



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**по г. Москве**

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1  
107078, г. Москва,  
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29  
факс (495) 607-42-92, e-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ФГБНУ «НИИГБ им. М.М. Краснова»

[zakupki@niigb.ru](mailto:zakupki@niigb.ru)

ООО «ОММЕД»

[ommed55@mail.ru](mailto:ommed55@mail.ru)

ООО «РТС-тендер»

[info@rts-tender.ru](mailto:info@rts-tender.ru)

## **РЕШЕНИЕ**

**по делу № 077/06/106-17474/2023 о нарушении  
законодательства о контрактной системе**

**14.12.2023**

**г. Москва**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок С.И. Казарина,

Члены Комиссии:

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Е.Д. Мартяновой,

Специалиста 1 разряда отдела обжалования государственных закупок А.И. Рахматуллаева,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи),

при участии представителей ФГБНУ «НИИГБ им. М.М. Краснова»: Ю.А. Лаврова (дов. № 173 от 22.12.2022), Я.О. Кошенко (дов. № б/н от 13.12.2023),

в отсутствие представителей ООО «ОММЕД», о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомленных надлежащим образом посредством размещения сведений в Единой информационной системе,

рассмотрев жалобу ООО «ОММЕД» (далее — Заявитель) на действия ФГБНУ «НИИГБ им. М.М. Краснова» (далее — Заказчик) при проведении закупки товара у единственного поставщика (Закупка № 0373100016723000195) (далее — закупка, закупочная процедура), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),



2023-61543

## УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанной закупочной процедуры.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России.

По мнению Заявителя, Заказчиком нарушены нормы Закона о контрактной системе в результате отклонения заявки Заявителя.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика от 07.12.2023 №ИЗТ1 заявка участника закупки ООО «ОММЕД», с идентификационным номером 115515783, отклонена на следующем основании: *«Непредставление информации (документов) в отношении медицинского изделия»*.

Согласно ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе в случаях, предусмотренных пп.4 - 5.2 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе, закупка товара на сумму, не превышающую пяти миллионов рублей, может осуществляться в электронной форме с использованием электронной площадки.

Согласно п.1 ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе в целях участия в проводимых на электронной площадке закупках, предусмотренных настоящей частью, участники закупки вправе сформировать на электронной площадке, подписать усиленной электронной подписью и разместить на такой электронной площадке предварительное предложение о поставке товаров (далее - предварительное предложение).

Согласно п.3 ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

Согласно пп.«в» п.5 ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе в течение одного часа с момента размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки оператор электронной площадки с учетом положений п.8 ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе с использованием электронной площадки направляет заказчику заявки на участие в закупке (с указанием присвоенных в соответствии с пп.«б» п.5 ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе порядковых номеров), предусмотренные пп.«а» п.5 ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе и содержащие информацию и документы, предусмотренные пп.«а» - «е» и «к» п.1 ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе, п.2 ч.6 ст.43 Закона о контрактной системе.

Согласно п.6 ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем получения информации и документов, предусмотренных пп.«в» п.5 ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе, заказчик:

а) принимает в отношении каждой заявки решение о соответствии заявки на участие в закупке требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, или решение об отклонении заявки на участие в закупке в случае

непредставления информации и документов, предусмотренных пп.«в» п.5 ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, либо в случаях, предусмотренных п.3 - п.6, п.8 ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе;

б) на основании решений, предусмотренных пп.«а» п.6 ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе, присваивает каждой заявке на участие в закупке, которая не отклонена, порядковый номер в порядке возрастания цены за единицу товара, предусмотренной пп.«е» п.1 ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе, с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со ст.14 Закона о контрактной системе. Первый порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, содержащей наименьшую цену за единицу товара, или являющейся единственной заявкой, которая не отклонена в соответствии с пп.«а» п.6 ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе;

в) формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки, который в течение одного часа с момента получения такого протокола размещает его в единой информационной системе и на электронной площадке, а также размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) информацию, указанную в пп.«а» и «е» п.1 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе, идентификационные номера заявок и номера реестровых записей участников закупки, заявки которых направлены заказчику в соответствии с пп.«в» п.5 ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе. Такой протокол должен содержать дату подведения итогов, идентификационные номера заявок и информацию о решениях, предусмотренных пп.«а» п.6 ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе, обоснование решения об отклонении заявки на участие в закупке (в случае принятия такого решения), содержащее указание на положения заявки на участие в закупке, а также положения Закона о контрактной системе, извещения об осуществлении закупки, которым не соответствует такая заявка, а также информацию, предусмотренную пп.«б» п.6 ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе.

