



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

**Общество с ограниченной
ответственностью «РостовАвтоДорСтрой»
(далее – Заявитель)**

ул. 1-я Луговая, 4, стр. 1, оф. 11, г. Ростов-на-Дону, 344002

Email: ooorads2@mail.ru

Телефон: 7 9885454197

**Муниципальное казенное учреждение
«Дирекция по строительству объектов
транспортной инфраструктуры г. Ростова-на-Дону»**

(далее – Заказчик)

ул. Шаумяна, 74, г. Ростов-на-Дону, 344002

Email: zakupki.disoti@mail.ru

Телефон: 7-863-2695807

**АО «Сбербанк-АСТ» (далее – Оператор
электронной площадки)
ko@sberbank-ast.ru**

РЕШЕНИЕ

**по результатам рассмотрения дела
№061/06/49-4531/2023**

18.12.2023

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России, Комиссия) по контролю соблюдения законодательства в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии:

М.А. Благодарев,

Члены Комиссии:

С.А. Евстратова,

А.С. Вишнякова,

рассмотрев дело №061/06/49-4531/2023 по жалобе Заявителя о нарушении аукционной комиссией Заказчика при проведении электронного аукциона №0358300284523000210 «Устранение деформаций и повреждений асфальтобетонных покрытий на улично-дорожной сети города Ростова-на-Дону литой асфальтобетонной смесью и традиционной асфальтобетонной смесью» (далее – аукцион) норм Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), путем использования системы видеоконференц-связи (ВКС) при участии представителя Заявителя – Петиновой Е.М. (доверенность от 08.11.2023 №08/11-23), в отсутствие представителя Заказчика (уведомлен надлежащим образом, ходатайств не поступало),

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия аукционной комиссии муниципального казенного учреждения «Дирекция по строительству объектов транспортной инфраструктуры г. Ростова-на-Дону» при рассмотрении заявок на участие в закупке.

Заказчик в возражениях на жалобу:

-отрицал нарушения Закона в действиях аукционной комиссии;

2023-23922

-разъяснил причины, по которым заявка Заявителя признана несоответствующей требованиям извещения о проведении аукциона и нормам Закона;
-представил пояснения по доводу жалобы.

В соответствии с ч.ч.1,3 ст.99 Закона, в ходе рассмотрения дела установлено следующее.

Заказчиком в Единой информационной системе (ЕИС) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 28.11.2023 размещено извещение о проведении закупки №0358300284523000210, согласно которому:

- установлены дата и время окончания подачи заявок – 06.12.2023 08:00 (МСК);
- начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) составила 10 000 000,00 рублей.

В соответствии с протоколом подведения итогов поставщика (подрядчика, исполнителя) от 06.12.2023 №ИЭА1, на участие в закупке подано 2 заявки, 1 из которых признана соответствующей требованиям извещения, в связи с чем аукцион признан несостоявшимся на основании п. 2 ч. 1 ст. 52 Закона.

Заявка Заявителя (№88) отклонена при следующем обосновании: «(п.8 ч.12 ст. 48) - выявление недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке (Участник закупки предоставил недостоверную информацию, установленную требованием в соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона №44-ФЗ и ПП РФ №2571 от 29.12.2021. Наличие опыта выполнения работ предоставлено для другой организации (ИНН 6162049628) не являющейся участником закупки)».

Согласно доводу жалобы Заявителя, его заявка на участие в аукционе неправомерно признана аукционной комиссией Заказчика несоответствующей условиям извещения об осуществлении закупки и нормам Закона

Частью 2 ст. 31 Закона определено, что Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Во исполнение приведенной нормы Закона Правительством РФ принято постановление от 29.12.2021 N 2571 "О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации" (далее - Постановление N 2571).

В силу ч. 4 ст. 31 Закона в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Заказчиком в извещении о проведении закупки правомерно установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с позицией 18 раздела III Постановления N 2571.

В силу п.п. «н» п. 1 ч. 1 ст. 43 Закона для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать информацию и документы об участнике закупки: документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.

Согласно позиции 18 раздела III Постановления N 2571, дополнительными требованиями к участникам закупки являются:

- 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильной дороги;
- 2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги;
- 3) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги;
- 4) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги.

Цена выполненных работ по договорам, предусмотренным пунктами 1, 2 или 3 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 4 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В случае наличия опыта, предусмотренного пунктами 1 или 2 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции:

- 1) исполненный договор;
- 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.

В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 3 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции:

- 1) исполненный договор;
- 2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ;
- 3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности) или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации.

В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 4 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции:

- 1) раздел 11 "Смета на строительство объектов капитального строительства" проектной документации;
- 2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию.

Подпунктом «б» п. 3 Постановления N 2571 установлено, что договором, предусмотренным пунктом 1 позиции 2, пунктом 1 позиции 9, пунктом 1 позиции 10, пунктом 1 позиции 11, пунктом 1 позиции 12, позицией 14, пунктами 1 и 2 позиции 15, пунктом 2 позиции 17, пунктами 1 и 2 позиции 18, позициями 32 - 36, пунктом 1 позиции 37, пунктом 1 позиции 39, позициями 40 и 41 приложения в графе "Дополнительные требования к участникам закупки", считается контракт, заключенный и исполненный в соответствии с Законом о контрактной системе, либо договор, заключенный и исполненный в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Пунктом 3 ч. 6 ст. 43 Закона определено, что при проведении электронных процедур документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частью 2 или 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и предусмотренные подпунктом "н" пункта 1 части 1 настоящей статьи, не включаются участником закупки в заявку на участие в закупке. Такие документы в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, направляются (по состоянию на дату и время их направления) заказчику оператором электронной площадки из реестра участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

В соответствии с ч. 5 ст. 49 Закона не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов

определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

Оператором электронной площадки направлены документы, подтверждающие наличие опыта в соответствии с установленными Заказчиком дополнительными требованиями, которые направлены Заявителем оператору при аккредитации на электронной площадке:

- контракт №0158200000519000128_71556-ГК на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги общего пользования регионального значения г. Шахты - г. Цимлянск на участке км 60+560 - км 74+541 в Константиновском районе, заключенный между Министерством транспорта Ростовской области и ООО «РостовАвтоДорСтрой» (ИНН 6162049628) на сумму 141 308 900, 00 руб.;

- акты выполненных работ на сумму 141 308 900, 00 руб.

