок и
антимонопольного контроля органов
власти Смоленского УФАС России;
– специалист-эксперт отдела контроля
закупок и антимонопольного контроля
органов власти Смоленского УФАС
России,

при участии в дистанционном режиме рассмотрения жалобы представителей:
- заказчика: Стальченкова Е.А. (доверенность № 174 от 13.12.2023);
- заявителя: Кравченко А.В. (паспорт);



2023-4068

в отсутствие представителя уполномоченного органа, уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, пунктами 6.1.9, 7.7-7.8 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, статьями 99 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), приказом Смоленского УФАС России от 29.03.2023 № 19/23, в дистанционном режиме жалобу ИП Кравченко А.В. (далее - Заявитель) и проводя внеплановую проверку,

УСТАНОВИЛА:

В Смоленское УФАС России 10.12.2023 из ФАС России поступила жалоба ИП Кравченко А.В., согласно которой Заказчиком при проведении запроса котировок в электронной форме: «Аппарат УЗИ» (извещение № 0163200000323007802) были нарушены требования Закона, а именно:

1) совокупности технических характеристик закупаемого товара не соответствует ни одна из моделей ультразвукового диагностического оборудования, включенная в единый реестр радиоэлектронной продукции. Описанию объекта закупки соответствует продукция иностранного производства, стоимость которой выше, а качество хуже, что не позволило применить постановление Правительства № 878 от 10.07.2019;

2) совокупности характеристик соответствует товар единственного производителя (*при этом в жалобе не конкретизировано наименование такого производителя*);

3) Заказчиком не были соблюдены положения постановления Правительства РФ № 2014 от 03.12.2020;

4) в Извещении не были установлены ограничения в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 1236 от 16.11.2015;

5) в нарушение требований Закона при описании объекта закупки неверно определен код КТРУ;

6) в Техническом задании отсутствует описание характеристик по ГОСТ;

7) в проекте контракта, отсутствуют сведения о сроках действия и окончания действия контракта;

8) Заказчиком допущены нарушения при формировании начальной (максимальной) цены контракта.

Государственным заказчиком по данному запросу котировок в электронной форме является Областное государственное учреждение здравоохранения «Клиническая больница скорой медицинской помощи» (далее – Заказчик), уполномоченным органом – Главное управление Смоленской области по регулированию контрактной системы.

Заказчик представил письменные возражения по существу жалобы, с доводами жалобы не согласился.

На момент рассмотрения жалобы контракт Заказчиком не заключен.

До рассмотрения жалобы по существу от Заявителя поступили ходатайства:

1) о привлечении к административной ответственности Заказчика за несвоевременное представление пояснений по доводам жалобы.

Комиссией ходатайство было отклонено, ввиду того что Законом не регламентирован срок предоставления пояснений и документов.

2) о необходимости рассмотрения озвученных в рамках заседания Комиссии дополнительных доводов и иные требования, изложенные в ходатайстве Заявителя от 12.12.2023.

Ходатайство было отклонено, поскольку Комиссия рассматривает доводы, указанные в жалобе, а на письменное ходатайство Управлением 13.12.2023 Заявителю был дан ответ (исх. № ВФ/3703/23) об отказе в удовлетворении заявленных требований.

В результате изучения представленных документов, рассмотрения доводов жалобы, пояснений сторон, Комиссия установила следующее.

05.12.2023 уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено Извещение № 0163200000323007802 о проведении запроса котировок в электронной форме.

Начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) – 8 120 946,67 руб.

В соответствии с протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 13.12.2023 №ИЗК1 на участие в закупке заявку подал единственный участник, который получил право заключить государственный контракт.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 3 Закона закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее - закупка) - совокупность действий, осуществляемых в установленном Законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее наименование объекта закупки, информацию (при наличии), предусмотренную правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 Закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

В соответствии с частью 5 статьи 23 Закона формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Согласно части 6 статьи 23 Закона порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила формирования) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила использования), утверждены постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145.

Согласно пункту 2 Правил формирования под каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - каталог) понимается

систематизированный перечень товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, сформированный на основе Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 и включающий в себя информацию в соответствии с Правилами.

