



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**по г. Москве**

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1  
107078, г. Москва,  
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29  
факс (495) 607-42-92, e-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ФГБУ «НМИЦ АГП им. В.И. Кулакова»  
Минздрава России

[tender@oparina4.ru](mailto:tender@oparina4.ru)

ИП ДЗУЦЕВ Г.А.

[TenderLock@yandex.ru](mailto:TenderLock@yandex.ru)

ЭТП ТЭК-Torg

[info@mail.tektorg.ru](mailto:info@mail.tektorg.ru)

## **РЕШЕНИЕ**

**по делу № 077/06/106-17481/2023 о нарушении  
законодательства о контрактной системе**

**14.12.2023**

**г. Москва**

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок С.И. Казарина,

Членов Комиссии:

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Е.Д. Мартяновой,

Специалиста 1 разряда отдела обжалования государственных закупок А.И. Рахматуллаева,

рассмотрение жалоб проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи),

при участии представителя:

ФГБУ «НМИЦ АГП им. В.И. Кулакова» Минздрава России: А.А. Грудачева (по дов. № 01-10/136 от 30.12.2022),

в отсутствие представителей ИП ДЗУЦЕВ Г.А., о времени и порядке заседания Комиссии уведомленных Московским УФАС России посредством размещения информации в Единой информационной системе,

рассмотрев жалобы ИП ДЗУЦЕВ Г.А. (далее — Заявитель) на действия ФГБУ «НМИЦ АГП им. В.И. Кулакова» Минздрава России (далее — Заказчик) при проведении электронных аукционов на право заключения государственных контрактов на поставку санитарно-гигиенических изделий для ухода за пациентом (Закупки №№ 0373100013123001306, 0373100013123001314) (далее – аукционы), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-



2023-61149

ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Московское УФАС России поступили жалобы Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанных аукционов.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в утверждении извещения об осуществлении закупки в нарушение Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалоб, рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России, Комиссия Управления установила следующее.

В составе жалоб Заявитель указывает на то, что Заказчиком неправомерно сформирован объект закупки с учетом установленных ограничений допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30 апреля 2020 г. № 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — постановление №617), поскольку извещения об осуществлении закупок содержат продукцию, отнесенную к кодам ОКПД2 как включенным в Перечень отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, так и не включенные в него.

В силу ч.3 ст.14 Закона о контрактной системе, в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или

ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На основании п.15 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

Комиссией Управления установлено, что согласно Извещениям о проведении электронных аукционов Заказчиком установлены ограничения в соответствии с постановлением №617, при этом Заказчиком выбраны следующие коды закупаемой продукции:

по закупке № 0373100013123001306:

по п. «Салфетка гигиеническая влажная» код КТРУ 17.22.11.130-00000003 «Салфетка гигиеническая влажная», при этом выбран код ОКПД2 17.22.11.130 «Салфетки и полотенца гигиенические или косметические из бумажной массы, бумаги, целлюлозной ваты и полотна из целлюлозных волокон»,

по п. «Подгузники для взрослых» код КТРУ 17.22.12.130-00000001 «Подгузники для взрослых», при этом выбран код ОКПД2 17.22.12.130 «Изделия санитарно-гигиенического назначения прочие из бумажной массы, бумаги, целлюлозной ваты и полотна из целлюлозных волокон»,

по п. «Урологические прокладки» код ОКПД2 17.22.12.130 «Изделия санитарно-гигиенического назначения прочие из бумажной массы, бумаги, целлюлозной ваты и полотна из целлюлозных волокон»,

по п. «Пеленка впитывающая» код КТРУ 17.22.12.130-00000002 «Пеленка впитывающая», при этом выбран код ОКПД2 17.22.12.130 «Изделия санитарно-гигиенического назначения прочие из бумажной массы, бумаги, целлюлозной ваты и полотна из целлюлозных волокон»,

по п. «Подгузники детские» код КТРУ 17.22.12.120-00000001 «Подгузники детские», при этом выбран код ОКПД2 17.22.12.120 «Подгузники и пеленки детские из бумажной массы, бумаги, целлюлозной ваты и полотна из целлюлозных волокон»,

