



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Хакасия**

ул. Вяткина, 3, г. Абакан, 655017  
тел. (3902) 22-27-59, факс (3902) 22-62-55  
e-mail: to19@fas.gov.ru

19.12.2023    № ОШ/11102/23

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Решение по жалобе №019/06/106-1309/2023

Заявителю -  
Индивидуальному предпринимателю

Субъектам контроля:  
Уполномоченному органу - Комитету  
муниципальной экономики  
администрации города Абакана  
655017, Республика Хакасия, г. Абакан,  
ул. Щетинкина, 10  
zakaz19@mail.ru; kme\_abakan@mail.ru

Муниципальному заказчику -  
Управлению коммунального хозяйства и  
транспорта Администрации города  
Абакана и его комиссии  
655017, Республика Хакасия, г. Абакан, ул.  
М. Жукова, 7  
ukht@r-19.ru, ukht-abakan@mail.ru

Оператору электронной площадки -  
АО «Сбербанк-АСТ»  
ko@sberbank-ast.ru

Извещение № 0180300000223000523

**РЕШЕНИЕ**

**по жалобе № 019/06/106-1309/2023**

«14» декабря 2023 года

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю закупок (далее – Комиссия) в составе:  
Председателя комиссии: Широковой О.В., врио руководителя управления,  
Членов комиссии: Лунёвой А.В., начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,  
Сизова К.А., главного специалиста - эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

*при участии представителей:*



2023-11731

муниципального Заказчика — Управления коммунального хозяйства и транспорта Администрации города Абакана (далее - Заказчик, УКХТ Абакана):

- , на основании доверенности № б/н от 09.01.2023, уполномоченного органа - Комитета муниципальной экономики администрации города Абакана (далее — КМЭ Абакана, Уполномоченный орган):

- на основании доверенности № 419 от 09.03.2023,

Индивидуального предпринимателя (далее – Заявитель, Предприниматель, ИП):

- на основании ордера Адвокатской палаты № 022627 от 13.12.2023,

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу ИП Сухарева Н.В. на действия Заказчика при проведении электронного аукциона на оказание услуг по транспортировке умерших в морг (извещение № 0180300000223000523) (далее – Аукцион), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

### УСТАНОВИЛА:

В Хакаское УФАС России посредством ЕИС (вх. № 11881/23 от 08.12.2023) 07.12.2023 поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона.

Заявитель считает, что его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика:

- неправомерно установившем в описании объекта закупки (далее по тексту — ТЗ) требования, указанные по подпунктам 6.8, 6.9, 6.10, 6.11, 6.12, 6.14, 6.15, 6.16, 6.17, 6.18, 6.19, 6.20, 6.21;

- указавшем в пункте 4.3 проекта контракта неправомерное требование к Исполнителю;

- некорректно сформировавшем условия, указанные по пунктам 10.4 и 12.7 проекта контракта;

- неверно определившем НМЦК, несоответствующую реальной стоимости оказания услуг.

На рассмотрении жалобы представитель Заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе и просил признать жалобу обоснованной. Кроме того, в ходе рассмотрения жалобы представитель Заявителя также указал, что поскольку в

извещение о закупке были внесены изменения, то Заказчик обязан был продлить срок окончания подачи заявок.

Представитель Заказчика, представив в материалы дела письменные пояснения, запрашиваемые документы (вх. № 11043-ЭП/23 от 11.12.2023), не согласился с доводами жалобы.

Представитель уполномоченного органа поддержал позицию Заказчика.

В работе Комиссии был объявлен перерыв до 14:30 14.12.2023.

После объявленного перерыва от Заказчика поступили дополнительные документы (вх. № 12132-ЭП/23 от 14.12.2023).

*В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее.*

В соответствии с изменением извещения об осуществлении закупки (далее - Извещение), электронными документами к нему, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- 1) извещение об осуществлении закупки размещено в ЕИС – 01.12.2023;
- 2) начальная (максимальная) цена контракта – 1 485,00 рублей;
- 3) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - Аукцион;
- 4) дата и время окончания срока подачи заявок 11.12.2023 08:00;
- 5) дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги 11.12.2023;
- 6) дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) 12.12.2023;
- 7) в соответствии с Протоколом подачи ценовых предложений от 11.12.2023 №ЦПА1 ценовые предложения подали 6 (шесть) участников, лучшее ценовое предложение поступило от участника с идентификационным номером заявки 47 — 9 900 000,00 руб. (повышение);
- 8) согласно Протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 12.12.2023 №ИЭА1 заявки всех участников Аукциона были признаны соответствующими требованиям Извещения. По результатам подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) победителем электронного аукциона признан участник закупки с идентификационным номером заявки – 47, заявка на участие в закупке которого соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, с предложением за право заключения контракта 9 900 000,00 руб.
- 9) на момент рассмотрения жалобы контракт не подписан.

