



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**Межрегиональное управление  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области  
и Костромской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

штамп  
регистрации

№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_

от \_\_\_\_\_

**Заказчик:**

Областное государственное бюджетное  
учреждение здравоохранения  
«Костромской клинический  
онкологический диспансер»  
156005, г. Кострома, ул. Нижняя Дебря,  
д. 19.  
ood@dzo.kostroma.gov.ru  
oms@onko44.ru

**Заявитель:**

Индивидуальный предприниматель  
Кульчицкая Оксана Владимировна  
620135, г. Екатеринбург, пр-кт  
Космонавтов, д. 78, корп. Б, кв. 118  
kulchitskayao@internet.ru

Оператор электронной площадки:  
ООО «РТС-тендер»  
ko@rts-tender.ru

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 076/06/106-1537/2023

Резолютивная часть оглашена - 13 декабря 2023 года

В полном объеме изготовлено - 18 декабря 2023 года

г. Ярославль

Комиссия Межрегионального управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области и Костромской области (далее — Комиссия Ярославского межрегионального УФАС России; Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Охинцева С.Н.;

Члены Комиссии:

Суясов А.И.;

Козырев И.В.,

при ведении аудиозаписи заседания, с участием посредством видеоконференцсвязи:

- представителя по доверенности от областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Костромской клинический онкологический диспансер» (далее — Заказчик);

- представителя по доверенности от индивидуального предпринимателя Кульчицкой Оксаны Владимировны (далее — Заявитель; ИП Кульчицкая О.В.);

в отсутствие ООО «РТС-тендер», представителя не направил, о дате, времени и месте проведения заседания Комиссии уведомлен надлежащим образом, рассмотрев жалобу Заявителя на действия (бездействие) заказчика, контрактной службы, контрактного управляющего, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения в части установленных положений извещения об осуществлении закупки №



2023-4369

0341200003923000128 «Поставка наборов с датчиком для измерения артериального давления для ОГБУЗ ККОД» и в результате проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) внеплановой проверки,

**УСТАНОВИЛА:**

Согласно материалам дела, 29.11.2023 г. на официальном сайте в сети «Интернет» в единой информационной системе в сфере закупок <http://www.zakupki.gov.ru> (далее - ЕИС) размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме на поставку наборов с датчиком для измерения артериального давления для ОГБУЗ ККОД (извещение № 0341200003923000128).

Начальная (максимальная) цена контракта 133 051,20 рублей.

На вышеуказанную закупку Заявителем подана жалоба, из которой установлено следующее.

Объектом закупки является медицинское изделие «Набор с датчиком для измерения артериального давления» (КТРУ 26.60.12.129.00000093). В отношении указанной позиции КТРУ размещена следующая справочная информация «Набор изделий, включающий трубки, датчик(и) давления и другие предметы (например, коннекторы, запорные краны, зажимы и фильтры), используемые для инвазивного измерения артериального давления.» Таким образом объектом закупки является медицинское изделие, используемое для измерения только артериального давления. Артериальное давление человека может иметь значения исключительно в диапазоне свыше 0. Значение артериального давления живого человека не может отвечать значению ниже 0. Таким образом установленная в описании объекта закупки характеристика ограничивает конкуренцию и подлежит изменению.

Заявитель считает, что имеющиеся у Заказчика кабели Комбитранс производства V.Braun Melsungen AG в соответствии с пунктом 8 РУ РЗН 2013/245 от 20.07.2017 г. кабели соединительные Комбитранс имеет квми 273840 (Комплект трубок, разъёмов, фиксаторов, зажимов фильтров и иных изделий, необходимых для удлинения стандартных трубок, ведущих к катетеру, при инвазивном измерении артериального давления. Обеспечивает прямое или через переходник подключение инвазивного катетера к манометрическому датчику. Физические характеристики комплектующих обеспечивают максимальное сохранение волновых форм и точности замеров. Изделие одноразового использования). Таким образом, нельзя в описание объекта закупки прописывать совместимость с одноразовым расходным материалом согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, так как такое требование влечёт за собой ограничение количества участников закупки.

