



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ООО «УК-Вент»
601651@tigrop.ru

ГБУЗ Дирекция развития объектов
здравоохранения города Москвы
droz-zakupki@zdrav.mos.ru

ПАО «МТС-Банк»
info@mtsbank.ru

АО «ЕЭТП»
ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-17435/2023 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

13.12.2023

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок Е.А. Мироновой,

Членов Комиссии:

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Матюшенко,

Специалиста-эксперта разряда отдела обжалования государственных закупок М.О. Мацневой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференц связи), при участии представителей:

ООО «УК-Вент»: Кожевникова Л.Г. (по доверенности №б/н от 06.12.2023);

ГБУЗ Дирекция развития объектов здравоохранения города Москвы: Григорьева А.В. (по доверенности № 01-02-18/23 от 01.02.2023), Краско С.В. (по доверенности №01-02-17/23 от 01.02.2023),

в отсутствие представителей ПАО «МТС-Банк», о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомленных посредством функционала Единой информационной системы, а также письмом Московского УФАС России (Исх. ЕИ/52732/23 от 11.12.2023),

рассмотрев жалобу ООО «УК-Вент» (далее — Заявитель) на действия ГБУЗ Дирекция развития объектов здравоохранения города Москвы (далее — Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения контракта на выполнение комплекса ремонтных работ в Молочно-



2023-61313

раздаточном пункте № 23 по адресу: г. Москва, ул. Космонавта Волкова, д. 5, корп. 1 (Закупка №0373200597923000355) (далее – конкурс), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении электронного аукциона.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России, Комиссия Управления установила следующее.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, Комиссией Управления установлено следующее.

В составе жалобы Заявитель указывает на неправомерные действия комиссии Заказчика в части признания заявки Заявителя несоответствующей на основании предоставления обеспечения заявки в виде независимой гарантии несоответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки и Закона о контрактной системе.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 07.12.2023 №ИЭОК1 заявка ООО «УК-Вент», с идентификационным номером 278677, отклонена на следующем основании:

«Отклонить заявку на участие в закупке по п.7 ч.12 ст.48 №44-ФЗ «Отказ в принятии гарантии согласно ч.6 ст.45 Закона №44-ФЗ»/ пп. «в» п.1 № 579-ПП РФ

Согласно положениям пп. 23 и 24 Информационной карты документации по проведению электронного конкурса, независимая гарантия должна быть составлена с учетом требований Постановления Правительства № 1005 «О независимых гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 1005).

В соответствии с утвержденными Постановлением № 1005 «Дополнительными требованиями к независимой гарантии, используемой для целей Закона о контрактной системе» такая гарантия должна быть составлена по типовой форме независимой гарантии.

Документацией о закупке (пункт 2.1 Информационной карты конкурса в электронной форме), а также размещенной в ЕИС информацией и извещением о проведении открытого конкурса в электронной форме № 0373200597923000355 в качестве информации о Заказчике предусмотрены, в том числе, следующие сведения:

Номер контактного телефона: +7 (495) 959-16-21

Адрес электронной почты: droz-zakupki@zdrav.mos.ru

При этом условия Гарантии в разделе «Информация о гаранте, принципале, бенефициаре» содержит частичное (измененное) изложение данных сведений:

4959524065 и droz@zdrav.mos.ru (соответственно для телефона и адреса электронной почты).

Таким образом заявка участника признается не соответствующей требованиям документации о закупке».

Согласно ч.1 ст.44 Закона о контрактной системе при проведении конкурентных способов заказчик обязан установить требование обеспечения заявок на участие в закупке. Заказчик вправе не устанавливать такое требование в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает один миллион рублей.

Согласно п.16 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать размер и порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, условия независимой гарантии (если требование обеспечения заявки установлено в соответствии со ст.44 Закона о контрактной системе), реквизиты счета, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, реквизиты счета для перечисления денежных средств в случае, предусмотренном ч.13 ст.44 Закона о контрактной системе. Комиссией Управления определено, что в составе извещения Заказчиком установлено требование о наличии обеспечения заявки на участие в закупке.

