



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006
бокс № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

решение по жалобе ООО "Атма"

Заявитель:

ООО «АТМА»
atma.18@bk.ru

Заказчик:

Государственное бюджетное учреждение
Калининградской области «Гвардейская
центральная районная больница»
gvardeysk-
crb@infomed39.ru; zakupki@gvardcrb.ru; zakupki
_gcrb@mail.ru; 23

Оператор электронной площадки:

АО «Сбербанк-АСТ»
ko@sberbank-ast.ru; info@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ по делу № 039/06/93-986/2023

Резолютивная часть объявлена 13.12.2023

г. Калининград

Изготовлено в полном объеме 18.12.2023

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Н.С. Иванова – заместитель руководителя - начальник отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

Члены Комиссии:

О.И. Филатов – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

И.Д. Старжинский – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России,

при участии представителей: заявителя – ООО «АТМА»: А.С. Сушкова (по доверенности); заказчика - Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Калининградской области «Гвардейская центральная районная больница»: А.М. Корнеевой (по доверенности); А.А. Гауковой (по доверенности),

рассмотрев в режиме видеоконференцсвязи посредством плагина «TrueConf» жалобу ООО «АТМА» (вх. № 9443/23 от 06.12.2023) на действия заказчика - Государственного бюджетного учреждения Калининградской области «Гвардейская центральная районная больница» при осуществлении закупки предметом которой является поставка аппарата искусственной вентиляции легких для интенсивной терапии неонатальный и для взрослых (извещение № 0335300048223000107) (далее – закупка), и в результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:



2023-6536

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области 06.12.2023 поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при формировании извещения об осуществлении закупки.

В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы

1. Заявитель полагает, что у Заказчика отсутствовали основания проводить закупку в соответствии с частью 12 статьи 93 Закона о контрактной системе, поскольку по мнению Заявителя закупка должна была осуществляться конкурентным способом (электронным аукционом, запросом котировок в электронной форме).

2. По мнению Заявителя, аппарат предложенный победителем закупки не соответствует требованиям извещения об осуществлении закупки.

Заказчиком даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя

Заказчик не согласен с доводами жалобы Заявителя, полагает, что его действия при осуществлении закупки не противоречат требованиям Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия установила следующее

04.12.2023 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок размещено извещение о проведении закупки с единственным поставщиком № 0335300048223000107 с приложениями. Начальная цена контракта – 4 905 000,00 рублей.

Как установлено частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - конкурентные способы) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно части 2 статьи 24 Закона о контрактной системе конкурентными способами являются:

1) конкурсы (открытый конкурс в электронной форме (далее - электронный конкурс), закрытый конкурс, закрытый конкурс в электронной форме (далее - закрытый электронный конкурс);

2) аукционы (открытый аукцион в электронной форме (далее - электронный аукцион), закрытый аукцион, закрытый аукцион в электронной форме (далее - закрытый электронный аукцион);

3) запрос котировок в электронной форме (далее - электронный запрос котировок).

В соответствии с частью 3 статьи 24 Закона о контрактной системе для целей настоящего Федерального закона, электронный конкурс, электронный аукцион, электронный запрос котировок, закупка товара у единственного поставщика на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 настоящего Федерального закона, считаются также электронными процедурами, а закрытый электронный конкурс, закрытый электронный аукцион - закрытыми электронными процедурами.

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что закупка аппарата искусственной вентиляции легких осуществляется за счет средств выделенных Министерством здравоохранения в рамках субсидии 2023 года, что изначально предполагает осуществление закупочных мероприятий, поставку товара и последующую оплату, поставленного товара в текущем финансовом году, учитывая срочность закупки и установленные сроки на повторное размещение закупки посредством электронной аукциона, Заказчиком было принято решение провести закупку на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в порядке, предусмотренном частью 12 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Комиссия отмечает, что осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) является предусмотренным Законом о контрактной системе правом заказчика, реализация которого может осуществляться при наличии такой необходимости и в соответствии с законодательства РФ и иными нормативными правовыми актами и контрактной системе. Аналогичная позиция

содержится в письме Минфина России от 08.06.2020 № 24-04-08/48982 «О закупках у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с использованием «электронного магазина».

