

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Татарстан**

ул. Московская, д. 55, г. Казань, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru



**МОНОПОЛИЯГӘ КАРШЫ
ФЕДЕРАЛЬ ХЕЗМӘТ**

**Монополиягә каршы
Федераль хезмәтнең
Татарстан Республикасы
буенча идарәсе**

Мәскәү ур., 55 йорт, Казан шәһәре, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru

18.12.2023 № 04-04/13457

На № _____ от _____

Заказчику:
ГОСУДАРСТВЕННОЕ
АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
«БУГУЛЬМИНСКАЯ
ЦЕНТРАЛЬНАЯ РАЙОННАЯ
БОЛЬНИЦА»
Otd.Zakupok@tatar.ru

Заявителю:
ООО «ФАВОРИТ»
irina197225@gmail.com

**Решение по делу № 016/06/33-1764/2023
о нарушении законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных и муниципальных нужд**

14 декабря 2023 года

г. Казань

Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд:

Зам.Председателя Комиссии:

Кучеевой А.С. – начальника
отдела,

Членов Комиссии:

Курмаевой Г.Р. –ведущего
специалиста-эксперта,
Габдулхаевой А.А. – специалиста
1 разряда,

в присутствии представителей заказчика ГОСУДАРСТВЕННОЕ
АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ «БУГУЛЬМИНСКАЯ
ЦЕНТРАЛЬНАЯ РАЙОННАЯ БОЛЬНИЦА» - Салиховой А.А. (по доверенности от
13.12.2023 г.), Герасимовой Н.А. (по доверенности от 13.12.2023 г.), в отсутствии

представителя заявителя, надлежащим образом извещенного, рассмотрев по видеоконференции жалобу заявителя ООО «Фаворит» (вх. №13201/ж от 11.12.2023г.) (в ЕИС 10.12.2023) на действия заказчика при проведении закупки по извещению №0711200024923000165 на предмет: Поставка систем коротковолновой диатермической терапии, профессиональные,

У С Т А Н О В И Л А:

Извещение о проведении электронного аукциона в электронной форме № 0711200024923000165 размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru 01.12.2023г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 240 000,00 руб.

Суть жалобы, по мнению заявителя, заказчиком при проведении закупки нарушены требования действующего законодательства о контрактной системе, а именно установленная совокупность характеристик к товару соответствует одному лишь производителю.

Заказчик с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, были представлены письменные пояснения и документы, приобщенные к материалам дела.

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения доводов заявителя на действия заказчика и изучения документации электронного аукциона приходит к следующим выводам.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

- а) сопровождение такого указания словами "или эквивалент";
- б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;
- в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации;

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с извещением о проведении закупки предметом контракта является поставка систем коротковолновой диатермической терапии, профессиональные.

Согласно доводам жалобы, под указанные в техническом задании характеристики подходит только одна модель аппаратов УВЧ 30 - «Мед ТеКо» и УВЧ 60 - «Мед ТеКо».

В ходе рассмотрения и изучения материалов дела, Комиссия Татарстанского УФАС пришла к следующему.

В соответствии с техническими заданиями, размещенными на сайте ЕИС, заказчиком указаны к поставке:

Техническое задание по 44ФЗ:

Аппарат для УВЧ-терапии УВЧ-30-«Мед ТеКо»

№	Наименование параметра	Требуемое значение	КТРУ / Обоснование
1. Общие сведения			
1.1	Наименование Оборудования: Аппарат для УВЧ-терапии	1 комплект	
2. Технические характеристики			
2.1	Аппарат предназначен для местного лечебного воздействия электромагнитным полем ультравысокой частоты	Наличие	Удовлетворение функциональных потребностей Заказчика
2.2	Дисплей информационный, отражающий управление, индикацию и контроль работы аппарата	Наличие	Удобство в эксплуатации аппарата пользователем
2.3	Автоматическая подстройка мощности на заданном уровне в широком диапазоне изменения вносимой пациентом нагрузки	Наличие	Аппарат во время процедуры обеспечивает автоматическую подстройку заданной выходной мощности при изменении зазора между электродами и пациентом
2.4	Рабочая частота аппарата, МГц	27,12	В соответствии с ГОСТ Р 50267.3