По мнению Заявителя, описание объекта закупки составлено таким образом, что совокупности характеристик последнего соответствует товар единственного производителя - «ББраун», что недопустимо в силу пункта 2 статьи 8 Закона о контрактной системе.

До рассмотрения жалобы по существу Заявитель направил ходатайство об участии в рассмотрении жалобы посредством видеоконференцсвязи и о приобщении к жалобе дополнительных документов, ходатайства удовлетворены, личность представителя участвующего в рассмотрении жалобы удостоверена, полномочия подтверждены, представленные документы приобщены к материалам дела.

На вышеуказанные доводы Заказчиком представлены в письменной форме возражения на жалобу, просит признать жалобу необоснованной.

В связи с необходимостью истребования дополнительных документов от Заказчика,

Комиссией Ярославского межрегионального УФАС России рассмотрение жалобы было отложено до 9 часов 00 минут и 14 часов 00 минут 13.12.2023 года, с последующим отложением для оглашения резолютивной части решения до 20 часов 00 минут 13.12.2023 года.

После отложения рассмотрения жалобы Заказчиком в материалы дела представлены запрашиваемые документы.

Комиссия Ярославского межрегионального УФАС России, рассмотрев доводы жалобы, изучив представленные материалы и документы, нормативные правовые акты приходит к следующим выводам.

В соответствии со статьей 6 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В силу статьи 7 Закона о контрактной системе в Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок. Открытость и прозрачность информации, указанной в части 1 настоящей статьи, обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе. Информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно статье 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

При этом заказчики в силу части 1 статьи 24 Закона о контрактной системе при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - конкурентные способы) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентные способы могут быть открытыми и закрытыми. При открытом конкурентном способе информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. При закрытом конкурентном способе информация о закупке сообщается путем направления приглашений принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее - приглашение) ограниченному кругу лиц, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектами закупок.

Конкурентными способами являются: конкурсы (открытый конкурс в электронной

форме, закрытый конкурс, закрытый конкурс в электронной форме; аукционы (открытый аукцион в электронной форме, закрытый аукцион, закрытый аукцион в электронной форме; запрос котировок в электронной форме (часть 2 статьи 24 Закона о контрактной системе).

Победителем аукциона признается участник закупки, заявка на участие в закупке которого соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), и который предложил по результатам проведения процедуры подачи предложений о цене контракта или о сумме цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона) наиболее низкую цену контракта, наименьшую сумму цен таких единиц либо в случае, предусмотренном пунктом 9 части 3 статьи 49 настоящего Федерального закона, - наиболее высокий размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта (часть 5 статьи 24 Закона о контрактной системе).

В соответствии с частью 1 статьи 49 Закона о контрактной системе электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

Требования к содержанию извещения об осуществлении закупки установлены статьей 42 Закона о контрактной системе.

Так, согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать, в том числе, электронный документ, содержащий описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Частью 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

а) сопровождение такого указания словами "или эквивалент";

б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством

Российской Федерации;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Функциональные, технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики объекта закупки указаны в электронном файле «Описание объекта закупки» (Приложение №1 к Извещению\_Описание объекта закупки).

При описании объекта закупки Заказчик установил следующие характеристики (приведена выдержка):

Характеристики товара			Инструкция по заполнению характеристик в заявке	Тип характеристики	Обоснование включения дополнительных характеристик в описание объекта закупки (п.п. 5,6 Правил использования КТРУ, утвержденных постановлением ПП РФ от 08.02.2017 г. №145)
Наименование характеристики	Значение характеристики	Единицы измерения характеристики			
Диапазон измерений	$\geq - 50$ и $\leq 300$	Миллиметр ртутного столба	Значение характеристики не может изменяться участником закупки	Количественная	Указанные технические особенности изделия являются необходимыми для точной передачи показателей измерения давления в следствии переработки физического давления, оказываемого на одноразовый датчик в электрический сигнал, выводимый на монитор пациента.