по п. «Урологические прокладки» код ОКПД2 17.22.12.120 «Подгузники и пеленки детские из бумажной массы, бумаги, целлюлозной ваты и полотна из

целлюлозных волокон»;

по закупке № 0373100013123001314:

по п. «Пеленка впитывающая» код КТРУ 17.22.12.130-00000002 «Пеленка впитывающая», при этом выбран код ОКПД2 17.22.12.130 «Изделия санитарно-гигиенического назначения прочие из бумажной массы, бумаги, целлюлозной ваты и полотна из целлюлозных волокон»,

по п. «Салфетка гигиеническая влажная» код КТРУ 17.22.11.130-00000003 «Салфетка гигиеническая влажная», при этом выбран код ОКПД2 17.22.11.130 «Салфетки и полотенца гигиенические или косметические из бумажной массы, бумаги, целлюлозной ваты и полотна из целлюлозных волокон»,

по п. «Прокладки впитывающие универсальные» код КТРУ 32.50.50.190-00002736 «Прокладки впитывающие универсальные», при этом выбран код ОКПД2 32.50.50.190 «Изделия медицинские, в том числе хирургические, прочие, не включенные в другие группировки»,

по п. «Фиксатор анатомических подгузников для страдающих недержанием» код ОКПД2 17.22.12.130 «Изделия санитарно-гигиенического назначения прочие из бумажной массы, бумаги, целлюлозной ваты и полотна из целлюлозных волокон»;

по п. «Подгузники детские» код КТРУ 17.22.12.120-00000001 «Подгузники детские», при этом выбран код ОКПД2 17.22.12.120 «Подгузники и пеленки детские из бумажной массы, бумаги, целлюлозной ваты и полотна из целлюлозных волокон»,

по п. «Салфетки влажные детские» код ОКПД2 17.22.11.130 «Салфетки и полотенца гигиенические или косметические из бумажной массы, бумаги, целлюлозной ваты и полотна из целлюлозных волокон»,

по п. «Подгузники для взрослых» код КТРУ 17.22.12.130-00000001 «Подгузники для взрослых», при этом выбран код ОКПД2 17.22.12.130 «Изделия санитарно-гигиенического назначения прочие из бумажной массы, бумаги, целлюлозной ваты и полотна из целлюлозных волокон».

Пунктом 1 постановления №617 утвержден прилагаемый перечень отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — перечень).

Пунктом 5 постановления №617 установлено, что для целей ограничения допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, не могут быть предметом одного контракта (одного лота) промышленные товары, включенные в перечень, и промышленные товары, не включенные в него, за исключением товаров, указанных в пункте 6 настоящего постановления.

Согласно ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу

информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

На заседании Комиссии Управления представитель Заявителя отсутствовал, при этом в составе жалоб Заявитель ссылается на то, что по закупкам № 0373100013123001306, 0373100013123001314 в Перечень включен только код ОКПД2 17.22.12.120 «Подгузники и пеленки детские из бумажной массы, бумаги, целлюлозной ваты и полотна из целлюлозных волокон», при этом остальные закупаемые товары относятся к кодам ОКПД2, которые в данном Перечне отсутствуют, ввиду чего в соответствии с п.5 постановления №617 Заказчиком неправомерно установлены ограничения допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств в соответствии с постановлением №617.

В силу ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления, представитель Заказчика согласился с доводами жалоб, при этом добавил, что данные нарушения произошли в результате технической ошибки.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком положений ч.3 ст.14, п.15 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе, что также свидетельствует о наличии в действиях комиссии Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

**Р Е Ш И Л А:**

1.Признать жалобы ИП ДЗУЦЕВ Г.А. на действия ФГБУ «НМИЦ АГП им. В.И. Кулакова» Минздрава России обоснованными.

2.Признать в действиях Заказчика нарушение ч.3 ст.14, п.15 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе.

3.Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4.Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. ПК РФ.

Председательствующий

С.И. Казарин

Члены комиссии:

А.И. Рахматуллаев

Е.Д. Мартянова

Исп.Мартянова Е.Д.  
тел.(495) 784-75-05