Согласно ч.4 ст.44 Закона о контрактной системе обеспечение заявки на участие в закупке может предоставляться участником закупки в виде денежных средств или независимой гарантии, предусмотренной ст.45 Закона о контрактной системе. Выбор способа обеспечения осуществляется участником закупки самостоятельно. Срок действия независимой гарантии должен составлять не менее месяца с даты окончания срока подачи заявок.

Согласно пп.«б» п.1 ч.5 ст.44 Закона о контрактной системе при проведении электронных процедур обеспечение заявки на участие в закупке предоставляется, в том числе, посредством предоставления независимой гарантии, соответствующей требованиям ст.45 Закона о контрактной системе.

Комиссией Управления установлено, что согласно п. 23 Информационной карты аукциона установлено: «Обеспечение заявки может предоставляться в виде денежных средств или независимой гарантии. Выбор способа обеспечения заявки осуществляется участником закупки. Обеспечение заявки в виде денежных средств предоставляется в соответствии с правилами и порядком, определенными оператором электронной площадки с использованием специального счета, открытого участником закупки в одном из банков, предусмотренных пп. «а» п. 1 ч. 5 ст. 44 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ»

Обеспечение заявки в виде независимой гарантии предоставляется в соответствии с условиями настоящей информационной карты. Участники закупки, являющиеся юридическими лицами, зарегистрированными на территории государства — члена Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, или физическими лицами, являющимися гражданами государства - члена Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, вправе предоставить обеспечение заявок в виде денежных средств, которые вносятся участниками закупки на счет, указанный заказчиком в извещении об осуществлении закупки, на котором в соответствии с

законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. (Постановление Правительства РФ от 10.04.2023 № 579)».

Также в п. 24 Информационной карты аукциона установлено: «Независимая гарантия, выданная участнику закупки банком, государственной корпорацией развития «ВЭБ.РФ», фондами содействия кредитованию, Евразийским банком развития (если участник закупки является юридическим лицом, зарегистрированным на территории государства — члена Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, или физическим лицом, являющимся гражданином государства - члена Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации), для целей обеспечения заявки на участие в закупке, должна соответствовать требованиям статьи 45 Федерального закона, постановления Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 г. № 1005. Независимая гарантия должна в том числе содержать:

- указание на то, что все споры по независимой гарантии подлежат рассмотрению в Арбитражном суде города Москвы.

- условие об обязанности гаранта уплатить заказчику (бенефициару) денежную сумму по независимой гарантии не позднее десяти рабочих дней со дня, следующего за днем получения гарантом требования заказчика (бенефициара), соответствующего условиям такой независимой гарантии, при отсутствии предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации оснований для отказа в удовлетворении этого требования. Срок действия независимой гарантии, предоставленной в качестве обеспечения заявки, должен составлять не менее чем месяц с даты окончания срока подачи заявок».

Комиссией Управления установлено, что Заявителем в качестве обеспечения заявки представлена независимая гарантия №662961-23-EGV от 17.11.2023, выданная ПАО «МТС-Банк» (далее — независимая гарантия).

Ч.2 ст. 45 Закона о контрактной системе установлен перечень информации, которую должна содержать независимая гарантия.

В силу п.1 ч.1 ст.45 Закона о контрактной системе заказчики в качестве обеспечения заявок, исполнения контрактов, гарантийных обязательств принимают независимые гарантии, выданные банками, соответствующими требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и включенными в перечень, предусмотренный ч.1.2 ст.45 Закона о контрактной системе.

Ч.2 ст.45 Закона о контрактной системе установлен перечень информации, которую должна содержать независимая гарантия.

Согласно ч.6 ст.45 Закона о контрактной системе основанием для отказа в принятии независимой гарантии заказчиком является:

- 1) отсутствие информации о независимой гарантии в предусмотренных ст.45 Закона о контрактной системе реестрах независимых гарантий;

- 2) несоответствие независимой гарантии требованиям, предусмотренным ч.2, 3 и 8.2 ст.45 Закона о контрактной системе;

- 3) несоответствие независимой гарантии требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о