Согласно пункту 12 Правил формирования код позиции каталога формируется на каждую позицию каталога и представляет собой уникальный цифровой код на основе кода Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

Согласно пункту 19 Правил формирования в позиции каталога в соответствии со статьей 33 Закона может включаться дополнительная информация о конкретных товарах, работах, услугах, в том числе информация о характеристиках таких товаров, их производителях, торговых наименованиях, наименованиях мест происхождения товаров, ценах за единицу количества товара, объема работы, услуги и (или) ценах за единицу измерения количества товара, объема работы, услуги, условиях поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг. Указанная информация формируется в том числе производителями и (или) поставщиками (подрядчиками, исполнителями). Основания и порядок формирования и включения такой информации в каталог определяются уполномоченным органом по согласованию с Федеральной антимонопольной службой.

В соответствии с пунктом 4 Правил использования Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «г» и «е» - «з» пункта 10 Правил формирования, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Согласно пункту 7 Правил использования в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Закона. При проведении предусмотренных Законом электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона, указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 42, пунктом 1 части 1 статьи 75 Закона соответственно.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона.

Согласно пунктам 1, 2 части 1 статьи 33 Закона заказчик в случаях, предусмотренных Законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или

указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование (пункт 1);

- использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии (пункт 2).

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 данной статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно пункту 15 части 1 статьи 42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 Закона.

В соответствии с частью 1 статьи 14 Закона при осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 14 Закона федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок размещает перечень иностранных государств, с которыми Российской Федерацией заключены международные договоры, указанные в части 1 данной статьи, и условия применения национального режима в единой

информационной системе.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Закона в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с данной частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 03.12.2020 № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» утверждены требования к содержанию и форме отчета об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях достижения заказчиком минимальной обязательной доли закупок, о требованиях к содержанию обоснования невозможности достижения заказчиком минимальной обязательной доли закупок российских товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, о порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок таких отчета и обоснования», положения о порядке, критериях и последствиях проведения оценки выполнения заказчиком обязанности достижения минимальной обязательной доли закупок российских товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств.

Постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 утверждены меры стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правила формирования и ведения единого реестра российской радиоэлектронной продукции (далее – Постановление № 878).

Данным Постановлением № 878 также утвержден перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Реестр).

Постановлением Правительства РФ от 16.11.2015 №1236 устанавливается запрет на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее –

Постановление №1236).

В соответствии с пунктом 2 Постановления №1236 установлен запрет на допуск программ для электронных вычислительных машин и баз данных, реализуемых независимо от вида договора на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, происходящих из иностранных государств (за исключением программного обеспечения, включенного в единый реестр программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации (далее - реестр евразийского программного обеспечения), а также исключительных прав на такое программное обеспечение и прав использования такого программного обеспечения (далее - программное обеспечение и (или) права на него), для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, за исключением случаев, поименованных в указанной норме.

Согласно пункту 2(1) Постановления №1236 для целей применения пункта 2 данного постановления под программным обеспечением понимают программное обеспечение и (или) права на него вследствие выполнения следующих контрактных обязательств:

- поставка на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, а также предоставление в аренду или в пользование программного обеспечения посредством использования каналов связи и внешней информационно-технологической и программно-аппаратной инфраструктуры, обеспечивающей сбор, обработку и хранение данных (услуги облачных вычислений) (подпункт «а»);
- поставка, техническое обслуживание персональных электронных вычислительных машин, устройств терминального доступа, серверного оборудования и иных средств вычислительной техники, на которых программное обеспечение подлежит установке в результате исполнения контракта (подпункт «б»);
- выполнение работ, оказание услуг, связанных с разработкой, модификацией, модернизацией программного обеспечения, в том числе в составе существующих автоматизированных систем, если такие работы или услуги сопряжены с предоставлением заказчику прав на использование программного обеспечения или расширением ранее предоставленного объема прав (подпункт «в»);
- оказание услуг, связанных с сопровождением, технической поддержкой, обновлением программного обеспечения, в том числе в составе существующих автоматизированных систем, если такие услуги сопряжены с предоставлением заказчику прав на использование программного обеспечения или расширением ранее предоставленного объема прав (подпункт «г»).