Закупаемые наборы с датчиком для измерения венозного, артериального давления и давления в легочной артерии из таблицы №1 настоящего приложения к Извещению должны быть совместимы с оборудованием, имеющимся у Заказчика, а именно, с монитором пациента Infinity производства Drager.

Встроенные кабели с четырехконтактными разъемами в наборе с датчиком для измерения венозного, артериального давления и давления в легочной артерии, должны быть совместимы с многоразовыми соединительными кабелями Комбитранс производства

На заседание Комиссии Заказчик предоставил инструкцию по эксплуатации монитора серия Infinity Delta производства Drager, инструкцию по эксплуатации и инструкцию по применению соединительного кабеля Комбитранс.

Согласно инструкции по эксплуатации серия Infinity Delta производства Drager, монитор воспринимает сигналы давления крови, измеряемого инвазивным методом (иАД), через Y-кабели, гемодинамические приставки или комбинацию этих устройств. Датчик, подключенный к кабелю или приставке/MPod, преобразует величину давления в электрические сигналы для монитора. Диапазон измерения монитора является  $\geq -50$  и  $\leq 400$  мм рт. ст.

В соответствии техническими характеристиками, указанными в инструкции по эксплуатации соединительный кабель Комбитранс имеет диапазон измерения монитора является  $\geq -50$  и  $\leq 300$  мм рт. ст.

Изучив описание объекта закупки, а также представленные документы, Комиссия Ярославского межрегионального УФАС России приходит к выводу, что требование по диапазону измерения установлено в отношении предмета закупки (Набор с датчиком для измерения артериального давления).

Довод Заявителя, указывающий что значение артериального давления живого человека не может отвечать значению ниже 0, не противоречит установленному в описании объекта закупки Заказчиком значению.

Документов опровергающих вывод Комиссии Ярославского межрегионального УФАС России о том, что набор с датчиком для измерения артериального давления может иметь диапазон измерения  $\geq -50$  и  $\leq 300$  мм рт. ст. в материалы дела не представлено

Одним из требований, установленным Заказчиком при описании закупаемого оборудования является то, что встроенные кабели с четырехконтактными разъемами в наборе с датчиком для измерения венозного, артериального давления и давления в легочной артерии, должны быть совместимы с многоразовыми соединительными кабелями Комбитранс производства В. Braun Melsungen AG, имеющимися у Заказчика.

На заседании Комиссии Заказчик указал, что согласно инструкции по применению кабели соединительные Комбитранс предназначены для подключения преобразователя(ей) Комбитранс к блоку(ам) инвазивного мониторинга физиологического давления монитора пациента и передачи электрических сигналов к монитору, где происходит обработка сигналов, вывод на экран в виде кривой давления и сохранение в памяти компьютера. Использование кабеля возможно только с совместимыми преобразователями производства Б. Браун.

Из содержания жалобы Заявителя следует, что участником закупки предлагается к поставке товары производителей «СКАЙ Медикал, а.с.», Словацкая Республика РУ РЗН 2023/19865 и «Биометрикс Лтд», Израиль РУ РЗН 2016/4673.

Вместе с тем, Заказчиком представлено информационное письмо от 13.12.2023 № 1946/23 ББМ от ООО "Б.Браун Медикал", являющегося дочерним предприятием В. Braun Melsungen AG в Российской Федерации указано, что кабели соединительные Комбитранс (Combitrans monitoring cable) могут использоваться только с наборами для контроля давления с преобразователем Комбитранс (Combitrans monitoring set) производства компании В. Braun Melsungen AG. Использование наборов для инвазивного измерения

давления других производителей запрещено, так как они являются несовместимыми.

Использование преобразователей кровяного давления производства Lepu Medical Technology (Beijing) Co., Ltd. (Китай), «СКАЙ Медикал, а.с.» (Словацкая Республика), «Биометрикс Лтд» (Израиль) с кабелем соединительным Комбитранс (Combitrans monitoring cable) запрещено напрямую и через переходник, так как данные наборы не являются совместимыми с кабелем Комбитранс.