*По первому доводу жалобы Комиссия приходит к следующему.*

Пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе установлено, что Извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Согласно пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Частью 3 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что **не допускается включение в описание объекта закупки** (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Комиссия, проанализировав в полном объеме Извещение и ТЗ, а также заслушав доводы представителей сторон, приходит к следующим выводам:

1. В отношении подпунктов 6.20 ТЗ *«Одновременная транспортировка тел умерших (погибших) в одном транспортном средстве с разных адресов запрещена»* и 6.21 ТЗ *«Исполнитель вправе приступить к исполнению следующей заявки только после полного завершения предыдущей и дезинфекции транспортного средства»*.

При описании объекта закупки Заказчик вправе указывать характеристики

товара, которые являются определяющими для него, он не лишен возможности более точно и четко указывать требования к закупаемому товару. Вместе с тем, как указано в пункте 1 и 2 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 28 июня 2017 года, Заказчики, осуществляющие закупку по правилам данного закона, при описании объекта закупки должны таким образом определить требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с теми характеристиками, которые им необходимы, соответствуют их потребностям, а с другой стороны, необоснованно не ограничить количество участников закупки.

На рассмотрении жалобы представитель Заказчика пояснил, что описание объекта закупки по подпунктам 6.20 и 6.21 ТЗ было сформировано с учетом потребности Заказчика, которая заключается в том, что в соответствии с Приложением 3 проекта контракта в каждом конкретном случае оформляется заказ-наряд на транспортировку умершего в морг по соответствующей заявке, а также после оказания услуги необходимо провести дезинфекцию транспортного средства.

При этом, согласно части 4 статьи 106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

Вместе с тем, Заявитель таким правом не воспользовался и в составе жалобы не представил информации и документов, бесспорно свидетельствующих о нарушении Заказчиком положений Закона о контрактной системе при установлении требований к оказанию услуг по подпунктам 6.20 и 6.21 ТЗ.

## 2. В отношении подпунктов ТЗ:

6.8 *«Служба перевозки формируется из бригады не менее 3-х человек (водитель и 2 санитара), заключивших трудовой договор с Исполнителем, которых Исполнитель должен обеспечить: спецодеждой, прорезиненными перчатками, комплектом оборудования (носилками, транспортировочными ремнями крепления, одноразовыми патологоанатомическими мешками черного цвета, из материала ПВД на молнии толщиной не менее 170 мк, размером не менее 100х210 см., бирками и прочим) и документами, необходимыми для исполнения услуги. Все члены бригады должны иметь медицинскую справку о состоянии здоровья»,*

6.9 *«Исполнитель до заключения контракта обязан предоставить Заказчику подтверждающие исполнение вышеуказанных требований документы на каждого члена бригады. В случае смены сотрудника в ходе исполнения Контракта Исполнитель обязан направить Заказчику подтверждающие исполнение вышеуказанных требований документы к документу о*

*приемке за отчетный период, в котором произведена замена сотрудника»,*

6.10 *«Техническое состояние транспортного средства должно подтверждаться результатами технического осмотра, проводимого в порядке и в сроки, установленные требованиями федерального закона от 01.07.2011 № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Исполнитель до заключения контракта обязан предоставить Заказчику подтверждающие исполнения вышеуказанных требований документы»,*

6.11 *«В случае поломки транспортного средства в период оказания услуг Исполнитель в течение часа должен произвести его замену, на исправное транспортное средство, соответствующее всем требованиям настоящего контракта.*

*Исполнитель обязан представить Заказчику подтверждающие исполнение вышеуказанных требований документы к документу о приемке за отчетный период, в котором произведена замена транспортного средства»,*

6.12 *«Требования к транспортному средству: кабина водителя должна быть отделена от кузова. Салон транспортного средства должен быть оборудован задними и боковыми дверями, обеспечивающими беспрепятственный доступ в салон и погрузку носилок. Кузов транспорта должен быть непроницаемым, отделка отсека для тел умерших (трупов) должна быть выполнена из антикоррозионного металла, иметь приспособление для установки носилок»,*