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо закупки товара на сумму, предусмотренную частью 12 настоящей статьи, если такая закупка осуществляется в электронной форме.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 12 статьи 93 Закона о контрактной системе в случаях, предусмотренных пунктами 4 - 5.2 части 1 настоящей статьи, закупка товара на сумму, не превышающую пяти миллионов рублей, может осуществляться в электронной форме с использованием электронной площадки. Годовой объем закупок, осуществляемых в таком порядке, не должен превышать сто миллионов рублей. Закупка товара в соответствии с настоящей частью осуществляется в следующем порядке:

1) в целях участия в проводимых на электронной площадке закупках, предусмотренных настоящей частью, **участники закупки вправе сформировать на электронной площадке, подписать усиленной электронной подписью и разместить на такой электронной площадке предварительное предложение о поставке товаров** (далее - предварительное предложение), содержащее в отношении каждого товара, предлагаемого таким участником закупки к поставкам;

2) **размещение предварительного предложения** в соответствии с пунктом 1 настоящей части означает согласие участника закупки на направление оператором электронной площадки заказчиком предложений о поставке товаров, соответствующих требованиям, установленным в извещениях об осуществлении закупок в соответствии с подпунктом «в» пункта 3 настоящей части. При этом ответственность за достоверность информации и документов, содержащихся в предварительном предложении, за соответствие указанных информации и документов требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, несет участник закупки. Предусмотренное настоящим пунктом предварительное предложение о поставке товара признается заявкой на участие в закупке, поданной участником закупки, начиная с осуществления оператором электронной площадки действия, предусмотренного подпунктом «а» пункта 5 настоящей части. Участник закупки в порядке, установленном пунктом 1 настоящей части для формирования и размещения предварительного предложения, вправе внести в предварительное предложение изменения. При этом такие изменения применяются к отношениям, связанным с участием в закупках, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе после размещения на электронной площадке таких изменений.

На основании пункта 3 части 12 статьи 93 Закона о контрактной системе заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее:

а) адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

б) информацию, указанную в пунктах 1 - 3, 9, 10, 13, 15, 17 и 18 части 1 статьи 42 настоящего Федерального закона;

в) **наименование товара и его характеристики с использованием каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд**, начальную цену единицы товара с учетом стоимости доставки, налогов, сборов и иных обязательных платежей, количество закупаемого товара, единицу измерения товара по общероссийскому классификатору, используемому для количественной оценки технико-экономических и социальных показателей, срок и место поставки товара по общероссийскому (общероссийским) классификатору (классификаторам), используемому (используемым) для сопоставимости и автоматизированной обработки информации в разрезах административно-территориального деления, систематизации и однозначной идентификации на всей территории Российской Федерации муниципальных образований и населенных пунктов, входящих в их состав. Предусмотренный настоящим подпунктом срок поставки товара исчисляется календарными днями и указывается в извещении об осуществлении закупки в календарных днях;

г) информацию о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями частей 8 - 23 и 25 статьи 95 настоящего Федерального закона;

д) требования, предъявляемые к участникам закупки и предусмотренные частями 1 и 2 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии);

е) требование, устанавливаемое в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии).

Комиссия отмечает, что в силу подпункта «в» пункта 3 части 12 статьи 93 Закон о контрактной системе заказчик при формировании извещения об осуществлении закупки заказчик указывает наименование товара, а также его характеристики с использованием каталога товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд (далее — каталог). Если описание объекта закупки, содержащее характеристики товара, не сформировано и не включено в позицию каталога, возможность реализации положений подпункта «в» пункта 3 части 12 статьи 93 Закона о контрактной системе отсутствует, поскольку в этом случае указать в извещении об осуществлении закупки характеристики закупаемого товара с использованием каталога невозможно. В этой связи закупка товара у единственного поставщика в электронной форме на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 Закона о контрактной системе, осуществляется при наличии в каталоге позиции, содержащей описание объекта закупки, включающее характеристики товара. Аналогичная позиция содержится в письме Минфина России от 10.08.2023 № 24-03-06/75075. При этом при размещении извещения об осуществлении закупки Заказчик может указать только одно наименование товара. Аналогичная позиция содержится в пункте 7 письма Минфина России от 12.02.2021 № 24-06-08/9591 «Об осуществлении закупок».

При осуществлении закупки № 0335300048223000107 Заказчиком использовалась позиция КТРУ 32.50.21.123-00000027 «Аппарат искусственной вентиляции легких для интенсивной терапии неонатальный и для взрослых». В описании объекта закупки к данной позиции КТРУ содержатся характеристики товара, работы, услуги, которые отсутствуют в позиции КТРУ 32.50.21.122-00000022, использованной ранее Заказчиком при осуществлении закупки (извещение № 0335200014923003148). Также в справочной информации по данной позиции КТРУ указано следующее: *«Автоматическая установка для циклической искусственной или вспомогательной альвеолярной вентиляции с достаточным для долгосрочного поддержания дыхательной функции у широкого спектра пациентов с различными потребностями выбором функций и режимов. Обычно предназначается для взрослых, но может применяться и в педиатрии, и даже в неонатологии, но только в самом крайнем случае. Обычно имеет программируемые режимы по давлению/объёму, в т. ч. режим спонтанного дыхания с минимально необходимой принудительной подкачкой воздуха на случай остановки дыхания. Оснащается специально разработанными для использования в интенсивной терапии мониторами и сигнализациями»*.

Таким образом, аппарат может использоваться для циклической искусственной или вспомогательной альвеолярной вентиляции как для взрослых, так и для детей.