В свою очередь, из представленных Заказчиком документов и сведений, в том числе, инструкции по применению на оборудования, эксплуатируемое Заказчиком, следует, что соединительный кабель Комбитранс производства B. Braun Melsungen AG совместим с кабелем этого же производителя.

Согласно правовой позиции, изложенной в письме Росздравнадзора (исх. № 09-С-571-1414 от 09.02.2016), возможность эксплуатации медицинского оборудования одного производителя совместно с принадлежностями другого производителя определяется производителем медицинского оборудования. Совместное применение таких изделий без проведенных экспертиз на совместимость может привести к причинению вреда жизни, здоровью граждан и медицинских работников.

Таким образом, надлежащим доказательством совместимости следует признать техническую (эксплуатационную) документацию или официальное письмо производителя оборудования, с которым должен быть совместим закупаемый товар, так как необходимость наличия совместимости с уже имеющимся оборудованием у Заказчика обусловлена необходимостью использования исключительно одобренных производителем оборудования принадлежностей и расходных материалов, отвечающих требованиям безопасности, для исключения убытков Заказчика и дополнительных финансовых затрат в случае поломки оборудования, рисков причинения вреда здоровью пациентам и медицинскому персоналу, а также обеспечения эффективной работы медицинского оборудования.

На основании изложенного, Комиссия Ярославского межрегионального УФАС России изучив довод жалобы, не установила в действиях/бездействии Заказчика нарушения норм Закона о контрактной системе.

Обязанность доказывания нарушения заказчиком своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы, вместе с тем на заседание Комиссии Ярославского межрегионального УФАС России заявителем не представлены документы и сведения, свидетельствующие о нарушении законных прав и интересов заявителя, ограничении количества участников закупки.

В рамках внеплановой проверки Комиссией Ярославского межрегионального УФАС России установлено следующее.

Заказчиком при описании закупаемого оборудования установлено требование Закупаемые наборы с датчиком для измерения венозного, артериального давления и давления в легочной артерии из таблицы №1 настоящего приложения к Извещению должны быть совместимы с оборудованием, имеющимся у Заказчика, а именно, с монитором пациента Infinity производства Drager.

Вместе с тем, Комиссия Ярославского межрегионального УФАС России приходит к выводу, что данное требование является избыточным и не соответствующим фактическим обстоятельствам дела, поскольку представленные Заказчиком документы не содержат сведений о совместимости набора с датчиком для измерения артериального давления, либо многоцветных соединительных кабелей Комбитранс производства B. Braun Melsungen AG, с

монитором пациента Infinity производства Drager. Доказательств обратного в адрес Комиссии не представлено.

Вышеуказанные действия Заказчика нарушают пункт 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия не отрицает, что потребностью Заказчика является обеспечения совместимости набора с датчиком для измерения артериального давления, соединительного кабеля и монитора, однако из описания объекта закупки должно однозначно следовать как будет обеспечиваться такое взаимодействие, с использованием каких средств, документации и информации.

Комиссия считает возможным не выдавать Заказчик обязательное для исполнения предписание, поскольку выявленное нарушение не повлияло на права и законные интересы Заявителя (иных жалоб в адрес Ярославского межрегионального УФАС России не поступало), последний настаивает на возможности поставки набора с датчиком для измерения артериального давления производителя отличного от определенного Заказчиком, что не согласуется с потребностью Заказчика, подтвержденной соответствующими документами (приведены в тексте настоящего решения).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ярославского межрегионального УФАС России по контролю в сфере закупок,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ИП Кульчицкая О.В. необоснованной.
2. По итогам проведения внеплановой проверки признать Заказчика, нарушившим пункт 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.
3. Не выдавать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений законодательства о контрактной системе.
4. Передать материалы решения уполномоченному должностному лицу Ярославского межрегионального УФАС России для принятия мер в соответствии с требованиями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель комиссии

С.Н. Охинцева

Место для подписи:

Охинцева С. Н.

Члены комиссии:

Место для подписи:

Суясов А. И.

А.И. Суясов

Место для подписи:

Козырев И. В.