6.14 *«Год выпуска транспортного средства – не ранее 2014 года.*

*Исполнитель до заключения контракта обязан предоставить Заказчику подтверждающие исполнения вышеуказанных требований документы»,*

6.15 *«Транспортное средство должно быть оснащено сертифицированной работоспособной аппаратурой спутниковой навигации и слежения с ретрансляцией данных Заказчику. Исполнитель обязан до заключения контракта предоставить доступ к таким данным. Доступ к данным предоставляется до окончания исполнения Контракта. Информация о месте нахождения бригады в период с 01.01.2024 по 31.12.2024 должна храниться в базах данных Подрядчика не менее одного года с момента окончания исполнения контракта с предоставлением доступа к таким данным Заказчику».*

Заказчиком в пункте 6 ТЗ указано «Требования к оказанию услуг» и перечислены в том числе вышеуказанные подпункты, вместе с тем, требования, указанные в подпунктах 6.8-6.12, 6.14, 6.15 ТЗ предъявляются к трудовым ресурсам и транспортному средству Исполнителя, что в свою очередь, противоречит положениям части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе, поскольку предъявление требований к наличию у участника закупки производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых ресурсов, необходимых для оказания услуги, являющихся предметом контракта, является незаконным.

Комиссия также отмечает, что на рассмотрении жалобы представитель Заказчика пояснил, что эти требования обусловлены потребностью Заказчика в выполнении качественной услуги Исполнителем. Заказчиком не приведено ссылок на нормативно-правовые акты, которые регламентировали бы возможность или

2023-11731



обязанность установления спорных требований.

Таким образом, действия Заказчика, установившего в подпунктах 6.8-6.12, 6.14, 6.15 ТЗ требования к наличию у участника закупки производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых ресурсов, необходимых для оказания услуги, являющихся предметом контракта, является нарушением пункта 1 части 2 статьи 42 и части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

3. В отношении подпункта 6.16 ТЗ *«На транспортном средстве запрещается размещение рекламной печатной продукции и надписей без письменного согласования с Заказчиком»*, который, по мнению Заявителя, должен быть исключен из ТЗ.

Согласно части 2 статьи 20 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» размещение на транспортных средствах отличительных знаков, указывающих на их принадлежность каким-либо лицам, не является рекламой.

Таким образом, размещение на транспортных средствах Исполнителя наименования ритуальной службы с номерами телефонов (пример, который привёл представитель Заявителя) не противоречит указанному выше закону.

Вместе с тем, размещение рекламной печатной продукции и надписей на транспортном средстве иного характера, не связанного с оказанием ритуальных услуг, запрещено, в том числе и при согласовании с Заказчиком.

Комиссия полагает, что требование Заказчика, установленное подпунктом 6.16 ТЗ, не соответствует требованиям действующего рекламного законодательства, которым такого ограничения не предусмотрено, доказательств обратного Заказчиком не приведено.

Как указано выше, пункт 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе предусматривает, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). Между тем, указанное Заказчиком в подпункте 6.16 ТЗ невозможно отнести к одной из характеристик оказания услуг по транспортировке умерших в морг, следовательно, Заказчиком не соблюдены положения пункта 1 части 2 статьи 42 и пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, что свидетельствует о наличии в действиях Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

4. В отношении подпункта ТЗ 6.17 *«В течение 2 часов с момента поступления заявки*

дежурному диспетчеру, бригада должна:

- 1) прибыть по адресу, указанному в заявке,
- 2) ознакомиться с направлением на патологоанатомическое вскрытие в патологоанатомическое отделение либо направление тел граждан умерших вне медицинских организаций без признаков насильственной смерти в патологоанатомическое отделение (далее – направление);
- 3) заполнить наряд-заказ;
- 4) упаковать тело умершего (погибшего) в одноразовый патологоанатомический мешок;
- 5) прикрепить к патологоанатомическому мешку бирку с фамилией, именем, отчеством (при наличии) умершего, а также адрес места нахождения трупа (в случае если личность трупа неустановлена на бирке указывается «неизвестный» ориентир местоположения места происшествия), **производится фотофиксация упакованного трупа с информацией на бирке;**
- 6) уложить тело умершего (погибшего) на носилки лицом вверх, закрепить тело умершего на носилки транспортировочными ремнями, **произвести фотофиксацию;**
- 7) перенести тело умершего (погибшего) с места нахождения трупа к транспортному средству, произвести фотофиксацию такого действия с фиксацией государственного номера транспортного средства, на котором производится перевозка;
- 8) произвести погрузку тела умершего (погибшего) в транспортное средство;
- 9) доставить тело умершего (погибшего) в медицинскую организацию, указанную в направлении, которое выдается сотрудником полиции или медицинским работником;
- 10) выгрузить тело умершего (погибшего) и уложить его на носилки-каталку;
- 11) передать тело умершего (погибшего) сотруднику морга;
- 12) заполнить акт приема-передачи тела умершего (погибшего) и вещей умершего сотруднику морга, подписать такой акт сотрудником моргам, принявшим тело и вещи, а также представителем Исполнителя.
- 13) сообщить дежурному диспетчеру об окончании исполнения услуги, о чем дежурный диспетчер должен сделать отметку в журнале» и 6.18 «При направлении фотоотчетов Заказчику Исполнитель обязан на каждой фотографии указать номер наряд-заказа и подпункт, пункт настоящего Технического задания в соответствии с которым сделана такая фотография. Фотографии должны быть четкие, позволяющие распознать требуемое действие».

Согласно пунктов 1 — 6 статьи 3 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» в целях настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

1) персональные данные - любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных);

1.1) персональные данные, разрешенные субъектом персональных данных для распространения, - персональные данные, доступ неограниченного круга лиц к которым предоставлен субъектом персональных данных путем дачи согласия на обработку персональных данных, разрешенных субъектом персональных данных для распространения в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным



законом;

2) оператор - государственный орган, муниципальный орган, юридическое или физическое лицо, самостоятельно или совместно с другими лицами организующие и (или) осуществляющие обработку персональных данных, а также определяющие цели обработки персональных данных, состав персональных данных, подлежащих обработке, действия (операции), совершаемые с персональными данными;

3) обработка персональных данных - любое действие (операция) или совокупность действий (операций), совершаемых с использованием средств автоматизации или без использования таких средств с персональными данными, включая сбор, запись, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), извлечение, использование, передачу (распространение, предоставление, доступ), обезличивание, блокирование, удаление, уничтожение персональных данных;

4) автоматизированная обработка персональных данных - обработка персональных данных с помощью средств вычислительной техники;

5) распространение персональных данных - действия, направленные на раскрытие персональных данных неопределенному кругу лиц;

6) предоставление персональных данных - действия, направленные на раскрытие персональных данных определенному лицу или определенному кругу лиц.

Статьей 7 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» установлено, что операторы и иные лица, получившие доступ к персональным данным, обязаны не раскрывать третьим лицам и не распространять персональные данные без согласия субъекта персональных данных, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Таким образом, требование Заказчика о проведении фотофиксации, указанное в подпункте 6.17 ТЗ и дальнейшее предоставление фотоотчетов, фотографий, указанных в подпункте 6.18 ТЗ является неправомерным и противоречащим положениям Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных».

Кроме того, в соответствии с частью 1 статьи 152.1 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено в том числе, что обнародование и дальнейшее использование изображения гражданина (в том числе его фотографии, а также видеозаписи или произведения изобразительного искусства, в которых он изображен) допускаются только с согласия этого гражданина. После смерти гражданина его изображение может использоваться только с согласия детей и пережившего супруга, а при их отсутствии - с согласия родителей.

Заказчиком не соблюдены требования части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе и тем самым нарушены положения пункта 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, что свидетельствует о наличии в действиях Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

5. В отношении подпункта 6.19 ТЗ *«Транспортное средство после каждой перевозки тел умерших должно подвергаться дезинфекции, производимой специализированной организацией. Исполнитель до заключения контракта обязан предоставить Заказчику договор дезинфекции со специализированной организацией со сроком действия с 01.01.2024 до 31.12.2024, в котором будет указан адрес оказания такой услуги»*.

Согласно пункта 89 Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 4 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 3.3686-21 «Санитарно-эпидемиологические требования по профилактике инфекционных болезней» (вместе с "СанПиН 3.3686-21. Санитарные правила и нормы..." (далее - Постановление) дезинфекционные, дезинсекционные и дератизационные мероприятия на объектах, транспортных средствах, рекреационных территориях населенных пунктов проводятся персоналом организаций, в соответствии с учредительными документами которых одним из видов экономической деятельности является осуществление дезинфекционной, дератизационной и дезинсекционной деятельности.