Объектом рассматриваемой закупки является поставка аппарата УЗИ (код позиции КТРУ 26.60.12.132-00000011 «Система ультразвуковой визуализации сердечно-сосудистой системы»). Описание объекта закупки содержится в приложении № 1 к Извещению (далее - Техническое задание).

Согласно сведениям, размещенным в каталоге товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на сайте единой информационной системы в сфере закупок код КТРУ 26.60.12.132-00000011 «Система ультразвуковой визуализации сердечно-сосудистой системы» мог быть применен Заказчиком при осуществлении закупки оборудования по номенклатурной классификации медицинских изделий по видам 192070 «Система ультразвуковой визуализации сердечно-сосудистой системы» со следующим назначением: «Комплект работающих от сети (сети переменного тока) изделий, разработанных для проведения экстракорпоральных и/или интракорпоральных процедур визуализации сердца и кровеносных сосудов (эндосонографии или эндоскопии). Включает систему программного

обеспечения, которая поддерживает целый ряд статистических исследований и специфических кардиологических исследований в режиме реального времени для диагностирования анатомических дефектов сердца, определения характеристик потока крови и функциональных/анатомических проблем, ассоциированных с инфарктом миокарда. Генерирует ультразвуковые импульсы, направляет их в область воздействия, определяет ультразвуковое эхо и обрабатывает полученную информацию для вывода на дисплей статистических или динамических двух- или трехмерных (3-D) изображений».

При этом в позиции кода КТРУ 26.60.12.132-00000011 отсутствуют функциональные характеристики товара (обязательные (рекомендуемые)), которые заказчики должны установить при формировании описания объекта закупки, что позволяет заказчикам самостоятельно определять технические характеристики, закупаемого товара, но в рамках функционального назначения оборудования, соответствующего указанному коду КТРУ

Согласно сведениям, размещенным в единой информационной системе данный код КТРУ был включен в каталог 18.03.2019, обязателен к применению с 01.07.2019.

Комиссией также установлено, что коды КТРУ, на которые ссылается Заявитель («Система ультразвуковой визуализации универсальная, с питанием от сети» 26.60.12.132-00000036 и 26.60.12.132-00000037) были включены в каталог 05.12.2022; обязательны к применению с 01.03.2023.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 2 Федерального закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» охраной здоровья граждан является система мер политического, экономического, правового, социального, научного, медицинского, в том числе санитарно-противоэпидемического (профилактического), характера, осуществляемых органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, их должностными лицами и иными лицами, гражданами в целях профилактики заболеваний, сохранения и укрепления физического и психического здоровья каждого человека, поддержания его долголетней активной жизни, предоставления ему медицинской помощи.

Качеством медицинской помощи является совокупность характеристик, отражающих своевременность оказания медицинской помощи, правильность выбора методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации при оказании медицинской помощи, степень достижения запланированного результата.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона установлено, что данный Закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Из пояснений представителя Заказчика следует, что 09.08.2023 между Министерством здравоохранения РФ и Администрацией Смоленской области было заключено Соглашение № 056-17-2023-108 о предоставлении иного межбюджетного трансфера, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету Смоленской области, источником финансового обеспечения которого являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, денежные средства были выделены, в том числе, на приобретение передвижного аппарата для ультразвукового исследования сердца и сосудов (пункт 38) в количестве 2 штук.

Закупка оборудования обусловлена спецификой работы и потребностями Заказчика. Закупаемое оборудование («Система ультразвуковой визуализации сердечно-сосудистой системы») предполагается использовать в учреждении с целью оказания медицинской помощи,

данное оборудование позволит в кратчайшие сроки провести диагностику пациентов и незамедлительно оказать необходимую помощь.

Комиссией Управления установлено, что код КТРУ 26.60.12.132-00000011 «Система ультразвуковой визуализации сердечно-сосудистой системы» не противоречит потребностям Заказчика и функциональным назначением закупаемого оборудования; данный код КТРУ не исключен из каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на сайте единой информационной системы в сфере закупок, что свидетельствует о возможности его применения при осуществлении закупок; описание объекта спорной закупки составлено Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 33 Закона.