Таким образом, данный контракт подтверждает наличие указанного опыта выполнения работ у иного юридического лица.

Как следует из содержания жалобы, при аккредитации Заявителем допущена ошибка и оператору электронной площадки направлены некорректные документы.

В составе заявки в разделе «дополнительные сведения» Заявителем приложен иной договор и документы, подтверждающие цену выполненных работ и наличие у него необходимого опыта.

Комиссия отклоняет довод Заявителя о необходимости учета данного договора при рассмотрении заявок на основании нижеследующего.

Как следует из положений ст. 43 Закона, документы, подтверждающие соответствие участника требованиям, определенным ч. 2 ст. 31 Закона, не включаются участником закупки в состав заявки и направляются оператором электронной площадки из реестра участников закупки, аккредитованных на электронной площадке.

В силу ч. 12 ст. 24.2 Закона в целях обеспечения доступа к участию в проводимых на электронной площадке закупках отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении участников которых установлены дополнительные требования в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 настоящего Федерального закона, участник закупки, аккредитованный на электронной площадке, направляет оператору этой электронной площадки в отношении каждого такого вида информацию и документы, предусмотренные перечнем, установленным Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 16 ст. 24.2 Закона участник закупки в случае внесения изменений в информацию и (или) документы, размещенные в соответствии с пунктом 1 части 13 настоящей статьи в реестре участников закупки, аккредитованных на электронной площадке, реестре участников закупки, аккредитованных на специализированной электронной площадке, направляет оператору электронной площадки, оператору специализированной электронной площадки новые информацию и (или) документы. Оператор электронной площадки, оператор специализированной электронной площадки размещают такие информацию и (или) документы в реестре участников закупки, аккредитованных на электронной площадке, реестре участников закупки, аккредитованных на специализированной электронной площадке, направляют уведомления о размещении или об отказе в размещении информации и документов в таких реестрах в соответствии с частями 13 и 14 настоящей статьи.

Частью 17 ст. 24.2 Закона определено, что ответственность за недостоверность информации и (или) документов, направленных оператору электронной площадки, оператору специализированной электронной площадки в соответствии с настоящей статьей, за несоответствие указанных информации и (или) документов требованиям, установленным

законодательством Российской Федерации, за действия, совершенные на основании указанных информации и (или) документов, несет участник закупки.

На основании изложенного следует, что для определения соответствия или несоответствия участника закупки дополнительным требованиям аукционная комиссия проверяет исключительно документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с требованиями Закона.

Законом установлен четкий порядок представления таких документов в рамках ст.ст. 24.2, 43 Закона. Если часть документов, подтверждающих соответствие участника закупки дополнительным требованиям, отсутствует в документах, направленных оператором электронной площадки, и представлена только лишь в составе самой заявки, аукционная комиссия Заказчика не должна рассматривать такие документы, поскольку они направлены с нарушением установленного Законом порядка их предоставления.

На основании изложенного, жалоба Заявителя признана необоснованной.

В рамках проведения в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона внеплановой проверки Комиссией Ростовского УФАС России установлено следующее.

В силу ч. 1 ст. 42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию:

16) размер и порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, условия независимой гарантии (если требование обеспечения заявки установлено в соответствии со статьей 44 настоящего Федерального закона), реквизиты счета, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, реквизиты счета для перечисления денежных средств в случае, предусмотренном частью 13 статьи 44 настоящего Федерального закона;

17) размер обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, порядок предоставления такого обеспечения, требования к такому обеспечению (если требование обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств установлено в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона).

Извещением о проведении аукциона определено следующее:

«Порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, а также условия гарантии

Порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок в соответствии с Приложением к извещению

Реквизиты счета для учета операций со средствами, поступающими заказчику

р/с 00000000000000000000, л/с См. прилагаемые документы, БИК 0000000000

<...>

Порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к обеспечению

Порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к обеспечению в соответствии с Приложением к извещению

Платежные реквизиты для обеспечения исполнения контракта

р/с 00000000000000000000, л/с См. прилагаемые документы, БИК 0000000000».

Отсутствие данной информации в извещении о проведении закупки не соответствует требованиям законодательства о контрактной системе и не отвечает принципу открытости и прозрачности контрактной системы и свидетельствует о нарушении Заказчиком ч. 1 ст. 42 Закона.

Комиссия Ростовского УФАС не выдает предписание, поскольку выявленные нарушения Закона не повлияли на результат определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

На основании Постановления Правительства РФ от 26.08.2013г. № 728, в соответствии с ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Закона,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя необоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим ч. 1 ст. 42 Закона.
3. Предписание об устранении указанного нарушения Закона не выдавать, поскольку оно не повлияло на результат определения победителя.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении к административной ответственности виновного должностного лица Заказчика.

В силу ч.9 ст.106 Закона решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

М.А. Благодарев

Место для подписи:

Благодарев М. А.

Члены комиссии:

С.А. Евстратова

Место для подписи:

Евстратова С. А.

А.С. Вишнякова

Место для подписи:

Вишнякова А. С.