Подпунктом 1 пункта 131 Постановления предусмотрено, что на транспорте и объектах транспортной инфраструктуры при проведении дезинфекционной деятельности должны выполняться следующие санитарно-эпидемиологические требования дезинфекции подвергаются пассажирский, грузовой, железнодорожный транспорт, включая транспорт, предназначенный для перевозки подозреваемых и обвиняемых и лиц, заключенных под стражу, воздушный транспорт, водный транспорт, автомобильный транспорт, городской наземный электрический транспорт, внеуличный транспорт, в том числе метрополитен, транспорт, предназначенный для перевозки инфекционных больных, транспорт, предназначенный для перевозки пищевых продуктов, а также стационарные объекты транспортной инфраструктуры в соответствии с требованиями санитарных правил СП 2.5.3650-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к отдельным видам транспорта и объектам транспортной инфраструктуры".

Таким образом, из изложенного следует, что Исполнитель вправе сам осуществлять дезинфекционные мероприятия на транспортных средствах в соответствии с учредительными документами, в которых будет указано, что одним из видов экономической деятельности является деятельность по дезинфекции.

Вместе с тем, требование Заказчика, указанное в пункте 6.19 ТЗ о том, что Исполнитель до заключения контракта обязан предоставить Заказчику договор дезинфекции со специализированной организацией со сроком действия с 01.01.2024 до 31.12.2024, в котором будет указан адрес оказания такой услуги, является неправомерным, поскольку обязывает Исполнителя заключить договор с третьим лицом на оказание дезинфекционных работ, что противоречит действующему законодательству и нарушает положения пункта 1 части 2 статьи 42 и части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

При этом Комиссия отмечает, что Заказчик не лишен права установить требование о том, что проведение дезинфекционных мероприятий должно осуществляться Исполнителем в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

*По доводу жалобы, что Заказчиком в пункте 4.3 проекта контракта установлено неправомерное требование к Исполнителю.*

Подпунктом ж) пункта 1 части 13 статьи 94 Закона о контрактной системе установлено, что при исполнении контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур (за исключением закрытых электронных процедур, проводимых федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке и реализации государственной политики в области обороны, в области государственной охраны, государственного управления в области обеспечения безопасности Российской Федерации, в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, подведомственными им государственными учреждениями, государственными унитарными предприятиями, в случае, предусмотренном пунктом 5 части 11 статьи 24 настоящего Федерального закона): поставщик (подрядчик, исполнитель) в срок, установленный в контракте в соответствии с подпунктом "а" пункта 1 части 2 статьи 51 настоящего Федерального закона, формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), и размещает в единой информационной системе документ о приемке, который должен содержать иную информацию с учетом требований, установленных в соответствии с частью 3 статьи 5 настоящего Федерального закона.

Согласно части 3 статьи 5 Закона о контрактной системе при формировании и

размещении информации и документов в единой информационной системе, на электронной площадке, специализированной электронной площадке, а также при составлении документов в соответствии с настоящим Федеральным законом применяются единые формы документов. Требования к указанным формам, порядок формирования и размещения информации и документов в единой информационной системе, на электронной площадке, специализированной электронной площадке устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Подпунктом б) пункта 4 раздела II (Формирование и размещение информации и документов) Постановления Правительства РФ от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» установлено, что документы, сформированные без использования единой информационной системы, размещаются в единой информационной системе в форме электронного документа или образа бумажного документа, объем каждого из которых не должен превышать 50 мегабайт, при этом такие электронные документы и образы должны иметь открытые форматы, обеспечивающие возможность просмотра всего документа либо его фрагмента средствами общедоступного программного обеспечения, и не должны быть зашифрованы или защищены средствами, не позволяющими осуществить ознакомление с их содержимым без дополнительного программного обеспечения, которое требует заключения лицензионного или иного соглашения с правообладателем такого программного обеспечения, если оно предусматривает взимание платы.

Таким образом, размещаемые Исполнителем в ЕИС документы являются общедоступными и возможность просмотра имеется у каждого пользователя.

Пунктом 4.3 проекта контракта предусмотрено:

*«В течение 5 (пяти) рабочих дней после последнего календарного дня месяца оказания услуг (отчетный период), предусмотренного настоящим Контрактом, Исполнитель формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Исполнителя, и размещает в ЕИС документ о приемке в порядке, установленном частью 13 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ).*

*С документом о приемке Исполнитель ежемесячно направляет Заказчику с использованием ЕИС:*

- 1) наряд-заказы за отчетный период;*
- 2) отчет об объемах на оказание услуг по транспортировке умерших в морг в г. Абакане в*

2024 году за отчетный период;

- 3) заверенную копию выписки журнала регистрации заявок за отчетный период;
- 4) детализацию счета номера телефона диспетчерской службы за отчетный период, в которой отражены дата и время поступления заявки;
- 5) копии актов выполненных работ по дезинфекции транспортного средства за отчетный период;
- 6) копии путевых листов за отчетный период;
- 7) фотоотчеты, предусмотренные пунктом 6.17 Технического задания к настоящему контракту».

Таким образом, Исполнитель в соответствии с требованиями пункта 4.3 проекта контракта обязан с использованием ЕИС разместить также фотоотчеты, предусмотренные подпунктом 6.17 ТЗ.

Как отмечалось ранее, требование Заказчика о проведении фотофиксации, указанное в подпункте 6.17 и дальнейшее предоставление фотоотчетов, фотографий, указанных в подпункте 6.18 является несоответствующим положениям Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных».

Следовательно, Комиссия полагает, что в пункт 4.3 проекта контракта Заказчику необходимо внести изменения в части исключения подпункта 7.

Вместе с тем, в остальной части пункт 4.3 проекта контракта соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

*По доводу жалобы, что Заказчиком некорректно сформированы пункты 10.4 и 12.7 проекта контракта.*

Частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

1. Заявитель указывает, что в пункте 10.4 проекта контракта есть ссылка на отсутствующий пункт 9.7 проекта контракта.

Комиссией установлено, что Заказчиком 07.12.2023 внесены изменения в извещение, согласно которых в проекте контракта (Приложения №4 к извещению об электронном аукционе) пункт 10.4 изложен в следующей редакции:

«10.4 Расторжение настоящего Контракта допускается по соглашению Сторон,

по решению суда, в случае одностороннего отказа Заказчика от исполнения контракта в соответствии с пунктом 10.7 настоящего контракта».

При этом, пункт 10.7 проекта контракта Заказчиком установлен следующим образом: *«Заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в ходе исполнения контракта установлено, что:*

*а) Исполнитель перестал соответствовать установленным извещением об осуществлении закупки требованиям к участникам закупки (за исключением требования, предусмотренного частью 1.1 статьи 31 Федерального закона №44-ФЗ);*

*б) при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) Исполнитель представил недостоверную информацию о своем соответствии требованиям, указанным в подпункте «а» настоящего пункта, что позволило ему стать победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя)».*

2. Заявитель указывает, что пунктом 12.7 проекта контракта предусмотрено, что неотъемлемыми частями настоящего Контракта являются: Приложение № 1 – Техническое задание, Приложение № 2 – Отчет об объемах оказанных услуг по транспортировке умерших в морг, Приложение № 3 – Наряд-заказ, Приложение № 4 – Спецификация, но при этом Отчет об объемах оказанных услуг по транспортировке умерших в морг и Наряд-заказ в проекте контракта отсутствуют.

Комиссия, проанализировав в полном объеме Извещение и проект контракта, установила, что Отчет об объемах оказанных услуг по транспортировке умерших в морг и Наряд-заказ в проекте контракта присутствуют и указаны как Приложение № 2 и Приложение № 3 соответственно.

*В отношении довода Заявителя, что Заказчиком неверно определена НМЦК, несоответствующая реальной стоимости оказания услуг.*

Частью 3 статьи 99 Закона о контрактной системе установлено, что ФАС России осуществляет контроль в сфере закупок, за исключением контроля, предусмотренного частями 5, 8 и 10 статьи 99 Закона о контрактной системе, с учетом части 4 настоящей статьи.

В соответствии с пунктом 3 части 8 статьи 99 Закона о контрактной системе органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль (за исключением контроля, предусмотренного частью 10 настоящей статьи) в отношении определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.