закупке), проекте контракта, который заключается с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с ч.8.2 ст.45 Закона о контрактной системе дополнительные требования к независимой гарантии, используемой для целей Закона о контрактной системе, порядок ведения и размещения в ЕИС реестра независимых гарантий, порядок формирования и ведения закрытого реестра независимых гарантий, в том числе включения в него информации, порядок и сроки предоставления выписок из него, типовая форма независимой гарантии, используемой для целей Закона о контрактной системе, форма требования об уплате денежной суммы по независимой гарантии устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с п.1 постановления Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 № 1005 «О независимых гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 1005) утверждены:

- дополнительные требования к независимой гарантии, используемой для целей Закона о контрактной системе;
- перечень документов, представляемых заказчиком гаранту одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по независимой гарантии, правила ведения и размещения в ЕИС реестра независимых гарантий;
- форма требования об осуществлении уплаты денежной суммы по независимой гарантии;
- правила формирования и ведения закрытого реестра независимых гарантий; - типовая форма независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения заявки на участие в закупке товара, работы, услуги для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- типовая форма независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения исполнения контракта (далее – Типовая форма).

Вместе с этим Типовой формой предусмотрено включение в независимую гарантию, в том числе, сведений о месте нахождения, телефоне, адресе электронной почты бенефициара.

В соответствии с ч.5 ст.96 Закона о контрактной системе в случае непредставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Согласно ч. 1 ст. 106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что представленная участником закупки независимая гарантия в качестве обеспечения исполнения контракта не соответствует требованиям извещения об осуществлении закупки, поскольку Заявителем указаны телефон и адрес электронной почты Заказчика, противоречащие сведениям, указанным в извещении об осуществлении закупки, а именно в независимой гарантии указано: «4959524065 и droz@zdrav.mos.ru», в то время

как необходимо: «тел. +7 (495) 959-16-21, адрес электронной почты: droz-zakupki@zdrav.mos.ru».

Комиссия Управления отмечает следующее.

Согласно п.1 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, ответственное должностное лицо заказчика, специализированной организации (в случае ее привлечения заказчиком).

Комиссией Управления установлено, что в составе извещения Заказчиком в том числе указано: «телефон: +7 (495) 959-16-21; адрес электронной почты: droz-zakupki@zdrav.mos.ru».

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что указанный в составе независимой гарантии телефон и адрес электронной почты бенефициара не соотносится со сведениями, указанными в извещении закупочной процедуры.

Исходя из вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу, что представленная независимая гарантия не соответствует требованиям извещения, так как в извещении установлены условия о необходимости соответствия независимой гарантий требованиям Постановления №1005.

Согласно ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст.43 Закона о контрактной системе), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст.43 Закона о контрактной системе, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч.1 ст. 43 Закона о контрактной системе, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе (в случае установления в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки запрета допуска

товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

б) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным п. 4 ст. 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года № 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств», в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных ч. 6 ст. 45 Закона о контрактной системе;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном п. 3 или п. 4 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что решение комиссии по осуществлению закупок Заказчика об отклонении заявки ООО «УК-Вент» по основанию, отраженному в протоколе, является правомерным и принято в соответствии с Законом о контрактной системе.

Одновременно с этим в ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Управления установлено следующее.

Независимая гарантия, выданная ПАО «МТС-Банк», не соответствует требованиям Типовой формы, так как указанные в независимой гарантии телефон, адрес электронной почты не соотносятся с требованиями к независимой гарантии, указанной в извещении об осуществлении закупки.

При этом независимая гарантия выдана Заявителю 17.11.2023, что указывает на то, что на момент выдачи независимой гарантии Заявителю Типовая форма независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения исполнения заявки на участие в закупке, является обязательной.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что вышеуказанные действия ПАО «МТС-Банк» нарушают ч.8.2 ст.45 Закона о контрактной системе.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «УК-Вент» на действия комиссии ГБУЗ Дирекция развития объектов здравоохранения города Москвы необоснованной.

2. Признать в действиях ПАО «МТС-Банк» нарушения ч.8.2 ст.45 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Заказчику, Оператору электронной площадки, ПАО «МТС-Банк» предписание об устранении выявленного нарушения Закона о контрактной системе.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

Е.А. Миронова

Члены Комиссии:

А.А. Матюшенко

М.О. Мацнева

Исп.Мацнева М.О.
тел.8(495)784-75-05