При этом, контрольный орган в сфере закупок не наделен полномочиями по определению потребности заказчика, а именно по вопросу того, какая позиция КТРУ в большей или меньшей степени будет удовлетворять его потребность, ввиду чего, Комиссии не представляется возможным установить, что используемый в данной закупочной процедуре код позиции КТРУ является менее оптимальным для удовлетворения потребности заказчика в закупаемом товаре.

В связи с изложенным, рассматриваемый довод Заявителя признается необоснованным.

Заявитель указывает, что на день подачи жалобы в едином реестре российской радиоэлектронной продукции зарегистрировано как минимум четыре ультразвуковых аппарата, соответствующих тому же классу (функциональному назначению) радиоэлектронной продукции, что и радиоэлектронная продукция, планируемая к закупке:

- 1) АО НПО «Сканер» № РЭ-3289/21 - Система ультразвуковая диагностическая медицинская «РуСкан 65М» по ТУ 26.60.12-003-98204792-2019 с принадлежностями;
- 2) АО НПО «Сканер» № РЭ-3243/21 - Система ультразвуковая диагностическая медицинская «РуСкан 65» по ТУ 26.60.12-003-98204792-2019 с принадлежностями;
- 3) АО НПО «Сканер» № РЭ-3290/21 - Система ультразвуковая диагностическая медицинская «РуСкан 70П» по ТУ 26.60.12-004-98204792-2020 с принадлежностями;
- 4) АО «НИПК «ЭЛЕКТРОН» № РЭ-4832/22 - Система диагностическая для ультразвуковых исследований УЗИ-ЭЛЕКТРОН.

Следовательно, Заказчиком установлены требования к товарам таким образом, что ни одна модель, содержащаяся в едином реестре российской радиоэлектронной продукции, не соответствует требованиям Технического задания, что указывает на невозможность реализации положений Постановления № 878.

Комиссия Управления отмечает, что ранее в редакции Постановления №878 от 27.12.2021 содержались следующие положения:

«Пунктом 4 Постановления № 878 было установлено, что ограничение на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, не устанавливается, если в реестре и реестре евразийских промышленных товаров отсутствует радиоэлектронная продукция, соответствующая тому же классу (функциональному назначению) радиоэлектронной продукции, планируемой к закупке, и (или) радиоэлектронная продукция, включенная в реестр или реестр евразийских промышленных товаров, по своим функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам не соответствует установленным заказчиком требованиям к планируемой к закупке радиоэлектронной продукции.

При этом, пунктом 5 Постановления № 878 определено, что подтверждением случая, установленного пунктом 4 Постановления №878, является разрешение на закупку происходящего из иностранного государства промышленного товара, выданное в порядке,

установленном Министерством промышленности и торговли Российской Федерации».

Постановлением Правительства РФ от 06.12.2021 № 2213 пункты 4, 5 Постановления № 878 утратили свою силу с 1 января 2022 года.

Таким образом, единственным условием установления ограничений для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, предусмотренных Постановлением №878, является нахождение товара в реестре.

Так, согласно Извещению о проведении запроса котировок в электронной форме № 0163200000323007802 Заказчиком закупается товар соответствующий коду КТРУ 26.60.12.132-00000011, который включен в Реестр.

При этом в Постановлении №878 требования о том, что описание объекта должно быть составлено на основании характеристик товаров, содержащихся в таком Реестре, отсутствуют.

Доказательств обратного на заседании Комиссии Управления Заявителем не представлено.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что рассматриваемый довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

Заявителем также указано, что совокупности установленных требований к товару соответствует продукция единственного производителя (без указания конкретного наименования такого производителя).

Из представленной представителем Заказчика сводной таблицы следует, что требованиям Извещения соответствует продукция нескольких производителей, а именно Affiniti 70 PHILIPS, Logiq S8 GE, у которых показатель «диапазоны значений рабочих частот (МГц)» (*прим., на несоответствие которых указывал Заявитель*) включают диапазоны таких частот, предусмотренные Техническим заданием. В этой связи такое значение характеристики соответствует потребностям Заказчика.

Поскольку доказательств обратного Заявителем не представлено, рассматриваемый довод также не находит своего подтверждения.