Согласно письма ФАС России от 13.01.2016 № ИА/699/16 «По вопросу о проведении проверки действий заказчика при планировании закупок и обосновании



начальной (максимальной) цены контракта» при рассмотрении жалоб участников закупок, проведении внеплановых проверок действий заказчика в полномочия ФАС России входит контроль за соблюдением заказчиком законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в части наличия в документации о закупке, извещении об осуществлении закупки обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

Таким образом, поскольку контроль в отношении обоснования начальной (максимальной) цены контракта осуществляется органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, довод Заявителя в отношении неверного определения НМЦК, несоответствующей реальной стоимости оказания услуг, Комиссией не рассматривается.

Вместе с тем, Комиссия полагает необходимым направить жалобу ИП Сухарев Н.В. в орган внутреннего государственного финансового контроля для оценки довода Заявителя и проверки обоснования начальной (максимальной) цены контракта в рамках представленных полномочий.

*В отношении довода Заявителя о необходимости продления срока подачи заявок после внесения изменений в Извещение.*

Согласно пункта 3 части 4 статьи 42 Закона о контрактной системе Заказчик по собственной инициативе или в соответствии с запросом, предусмотренным частью 5 настоящей статьи, вправе внести изменения в извещение об осуществлении закупки, которые формируются с использованием единой информационной системы, подписываются усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещаются в единой информационной системе, не позднее чем за один рабочий день до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке. Изменение наименования объекта закупки и увеличение размера обеспечения заявок на участие в закупке не допускаются. При этом срок подачи заявок на участие в закупке должен быть продлен таким образом, чтобы со дня, следующего за днем размещения таких изменений, до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке данный срок составлял: при проведении электронных аукционов, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает триста миллионов рублей либо начальная (максимальная) цена контракта на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства не превышает два миллиарда рублей, - не менее трех дней.

Установлено, что НМЦК по закупке составляет 1 485,00 руб., при этом извещение об осуществлении закупки размещено в ЕИС – 01.12.2023, дата

окончания срока подачи заявок - 11.12.2023.

Заказчиком 07.12.2023 внесены изменения в Извещение.

Таким образом, срок подачи заявок Заказчиком не продлен, поскольку со дня, следующего за днем размещения изменений (08.12.2023) до даты окончания срока подачи заявок (11.12.2023), было три дня. Необходимость продления срока подачи заявок отсутствовала.

Довод не обоснован.

Согласно пункта 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе при выявлении в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) субъектов контроля нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

С учётом выявленных нарушений, Комиссией принято решение выдать субъектам контроля обязательное для исполнения предписание об устранении таких нарушений.

На основании изложенного и руководствуясь положениями Закона о контрактной системе, Комиссия,

### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ИП \_\_\_\_\_ обоснованной в части довода по неправомерному указанию в описании объекта закупки требований, изложенных в подпунктах 6.8, 6.9, 6.10, 6.11, 6.12, 6.14, 6.15, 6.16, 6.17, 6.18, 6.19 ТЗ.

2. Признать Заказчика нарушившим пункт 1 части 1 и часть 3 статьи 33, пункт 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

3. Заказчику и его комиссии, а также Уполномоченному органу и Оператору электронной площадки выдать предписание об устранении выявленных нарушений.

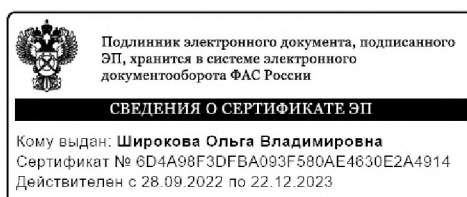
4. Рассмотрение довода жалобы ИП \_\_\_\_\_ о нарушении порядка обоснования начальной (максимальной) цены контракта не проводить.

5. Направить жалобу ИП \_\_\_\_\_ в Бюджетно-финансовое управление Администрации города Абакана для рассмотрения в рамках представленных полномочий.

6. Передать материалы жалобы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

*Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.*

Председатель комиссии

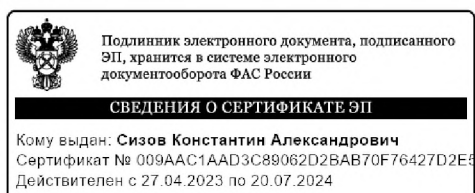


О.В. Широкова

Члены комиссии:



А.В. Лунёва



К.А. Сизов

Исп.Сизов К.А.  
 тел.(3902) 22-66-21