Комиссия отмечает, что Законом о контрактной системе не предусмотрено каких-либо императивных требований по выбору конкретного кода по ОКПД2, кода по позиции КТРУ. Заказчик самостоятельно определяет код по ОКПД2 или код позиции КТРУ путем соотнесения объекта закупки к соответствующим кодам и наименованиям позиций ОКПД или КТРУ, как наиболее подходящим с учетом специфики закупки, области применения закупаемого товара (работы, услуги), а также его характеристик. Аналогичная позиция также отражена в письме Минфина России от 17.03.2020 № 24-05-08/20208 «Об установлении требований к участникам закупки; об описании объекта закупки; о применении типовых контрактов (условий контрактов); о требованиях к составу второй части заявки на участие в аукционе».

В соответствии с подпунктом «а» пункта 5 части 12 статьи 93 Закона о контрактной системе в течение одного часа с момента размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки оператор электронной площадки с учетом положений пункта 8 настоящей части с использованием электронной площадки определяет из числа всех предварительных предложений, размещенных в соответствии с пунктом 1 настоящей части, не более пяти заявок на участие в закупке (предварительных предложений), соответствующих требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с подпунктами «в» и «е» пункта 3 настоящей части, и содержащих наименьшие цены за единицу товара, являющегося объектом закупки.

04.12.2023 согласно представленным Оператором электронной площадки сведениям во исполнение требований пункта 2 части 12 статьи 93 Закона о контрактной системе Заказчику было направлено предварительное предложение участника закупки.

Свое предварительное предложение в соответствии с пунктом 1 части 12 статьи 93 Закона о контрактной системе Заявитель не формировал, как пояснил представитель Заказчика на заседании от Заявителя обращений с просьбой сообщить о планируемых сроках и условиях повторного размещения закупки и возможности рассмотрения предлагаемого оборудования не поступало.

Дополнительно Комиссия поясняет, что жалоба Заявителя подана в Калининградское УФАС России в порядке главы 6 Закона о контрактной системе и рассмотрена Комиссией в соответствии с требованиями статьи 106 Закона о контрактной системе.

При этом следует отметить, что в рамках рассмотрения данной жалобы Комиссия не вправе давать оценку действиям Заказчика в части наличия либо отсутствия нарушений Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), так как дела о нарушении антимонопольного законодательства рассматриваются в соответствии с Законом о защите конкуренции по процедуре, предусмотренной Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339.

Учитывая, что в рамках рассмотрения настоящей жалобы Комиссия Калининградского УФАС России по контролю в сфере закупок не обладает полномочиями по рассмотрению жалоб и обращений в порядке, предусмотренном Законом о защите конкуренции, доводы жалобы в отношении нарушения Закона о защите конкуренции рассмотрению не подлежат.

В части довода о несоответствии предложенного победителем закупки товара требованиям извещения об осуществлении закупки Комиссия отмечает следующее.

Согласно представленным сведениям победителем закупки — ООО «Русская Медицинская Корпорация» (ИНН 7726566487) предложен к поставке товар: «Аппарат искусственной вентиляции легких Puritan Bennett серии 980, с принадлежностями Производитель: «Ковидиен Ллс», год выпуска: 2022, страна происхождения: Соединенные Штаты Америки, Республика Сингапур, Италия, Мексика, Китай, Новая Зеландия, Коста-Рика, Ирландия.

По мнению Заявителя в предложенном победителем закупки «Аппарате искусственной вентиляции легких Puritan Bennett серии 980» отсутствует, в том числе значение характеристики: «Вентиляция управляемая по объему (VCV)», что подтверждается инструкцией на данный аппарат.

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что из руководства пользователя на «Аппарат искусственной вентиляции легких Puritan Bennett серии 980» от 12.11.2021 не представляется возможным сделать однозначный вывод о наличии либо отсутствии указанных Заявителем в жалобе характеристик товара, требуемого к поставке Заказчику.

При этом Комиссия отмечает, что положениями контракта допускается проведение экспертизы поставленного товара на соответствие требованиям извещения об осуществлении закупки.

При изложенных обстоятельствах, ввиду отсутствия, в том числе достаточных доказательств, позволяющих на день принятия решения сделать однозначный вывод о том, что предложенный победителем закупки товар не соответствует условиям извещения об осуществлении закупки, Комиссия приходит к выводу, что доводы жалобы Заявителя являются необоснованными.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, на вопрос председателя Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалы дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

В связи с изложенным, руководствуясь частями 1, 4, 7 статьи 105, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «АТМА» необоснованной.

Председатель комиссии

Н.С. Иванова

Место для подписи:

Иванова Н. С.

Члены комиссии:

О.И. Филатов

Место для подписи:

Филатов О. И.

И.Д. Старжинский

Место для подписи:

Старжинский И. Д.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе, решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.