В силу ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением информации и документов, предусмотренных п.2 и 3 ч.6 ст.43 Закона о контрактной системе), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных п.2 и 3 ч.6 ст.43 Закона о контрактной системе, несоответствия такой информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст.31 Закона о контрактной системе;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со ст.14 Закона о контрактной системе (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных п.5 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных п.5 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с ч.3 ст.14 Закона о контрактной системе (в случае установления в соответствии со ст.14 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным п.4 ст.2 Федерального закона от 4 июня 2018 года №127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств», в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных ч.6 ст.45 Закона о контрактной системе;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном п.3 или п.4 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе.

Комиссией Управления установлено, что в составе заявки Заявителя содержатся сведения о предлагаемом к поставке товаре «Каталка больничная» со страной происхождения товара: Китайская Народная Республика, при этом также указано, что товарный знак отсутствует.

Согласно ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

В составе жалобы Заявитель указывает, что заявка ООО «ОММЕД» отклонена в результате отсутствия в составе заявки информации (документов) в отношении медицинского изделия, при этом требований о предоставлении копий документов в составе предварительных предложений в обязательном порядке установлено не было.

Кроме того, согласно пп. «а» п. 5.3 Проекта контракта при поставке Оборудования Поставщик формирует в соответствии с требованиями Федерального закона о контрактной системе и подписывает документ о приемке в единой информационной системе в сфере закупок (далее - структурированный документ о приемке) усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Поставщика и направляет Заказчику в единой информационной системе в сфере закупок с приложенными документами:

а) заверенные копии регистрационных удостоверений на Оборудование (при наличии таких требований законодательства РФ к данной категории Оборудования).

Таким образом, ввиду того, что все медицинские изделия, допущенные к обороту в РФ в обязательном порядке имеют действующее регистрационное удостоверение, Заявителем были бы предоставлены копии по требованию Заказчика при поставке.

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что предметом закупки у единственного поставщика является медицинское изделие, ввиду чего согласно части 4 статьи 38 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» на территории Российской Федерации разрешается обращение медицинских изделий, зарегистрированных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с пунктом 6 Правил государственной регистрации медицинских изделий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1416, документом, подтверждающим факт государственной регистрации медицинского изделия, является регистрационное удостоверение на медицинское изделие.

Также представитель Заказчика отметил, что под товарным знаком понимается обозначение, служащее для индивидуализации товаров (ст. 1477 ГК РФ).

Согласно ст. 1482 ГК РФ в качестве товарных знаков могут быть зарегистрированы словесные, изобразительные, объемные и другие обозначения или их комбинации.

Таким образом, ввиду того, что предварительное предложение Заявителя не содержит информацию о медицинском изделии, а именно отсутствует информация о товарном знаке или иная информация, позволяющая идентифицировать товар и его обращение на территории Российской Федерации, Заказчик не смог удостовериться, что данное медицинское изделие разрешено в обращение на территории Российской Федерации, поскольку при проверке на

сайте Росздравнадзора на факт государственной регистрации медицинского изделия по наименованию объекта закупки - каталка больничная, нет зарегистрированного медицинского изделия со страной происхождения Китайская Народная Республика.

В свою очередь Комиссия Управления отмечает следующее.

В соответствии с п.1 ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе в случаях, предусмотренных пунктами 4 - 5.2 части 1 ст.93 Закона о контрактной системе, закупка товара на сумму, не превышающую пяти миллионов рублей, может осуществляться в электронной форме с использованием электронной площадки. Годовой объем закупок, осуществляемых в таком порядке, не должен превышать сто миллионов рублей. Закупка товара в соответствии с настоящей частью осуществляется в следующем порядке:

1) в целях участия в проводимых на электронной площадке закупках, предусмотренных настоящей частью, участники закупки вправе сформировать на электронной площадке, подписать усиленной электронной подписью и разместить на такой электронной площадке предварительное предложение о поставке товаров (далее - предварительное предложение), содержащее в отношении каждого товара, предлагаемого таким участником закупки к поставкам:

а) наименование товара и его характеристики с использованием каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

б) товарный знак (при наличии);

в) наименование страны происхождения товара;

г) документ (или его копия), подтверждающий страну происхождения товара (в случае, если такой документ в отношении соответствующего товара предусмотрен нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 настоящего Федерального закона). В случае отсутствия такого документа (или его копии) такой товар приравнивается к товару, происходящему из иностранного государства или группы иностранных государств;

д) единица измерения товара по общероссийскому классификатору, используемому для количественной оценки технико-экономических и социальных показателей;

е) цена (цены) единицы товара с учетом стоимости доставки, налогов, сборов и иных обязательных платежей, предусмотренных подпунктами "ж" и "з" настоящего пункта количества товара, предлагаемого участником закупки к поставкам, и субъекта (субъектов) Российской Федерации, муниципального (муниципальных) района (районов), муниципального (муниципальных) округа (округов) или городского (городских) округа (округов), в пределах территории (территорий) которого (которых) участник закупки предлагает товар к поставкам;

ж) минимальное и (или) максимальное количество товара, предлагаемое участником закупки к поставкам. При этом такое количество товара может быть

указано с учетом предусмотренных подпунктом «з» настоящего пункта субъекта (субъектов) Российской Федерации, муниципального (муниципальных) района (районов), муниципального (муниципальных) округа (округов) или городского (городских) округа (округов), в пределах территории (территорий) которого (которых) участник закупки предлагает товар к поставкам;

з) наименование субъекта (субъектов) Российской Федерации, муниципального (муниципальных) района (районов), муниципального (муниципальных) округа (округов) или городского (городских) округа (округов) по общероссийскому (общероссийским) классификатору (классификаторам), используемому (используемым) для сопоставимости и автоматизированной обработки информации в разрезах административно-территориального деления, систематизации и однозначной идентификации на всей территории Российской Федерации муниципальных образований и населенных пунктов, входящих в их состав, в пределах территории (территорий) которого (которых) участник закупки предлагает товар к поставкам;

и) срок действия предварительного предложения, который не может составлять более одного месяца с даты его размещения на электронной площадке. Участник закупки вправе продлить срок действия предварительного предложения или отозвать его в любой момент до направления оператором электронной площадки заявки заказчику в соответствии с подпунктом "в" пункта 5 настоящей части;

к) информацию и документы, предусмотренные подпунктами "н" - "п" пункта 1 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона;

л) минимальный (минимальные) срок (сроки) и (или) максимальный (максимальные) срок (сроки) поставки товара с учетом предусмотренных подпунктами "ж" и "з" настоящего пункта количества товара, предлагаемого участником закупки к поставкам, и субъекта (субъектов) Российской Федерации, муниципального (муниципальных) района (районов), муниципального (муниципальных) округа (округов) или городского (городских) округа (округов), в пределах территории (территорий) которого (которых) участник закупки предлагает товар к поставкам. Предусмотренные настоящим подпунктом сроки поставки товара исчисляются календарными днями и указываются в предварительном предложении в календарных днях. При этом неуказание в соответствии с настоящим подпунктом минимального (минимальных) или максимального (максимальных) срока (сроков) означает согласие участника закупки со сроком поставки товара, предусмотренным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с подпунктом "в" пункта 3 настоящей части.

Вместе с тем Комиссия Управления отмечает, что в силу положений пп. «б» п.1 ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе определено, что товарный знак указывается при наличии у товара товарного знака, в то же время Закон о контрактной системе не обязывает участников закупки в случае отсутствия

товарного знака товара предоставлять документы, подтверждающие его отсутствие, ввиду чего при таких данных заявка Заявителя не противоречит требованиям извещения об осуществлении закупки.

Также в соответствии с пп. «в» п.5 ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе в течение одного часа с момента размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки оператор электронной площадки с учетом положений п.8 ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе с использованием электронной площадки направляет заказчику заявки на участие в закупке (с указанием присвоенных в соответствии с пп.«б» п.5 ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе порядковых номеров), предусмотренные подпунктом «а» п.5 ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе и содержащие информацию и документы, предусмотренные подпунктами «а» - «е» и «к» п.1 ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе, п.2 ч.6 ст.43 Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия Управления отмечает, что извещение об осуществлении закупки, а также ст.93 Закона о контрактной системе, регламентирующая, в том числе состав заявки, не содержат требований о предоставлении регистрационного удостоверения на медицинское изделие с приложениями, выданного Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения Российской Федерации, ввиду чего комиссией Заказчика неправомерно отклонена заявка ООО «ОММЕД».

Таким образом Комиссия Управления приходит к выводу, о нарушении Заказчиком пп.«а» п.6 ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе, что также свидетельствует о наличии в действиях Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления



**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «ОММЕД» на действия ФГБНУ «НИИГБ им. М.М. Краснова» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушения пп.«а» п.6 ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.
4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

С.И. Казарин

Члены комиссии:

А.И. Рахматуллаев

Е.Д. Мартянова

Исп.Мартянова Е.Д.  
тел.(495) 784-75-05