



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ФКУ ЦГИЖБО ФСИН России

охо.gkx@fsin.su

ООО «МЕГАПОЛИС»

imperiya.mebel@bk.ru

АО «Сбербанк-АСТ»

info@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-17376/2023 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

13.12.2023

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок Е.А. Мироновой,

Членов Комиссии:

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Матюшенко,

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Е.Д. Мартяновой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи),

при участии представителей:

ФКУ ЦГИЖБО ФСИН России: И.М. Даниленко (по дов. № исх. 41/8-4008 от 12.12.2023), О.Ю. Павленко (по дов. № исх. 41/5-939 от 05.04.2023),

ООО «МЕГАПОЛИС»: З.К. Межитовой (по дов. № б/н от 11.12.2023),

рассмотрев жалобу ООО «МЕГАПОЛИС» (далее — Заявитель) на действия ФКУ ЦГИЖБО ФСИН России (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку кресел офисных (Закупка № 0373100065123000224) (далее – электронный аукцион, аукцион) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),



2023-61233

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении электронного аукциона.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, Комиссия Управления установила следующее.

В составе жалобы Заявитель указывает, что Заказчиком в адрес Заявителя направлен проект на подписание не на условиях извещения об осуществлении закупки и проекта контракта, при этом Заказчиком также неправомерно не принят направленный победителем протокол разногласий.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 23.11.2023 №ИЭА1 заявка ООО «МЕГАПОЛИС» признана соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки, данный участник закупки является победителем аукциона.

Согласно ч. 1 ст. 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены. В случае, предусмотренном ч. 24 ст. 22 Закона о контрактной системе, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

Согласно ч.1 ст.51 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если Законом о контрактной системе не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом «а» пункта 2 части 6 ст.51 Закона о контрактной системе, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с Законом о контрактной системе, обязаны подписать контракт в порядке, установленном ст.51 Закона о контрактной системе.

Согласно п.1 ч.2 ст.51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в ч. 1 ст. 51 Закона о контрактной системе заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на

электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в п. 5 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе, который должен содержать:

а) информацию, предусмотренную ч. 6 ст. 30, пп. 1, 2, 5 - 8, 10, 17, 18 и 20 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе;

б) цену контракта, соответствующую цене контракта, предложенной в соответствии с Законом о контрактной системе участником закупки, с которым заключается контракт, с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе, положений ст. 28 и 29 Закона о контрактной системе, цену каждого отдельного этапа исполнения контракта, определенную в соответствии с ч. 2 ст. 34 Закона о контрактной системе (если проектом контракта предусмотрены отдельные этапы его исполнения). Предусмотренная настоящим подпунктом информация включается в проект контракта, за исключением случаев включения в него информации, предусмотренной подпунктами «в» или «г» настоящего пункта;

в) максимальное значение цены контракта и цену единицы товара, работы, услуги, соответствующие максимальному значению цены контракта, указанному в извещении об осуществлении закупки, с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе, положений ст. 28 и 29 Закона о контрактной системе (в случае, предусмотренном ч. 24 ст. 22 Закона о контрактной системе). При этом цена единицы товара, работы, услуги определяется путем уменьшения начальной цены такой единицы, указанной в извещении об осуществлении закупки, пропорционально снижению начальной суммы цен единиц товаров, работ, услуг, предложенному участником закупки, с которым заключается контракт;

г) размер платы, подлежащей внесению в соответствии с настоящим Федеральным законом участником закупки, с которым заключается контракт, за заключение контракта на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику (в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе);

д) информацию, предусмотренную пп. «а», «б», «г», «е» и «п» п. 1, пп. «а» и «б» п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе, а также информацию, предусмотренную пп. «г» п. 2 ст. 43 Закона о контрактной системе, в случае проведения электронного конкурса. При этом информация, предусмотренная пп. «а», «б», «г» и «е» п. 1 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе, указывается с использованием единой информационной системы по состоянию на дату и время формирования проекта контракта;

е) иные документы (при наличии).

На заседании Комиссии Управления установлено, что Заказчиком в срок, предусмотренный п.1 ч.2 ст.51 Закона о контрактной системе в адрес Заявителя направлен на подписание проект государственного контракта.

В соответствии с ч.3 ст.51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 ст.51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 Закона о контрактной системе, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 ст.51 Закона о контрактной системе, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 ст.51 Закона о контрактной системе;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Воспользовавшись правом, предусмотренным пп. «а» п.2 ч.3 ст.51 Закона о контрактной системе, Заявителем 04.12.2023 направлен в адрес Заказчика протокол разногласий с указанием замечаний в части выявленных несоответствий.

В силу п.3 ч.4 ст.51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с ч. 3 ст. 53 Закона о контрактной системе, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта без учета либо с частичным учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии

с п. 2 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе. При таком размещении заказчик также формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) информацию о причинах отказа учесть полностью или частично информацию, содержащуюся в протоколе разногласий. При этом информация, предусмотренная пп. «б» п. 2 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, подлежит обязательному учету.

При этом 06.12.2023 Заказчиком размещены результаты обработки протокола разногласий к Контракту № 03731000651230002240001, согласно которым проект контракта формируется в соответствии с заявкой участника закупки, следовательно, по мнению Заказчика, не содержит противоречий к положениям проекта контракта, документации и (или) извещению о закупке.

Комиссия Управления отмечает, что согласно извещению об осуществлении закупки, «Приложению № 2 к Извещению о проведении электронного запроса котировок (Обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)», а также Приложению № 4 к извещению «Проект государственного контракта на поставку кресел офисных» Заказчиком установлено общее количество кресел к поставке в размере 120 шт., при этом согласно Приложению № 1 к извещению «Описание объекта закупки» Заказчиком установлено требование к общему количеству кресел: 140 шт.

Комиссией Управления также установлено, что в составе заявки Заявителя в двух файлах «технические характеристики №7.doc», «технические характеристики №7a5370038-6e63-4f99-9ca2-d958e9627c8d.doc» содержатся сведения о поставке кресел в размере 140 шт., при этом в структурированной форме заявки Заявителем предлагается к поставке 120 шт. кресел.

На основании ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

На заседании Комиссии Управления представитель Заявителя пояснил, что в направленном Заказчиком на подпись Заявителю проекте контракта в приложении «Спецификация» установлено общее количество кресел в размере 140 шт., при этом согласно извещению об осуществлении закупки, Приложению № 2 к Извещению о проведении электронного запроса котировок, а также Приложению № 4 к извещению «Проект государственного контракта на поставку кресел офисных» предметом контракта является поставка 120 шт. кресел, ввиду чего направленный Заказчиком на подпись проект контракта не соответствует Закону о контрактной системе.

Согласно ч. 1 ст. 106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что в электронном извещении, а также в приложенных файлах: расчет НМЦК, проект 2023-61233

государственного контракта указано общее количество кресел 120 шт., при этом в приложенном файле «техническое задание» допущена техническая ошибка и указано общее количество 140 шт.

Таким образом, ввиду того, что победитель электронного аукциона в заявке указал общее количество кресел 140 шт., в проект государственного контракта были внесены сведения о данном количестве поставляемого товара.

В свою очередь, Комиссия Управления отмечает, что структурированная форма заявки Заявителя составлена на условиях извещения об осуществлении закупки, согласно которым Заказчику требуется к поставке 120 шт. кресел, при этом направленный на подпись Заявителю государственный проект контракта данную информацию не содержит, ввиду чего действия Заказчика противоречат положениям ст.51 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем Комиссия Управления отмечает, что заявка Заявителя содержит в себе противоречивую информацию относительно количества поставляемого товара, поскольку согласно сведениям, представленных в отдельных файлах в составе заявки, Заявителем предлагается к поставке 140 шт. кресел, при этом в структурированной форме указано количество равное 120 шт., что является основанием для отклонения заявки Заявителя, поскольку направленный Заказчиком проект контракта составлен также не на условиях заявки.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком ч.1 ст.34, пп. «д» п.1 ч.2 ст.51 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст.7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Одновременно с этим в ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Управления установлено следующее.

Извещение об осуществлении закупки и перечень прикрепленных документов к нему содержат противоречивые сведения в отношении необходимого количества товаров, что вводит участников закупки в заблуждение и может повлечь за собой исполнение обязательств по контракту на неоднозначных условиях.

Так, Комиссией Управления установлено, что Заказчиком в извещении об осуществлении закупки, «Приложение № 2 к Извещению о проведении электронного запроса котировок (Обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)», Приложение № 4 к извещению «Проект государственного контракта на поставку кресел офисных» установлено, что Заказчиком закупается в совокупности 120 шт. кресел, при этом Приложением № 1 к извещению «Описание объекта закупки» установлено требование к общему количеству кресел в размере 140 шт.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что Заказчиком нарушены п.1 ч.1 ст. 33, п.3 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе, что также содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «МЕГАПОЛИС» на действия ФКУ ЦГИЖБО ФСИН России обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение ч.1 ст.34, пп. «д» п.1 ч.2 ст.51, п.1 ч.1 ст. 33, п.3 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

Е.А. Миронова

Члены Комиссии:

Е.Д. Мартянова

А.А. Матюшенко

Исп. Мартянова Е.Д.
тел.(495) 784-75-05