В соответствии с пунктом 1 Постановления №2014 законодателем определена минимальная обязательная доля закупок российских товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств (далее - минимальная доля закупок), определенную в процентном отношении к объему закупок товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг) соответствующего вида, осуществленных заказчиком в отчетном году.

При этом Комиссия Управления отмечает, что Комиссия при рассмотрении жалоб на конкретные закупки контроль за соблюдением требований Постановления № 2014 не осуществляет.

Как указано выше, описание объекта закупки содержится в Техническом задании, в соответствии с которым осуществляется закупка оборудования, которое включает в себя **систему программного обеспечения**, поддерживающая целый ряд статистических исследований и специфических кардиологических исследований в режиме реального времени для диагностирования анатомических дефектов сердца, определения характеристик потока крови и функциональных/анатомических проблем, ассоциированных с инфарктом миокарда.

Из анализа Технического задания также следует, что программное обеспечение Заказчиком (как самостоятельный товар, который будет передаваться на носителе или по

электронным каналам связи и подлежать установке на оборудование) не закупается.

В рамках данной закупки приобретаются оборудование, в которое уже встроено программное обеспечение, без которого начало использования такого оборудования невозможно. Медицинское изделие является технологически и функционально связанными между собой и должно рассматриваться как единый комплекс («сложная вещь») с соблюдением требований статьи 134 ГК РФ.

Таким образом, фактически программное обеспечение Заказчиком не приобретается, не передается с товаром, то, что в Техническом задании обозначено как программное обеспечение является функционалом оборудования, поскольку реализуется оно уже с установленными микропрограммами, без которых использование оборудования невозможно.

С учетом изложенного, оснований для установления ограничений на допуск программ для электронных вычислительных машин и баз данных в соответствии с пунктом 2 Постановления №1236 не имеется.

Таким образом, поскольку Заказчиком в рамках рассматриваемой закупки не осуществляется закупка программного обеспечения как самостоятельного товара, довод Заявителя не находит своего подтверждения.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 33 Закона при составлении описания объекта закупки заказчик должен использовать показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Приказом Росстандарта от 12.12.2014 № 2091-ст утвержден ГОСТ Р 56327-2014. Национальный стандарт Российской Федерации. Изделия медицинские электрические. Ультразвуковые аппараты экспертного класса. Технические требования для государственных закупок.

Согласно пункту 7.2 ГОСТ Р 56327-2014 возможно включение дополнительных требований, обоснованных Заказчиком с позиций проведения необходимых исследований в соответствии с профилем (ЛПУ).

Комиссия Управления, проанализировав Техническое задание, пришла к выводу о том, что Заказчиком при описании объекта закупки были применены положения ГОСТ Р 56327-2014 и обоснование необходимости использования параметров, отсутствующих или несоответствующих данному ГОСТ Р было приведено устно в ходе проведения заседания Комиссии.

В данной части жалоба Заявителя также не нашла своего подтверждения.

Заявитель также указывает, что в проекте контракта не содержится информация о сроке действия контракта, что вводит участников закупочных процедур в заблуждение.

Согласно пункту 8 части 1 статьи 43 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию о сроках исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы).

Комиссией Управления установлено, что к Извещению приложен проект контракта, в пункте 12.1 которого указано, что контракт вступает в силу с момента его подписания и действует до 31.12.2023, что опровергает доводы Заявителя.

В отношении довода Заявителя о нарушениях, допущенных Заказчиком при формировании НМЦК, Комиссия отмечает, что антимонопольные органы осуществляют контроль в сфере закупок, за исключением контроля, предусмотренного частями 5 и 8 статьи 99 Закона. Указанными полномочиями наделены органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

Копия жалобы Заявителя 13.12.2023 была направлена для рассмотрения в Министерство Смоленской области по осуществлению контроля и взаимодействию с административными органами, о чем Заявитель был уведомлен.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

Признать жалобу Индивидуального предпринимателя Кравченко Алексея Викторовича на положения Извещения государственного заказчика – Областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Клиническая больница скорой медицинской помощи», уполномоченного органа - Главного управления Смоленской области по регулированию контрактной системы при проведении запроса котировок в электронной форме: «Аппарат УЗИ» (извещение № 0163200000323007802) необоснованной.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Заместитель
председателя Комиссии

Члены Комиссии: