



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Камчатскому краю**

пр-т Карла Маркса, д. 29/2,
Петропавловск-Камчатский, 683031
тел. / факс (499) 755-23-23 доб. 041-100
e-mail: to41@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

Заказчик:

ГБУЗ «Камчатская краевая детская
больница»

Заявитель:

ИП Типун А.В.

Третье лицо:

ООО «Технология»

о результатах рассмотрения жалобы

**РЕШЕНИЕ
по делу № 041/06/106-544/2023**

14 декабря 2023 г.

г. Петропавловск-Камчатский

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю (далее – Камчатское УФАС России) по контролю в сфере закупок и рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии – руководителя управления Фисенко Е.В.,
членов Комиссии:

- начальника отдела контроля закупок Парфирьевой С.Н.,
- ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок Некрасовой Е.А.,

в присутствии представителей:

заказчика – государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Камчатская краевая детская больница» (далее – Заказчик): Ермолиной Н.В. (по доверенности от 14.12.2023 № 14/12/2023), Устюгова Р.А. (по доверенности от 14.12.2023 № 14/12/2023), Марченковой О.А. (по доверенности от 14.12.2023 № 14/12/2023),

заявителя - индивидуального предпринимателя Типун А.В. (далее – Заявитель): Сушкова А.С. (по доверенности от 13.12.2023 № б/н),

третьего лица – общества с ограниченной ответственностью «Технология» (далее – Победитель): Шумеевой П.А. (по доверенности от 02.05.2023 № Т-1/05/23),

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу Заявителя на действия аукционной комиссии Заказчика по осуществлению закупок при определении поставщика путем электронного аукциона на поставку медицинского оборудования (аппарат искусственной вентиляции легких новорожденных) (закупка № 0338200008623000220), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),



2023-2818

УСТАНОВИЛА:

Заказчиком проводилась процедура определения поставщика путем электронного аукциона на поставку медицинского оборудования (аппарат искусственной вентиляции легких новорожденных) (закупка № 0338200008623000220) (далее - Товар) (далее – Закупка). Извещение с приложением электронных документов размещено в единой информационной системе (далее – ЕИС) 23.11.2023. Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 6 643 370,01 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика от 05.12.2023 № 0338200008623000220 на участие в Закупке было подано 2 заявки, заявка № 1 была признана соответствующей извещению о закупке, заявка № 2 была отклонена с обоснованием: «п.1 ч.12 ст.48 №44-ФЗ - Непредставление информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с Законом №44 ФЗ (за исключением информации и документов, предусмотренных п.2 и 3 ч.6 ст.43 №44 ФЗ), несоответствие таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки - в заявке участника отсутствуют характеристики товара, предусмотренные извещением об осуществлении закупки, а именно – описанием объекта закупки (отсутствует информация по позициям с 23.1 по 35.2)».

11.12.2023 в Камчатское УФАС России поступила размещенная 09.12.2023 в ЕИС жалоба Заявителя на действия аукционной комиссии Заказчика по осуществлению закупок. По мнению Заявителя:

- с 01 октября 2023 описание объекта закупки должно заполняться только в структурированной форме извещения, без учета дополнительных характеристик, приложенных в дополнительном файле к извещению, в связи с чем аукционная комиссия Заказчика должна была оценивать исключительно характеристики, указанные в структурированной форме извещения;

- заявка Заявителя отклонена неправомерно, заявка Победителя неправомерно признана соответствующей извещению о закупке, так как характеристики предложенного товара не соответствуют извещению и документации об аукционе.

Заказчик в письменных пояснениях от 14.12.2023 № б/н с доводом жалоб не согласился.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

1. В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее наименование объекта закупки, информацию (при наличии), предусмотренную правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе Извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом,

должно содержать следующий электронный документ:

- описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки может включать в себя использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться

Согласно части 6 статьи 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» утверждены правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила использования КТРУ).

В соответствии с пунктом 4 Правил использования КТРУ заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «г» и «е» - «з» пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд», с указанной в ней даты начала обязательного применения.

Согласно пункту 5 Правил использования КТРУ заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога.

В соответствии с пунктом 6 Правил использования КТРУ в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Согласно пункту 7 Правил использования КТРУ в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона. При проведении предусмотренных Федеральным законом электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона, указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 42, пунктом 1 части 1 статьи 75 Федерального закона соответственно.

Предметом закупки являлась поставка медицинского оборудования (аппарат искусственной вентиляции легких новорожденных), код ОКПД2 – 32.50.21.123 – Анестезиологические и респираторные медицинские изделия, код КТРУ - 32.50.21.123-00000027.

Часть характеристик, предусмотренных КТРУ, указана в структурированной форме извещения о закупке, а также в приложенном к извещению документе «Описание объекта закупки», в котором также установлены дополнительные характеристики, необходимость использования которых Заказчик обосновал национальным стандартом ГОСТ Р 55954-2018.