№	Наименование параметра	Требуемое значение	КТРУ / Обоснование
2.5	Количество ступеней регулировки выходной мощности	Не менее 3	Возможность точной установки параметров лечения
2.6	Выходная мощность, регулируемая ступенчато, при работе с электродами и резонансным индуктором, Вт	Не менее 5 Не более 30	Возможность применения аппарата для лечения широкого спектра заболеваний
2.7	Время установления рабочего режима, мин	Не более 3	Обеспечивает возможность начать быстро работать на аппарате
2.8	Время работы аппарата в продолжительном режиме, ч	Не менее 6	Обеспечивает возможность непрерывной работы аппарата в течении рабочей смены
2.9	Номинальное сопротивление нагрузки	Не менее 50 Ом	В соответствии с ГОСТ Р МЭК 60601-1, 60601-2-3
2.10	Время установки таймера в оборудование, мин	От 1 до 99	Возможность установки времени процедуры в широком диапазоне
2.11	Напряжение питания аппарата, В	Не более 220	В соответствии с ГОСТ Р 50444
2.12	Потребляемая мощность аппарата, В·А	Не более 160	В соответствии с ГОСТ 50267.0
2.13	Габаритные размеры электронного блока, мм	Не более 390x270x174	Возможность размещения в ограниченном пространстве
2.14	Масса аппарата с комплектом поставки, кг	Не более 8	Обеспечивает возможность перемещения аппарата
2.15	Регистрационное удостоверение Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения РФ	Наличие	
3. Комплект поставки			
3.1	Электронный блок	1 шт	
3.2	Сменные электроды:	Не менее 6 шт	
3.3	Индуктор резонансный	Не менее 1 шт	
3.4	Электрододержатель в сборе	Не менее 2 шт	
3.5	Индикатор наличия ВЧ-поля	Не менее 1 шт	
3.6	Комплект эксплуатационной документации	1 шт	
4. Требования к упаковке и маркировке			
4.1	Упаковка должна быть пригодна для манипуляций при погрузке и разгрузке, гарантировать абсолютную защищенность Оборудования от повреждений или порчи при транспортировке.	Наличие	
5. Дополнительные требования			
5.1	Срок предоставления гарантии	Не менее 12	

№	Наименование параметра	Требуемое значение	КТРУ / Обоснование
	производителя, месяцев		
5.2	Срок предоставления гарантии поставщика, месяцев	Не менее 12	
5.3	Объем предоставления гарантии качества:		
5.4	- устранение неисправностей, связанных с дефектами производства	Наличие	

Техническое задание по 44ФЗ:

Аппарат для УВЧ-терапии УВЧ-60-«Мед ТеКо»

№	Наименование параметра	Требуемое значение	КТРУ / Обоснование
1. Общие сведения			
1.1	Наименование Оборудования: Аппарат для УВЧ-терапии	1 комплект	
2. Технические характеристики			
2.1	Аппарат предназначен для местного лечебного воздействия электромагнитным полем ультравысокой частоты.	Наличие	Удовлетворение функциональных потребностей Заказчика
2.2	Дисплей информационный, отражающий управление, индикацию и контроль работы аппарата	Наличие	Удобство в эксплуатации аппарата пользователем
2.3	Автоматическая подстройка мощности на заданном уровне в широком диапазоне изменения вносимой пациентом нагрузки	Наличие	Аппарат во время процедуры обеспечивает автоматическую подстройку заданной выходной мощности при изменении зазора между электродами и пациентом
2.4	Номинальное сопротивление нагрузки	Не менее 50 Ом	В соответствии с ГОСТ Р МЭК 60601-1, 60601-2-3
2.5	Рабочая частота аппарата, МГц	27,12	В соответствии с ГОСТ Р 50267.3
2.6	Количество ступеней регулировки выходной мощности	Не менее 7	Возможность точной установки параметров лечения
2.7	Ступени регулировки выходной мощности Вт	В диапазоне: (10 – 70)	Возможность точной установки параметров лечения
2.8	Система охлаждения для повышения надежности работы аппарата	Наличие	Безопасность эксплуатации оборудования
2.9	Время установления рабочего режима, мин	Не более 1	Обеспечивает возможность начать быстро работать на аппарате

№	Наименование параметра	Требуемое значение	КТРУ / Обоснование
2.10	Время работы аппарата в продолжительном режиме, ч	Не менее 6	Обеспечивает возможность непрерывной работы аппарата в течении рабочей смены
2.11	Время установки таймера, мин	От 1 до 99	Возможность установки времени процедуры в широком диапазоне
2.12	Напряжение питания аппарата, В	Не более 220	В соответствии с ГОСТ Р 50444
2.13	Потребляемая мощность аппарата, В·А	Не более 440	В соответствии с ГОСТ 50267.0
2.14	Габаритные размеры электронного блока, мм	Не более 423x288x180	Возможность размещения в ограниченном пространстве
2.15	Масса с электродами и электрододержателями, кг	Не более 10	Обеспечивает возможность перемещения аппарата
2.16	Регистрационное удостоверение Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения РФ	Наличие	
3. Комплект поставки			
3.1	Электронный блок	1 шт	
3.2	Сменные электроды	Не менее 6 шт	
3.3	Электрододержатель в сборе	Не менее 2 шт	
3.4	Индикатор наличия ВЧ-поля	Не менее 1 шт	
3.5	Комплект эксплуатационной документации	1 шт	
4. Требования к упаковке и маркировке			
4.1	Упаковка должна быть пригодна для манипуляций при погрузке и разгрузке, гарантировать абсолютную защищенность Оборудования от повреждений или порчи при транспортировке.	Наличие	
5. Дополнительные требования			
5.1	Срок предоставления гарантии производителя, месяцев	Не менее 12	
5.2	Срок предоставления гарантии поставщика, месяцев	Не менее 12	
5.3	Объем предоставления гарантии качества:		
5.4	- устранение неисправностей, связанных с дефектами производства	Наличие	

Комиссией Татарстанского УФАС России в ходе анализа технических заданий заказчика установлено, что совокупности установленных характеристик товара

соответствуют аппараты УВЧ-терапии - УВЧ-30-«Мед ТеКо», УВЧ-60-«Мед ТеКо», к тому же Заказчик прямо в технических заданиях указывает на необходимость поставки именно товаров конкретного производителя – ООО «МЕД ТеКо».

Однако указание на конкретный товарный знак Заказчиком не попадает под исключения, установленные п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу, что в рассматриваемом случае, заказчик, установив требования к характеристикам товара, которые соответствуют одному производителю и требуя к поставке товар конкретного производителя ограничил доступ для участия в закупке лицам, желающим поставить товар иного производителя.

Заказчиком допущены нарушения пункта 1 части 1 статьи 33, пункт 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, довод заявителя признан обоснованным.

Кроме того, в ходе проведения внеплановой документарной проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссией Татарстанского УФАС России выявлены следующие нарушения действующего законодательства.

Согласно ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе, для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать: предложение участника закупки в отношении объекта закупки: информация и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе При осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию: информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

В силу ч. 1 ст. 14 Закона о контрактной системе, при осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами,

соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

В соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе, в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Во исполнение требований части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе издано Постановление Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации".

Согласно требованиям к содержанию, составу заявки на участие в закупке Заказчиком установлены требования о предоставлении номера реестровой записи в соответствии с Постановлением Правительства №878.

При этом Заказчиком при осуществлении закупки применен код КТРУ - 26.60.13.190-00000058.

Однако, согласно положениям Постановления Правительства РФ №878 указанный товар, закупаемый заказчиком, не включен в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранного государства, в отношении которой устанавливаются ограничения.

Таким образом, заказчиком неправомерно установлено требование о предоставлении номера реестровой записи в соответствии с Постановлением Правительства №878, Заказчиком допущено нарушение требований ст. 14 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе.

Учитывая, что выявленные нарушения могли повлиять на результат определения победителя, Комиссия приняла решение о выдаче предписания для устранения нарушений норм действующего законодательства.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу заявителя ООО «Фаворит» (вх. №13201/ж от 11.12.2023г.) (в ЕИС 10.12.2023) на действия заказчика при проведении закупки по извещению №0711200024923000165 на предмет: Поставка систем коротковолновой диатермической терапии, профессиональные, обоснованной.

2. Признать заказчика ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ «БУГУЛЬМИНСКАЯ ЦЕНТРАЛЬНАЯ РАЙОННАЯ БОЛЬНИЦА» нарушившим требования ст. 14, пункта 1 части 1 статьи 33, пункт 1 части 2 статьи 42, ч. 1 ст. 43 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать предписание об устранении нарушений действующего законодательства.

4. Передать в установленном порядке материалы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения административного производства в отношении лиц, допустивших нарушение норм законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Зам.Председателя Комиссии:

А.С. Кучеева

Члены Комиссии:

Г.Р. Курмаева

А.А. Габдулхаева