Описание объекта закупки в приложенном к извещению электронном документе не противоречит статье 33 Закона о контрактной системе.

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что возможность указания характеристик в структурированной форме извещения ограничена количеством таких характеристик, в связи с чем не всегда имеется возможность указать все характеристики, необходимые заказчику, что имело место при осуществлении данной закупки.

Комиссия приходит к выводу, что поскольку предусмотренная пунктом 7 Правил использования КТРУ обязанность заказчика с 01.10.2023 указывать характеристики объекта закупки в структурированной форме извещения не отменяет обязанность, предусмотренную пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, прилагать к извещению электронный документ, содержащий описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, действия аукционной комиссии Заказчика по оценке заявок на предмет их соответствия всем установленным характеристикам, в том числе содержащимся в приложенном к извещению электронном документе «описание объекта закупки», не противоречат требованиям Закона о контрактной системе.

2. В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в

соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 данного Федерального закона.

Согласно пункту 1 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

Согласно пункту 2 электронного документа «Требования к содержанию, составу заявки на участие в ЭА» предложение участника закупки должно содержать характеристики предлагаемого товара, товарный знак (при наличии), наименование страны происхождения товара, копии регистрационных удостоверений на товар.

Заявитель в своем предложении указал характеристики, установленные исключительно в структурированной форме извещения. Вместе с тем, не указал характеристики товара, содержащиеся в электронном документе «Описание объекта закупки».

На заседании Комиссии представитель Заказчика уточнил, что согласно размещенному на сайте РЗН руководству по эксплуатации товара, предложенного Заявителем, аппарат не соответствует ряду параметров, например:

Автоматическая компенсация утечек при инвазивной вентиляции (да, требование КТРУ) – стр. 187 в настройках отсутствует «автоматическая компенсация утечек», только ручное включение.

Возможность передачи данных в информационную сеть медицинского учреждения (да, требование КТРУ) – стр. 124 разъем USB/Wi-Fi используется для отображения информации на другом компьютере, без передачи данных в информационную сеть.

Таким образом, заявка Заявителя не содержала информацию о всех установленных характеристиках, а также не соответствовала требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки. Следовательно, заявка Заявителя подлежала отклонению по пункту 1 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.

Согласно доводу жалобы, заявка Победителя подлежала отклонению, поскольку предложенный им товар не соответствует установленным требованиям по характеристикам:

пункт 24.2 «Диапазон допустимого давления подводимого кислорода высокого давления, бар не уже 2,7-6,0» - заявка № 1 содержит показатели от 241 до 599 кПа, что соответствует 5,99 бар, что меньше заявленных 6,0 бар;

пункт 34.1 «Напряжение, В – 100, 120, 220-250» - заявка № 1 содержит показатели 100 В, 120 В, 220-240 В, что меньше 250 В;

пункт 34.3 «потребляемая мощность, ВА – не более 360» - заявка № 1 содержит показатели 8,25 А, 6,0 А, 3,0 А, при соответственных мощностях 100 В, 120 В, 220 В, и в производстве дает мощность 825 ВА, 720 ВА, 660 ВА.

На заседании представитель Победителя пояснил, что по пункту 24.2 в руководстве пользователя таблица 11-3 «Пневматические характеристики» Давление: от 241 до 600 кПа, что и составляет 6 Бар.

Пункт 34.1 представлен в таблице 11-5 «Электрические характеристики» Расчетные электрические параметры, аппарат ИВЛ 100 В~, 50–60 Гц, 2,25 А, 120 В~, 50–60 Гц, 1,5 А, 220–240 В~, 50–60 Гц, 0,75 А. учитывая погрешность согласно ГОСТ «Напряжения

стандартные» № 29322-2014 при нормальных условиях напряжение линии питания не должно отличаться от номинального напряжения более чем на $\pm 10\%$.

В доказательство пункта 34.3 в таблице 11-5 приведены Амперы, без учета компрессора и с учетом компрессора, в жалобе Заявитель рассчитал параметры с учетом компрессора, хотя Победитель предполагал расчеты без учета компрессора, которые в итоге дают мощность 225 ВА, 180 ВА, 165 ВА, что не превышает 360 ВА.

Заявитель доказательств обратного не представил.

Комиссия приходит к выводу, что действия аукционной комиссии Заказчика по рассмотрению заявок осуществлены в порядке, предусмотренном Законом о контрактной системе.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу не обоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Место для подписи:
Фисенко Е. В.

Е.В. Фисенко

Члены комиссии:

Место для подписи:
Парфирьева С. Н.

С.Н. Парфирьева

Место для подписи:
Некрасова Е. А.

Е.А. Некрасова

Исп.Некрасова Е.А.
тел.8 991 07 27 596