

ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Калмыкия

ул. Лермонтова, д. 4, г. Элиста, 358000
тел./факс: (847 22) 4-13-31
e-mail: to08@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№

На №

от



ФЕДЕРАЛЬН
АНТИМОНОПОЛЬН ЦЕРГЛЛТ

Федеральн антимонопольн
цергллтин
Хальмг Таңһчар
ҮҮЛДГ ЗАЛЛТ

Лермонтова уульнц, 4 гер, Элст балһсн, 358000
тел./факс: (847 22) 4-13-31
e-mail: to08@fas.gov.ru

ООО

МПК

Елец

399770, Липецкая область, г.Елец, пер
Кирпичный, д.27
mpk-marketing@mail.ru

Национальная электронная площадка:
«Фабрикант»
123112, г. Москва,
ул. Тестовская, д. 10,
этаж 18, помещ.1, комната 13
auditors@etpz.ru

БУ РК Республиканская больница
им.Жемчуева
resbol1@yandex.ru'

Служба регулирования контрактной
системы в сфере закупок Республики
Калмыкия
form_goz_zakupki@mail.ru

РЕШЕНИЕ № 008/06/33-272/2023

18 декабря 2023 г.

г. Элиста

Резолютивная часть решения объявлена – 13.12.2023г.
Решение изготовлено в полном объеме – 18.12.2023г

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Калмыкия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия Калмыцкого УФАС России) в составе:

Ностаева Н.В. – председатель Комиссии, Врио руководителя Калмыцкого УФАС России,
Мархадаева А.М. – член Комиссии, старший государственный инспектор Калмыцкого УФАС России,

Габунов А.В. – член Комиссии, специалист 1 разряда Калмыцкого УФАС России,
в присутствии представителей по доверенности по связи ВКС:

представителя Заказчика – БУ РК «Республиканская больница им. П.П. Жемчуева» –
Дурдусова Д.С. (доверенность №б/н от 14.04.2023); представителя Уполномоченного органа –
Службы регулирования контрактной системы в сфере закупок Республики Калмыкия – Бимбеевой



2023-1570

А.В.

в отсутствие представителя заявителя ООО «Медико-Производительная Компания «Елец» уведомлен о времени и дате,

рассмотрев в открытом заседании жалобу ООО «Медико-Производительная Компания «Елец»,

УСТАНОВИЛА

В Калмыцкое УФАС России (вх. №08/10-31) 07.12.2023, поступила жалоба от ООО «Медико-Производительная Компания «Елец» на положения извещения об осуществлении закупки Заказчика – БУ РК «Республиканская больница им. П.П. Жемчуева», Уполномоченного органа – Службы регулирования контрактной системы в сфере закупок Республики Калмыкия, при проведении электронного аукциона в электронной форме на поставку медицинского расходного материала, реестровый номер извещения №0105500000223001848.

Заявитель, считает, что извещение о проведении электронного аукциона в электронной форме содержит нарушения Закона о контрактной системы.

Уведомлением от 11.12.2023г. рассмотрение жалобы ООО «Медико-Производительная Компания «Елец» по существу было назначено на 13.12.2023г. в «10» часов «30» минут.

На дату рассмотрения жалобы, процедура приостановлена.

Согласно доводам жалобы, Заявитель ООО «Медико-Производительная Компания «Елец» считает что: извещение противоречащим законодательству о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд ввиду установления по позициям 1, 3, 5, 7 описанию объекта закупки дополнительных требований к товару, которые не предусмотрены КТРУ, и без указания надлежащего обоснования.

Представитель Заказчика на заседании комиссии представил письменные пояснения по существу жалобы, согласно которым считают ее необоснованной.

Представитель Уполномоченного органа на заседании комиссии так же представил письменные пояснения по существу жалобы, согласно которым так же считают ее необоснованной.

Комиссия Калмыцкого УФАС России, рассмотрев все имеющиеся материалы дела, выслушав лиц, участвующих в рассмотрении, а также в ходе проведения внеплановой проверки приходит к следующим выводам:

29.11.2023 года Уполномоченным органом на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru размещено извещения № 0105500000223001848 при проведении электронного аукциона в электронной форме на поставку медицинского расходного оборудования.

Начальная (максимальная) цена контракта- 3 516 725 руб. 00 копеек.

Дата и время окончания срока подачи заявок до 12.12.2023г. 08:00.

Дата проведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) 12.12.2023г.

Согласно доводу жалобы:

В силу пункта 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на

товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее наименование объекта закупки, информацию (при наличии), предусмотренную правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Объектом закупки (реестровый N 0105500000223000516) является поставка изделий медицинского назначения (шприцы), относящегося к следующим кодам КТРУ: 32.50.13.110-03210, 32.50.13.110-00004580, 32.50.13.110-00004568.

Согласно части 6 статьи 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 N 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила формирования каталога), Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила).

В соответствии с пунктом 4 Правил заказчик обязан применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. N 145 "Об

утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Пунктом 5 Правил установлено, что Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

а) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в пункты 25 (1) - 25 (7) перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, предусмотренного приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. N 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства", при условии установления в соответствии с указанным постановлением запрета на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, а также осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. N 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации", при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств;

б) если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 5 статьи 33 Федерального закона.

В соответствии с пунктом 6 Правил в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога)

Проанализировав извещение, Комиссия Управления приходит к выводу, что Заказчик использует позиции КТРУ, при этом при описании объекта закупки использует не только информацию, включенную в позицию каталога, но и устанавливает дополнительные характеристики к товару.

Например:

- в пп. 1.7 "Технического задания на поставку медицинского расходного материала" по

позиции Шприца общего назначения, код КТРУ 32.50.13.110-00004580 Заказчиком установлена такая дополнительная характеристика как: "цвет штока розовый или зеленый";

- в п.п. 3.7 "Технического задания на поставку медицинского расходного материала" по позиции Шприца общего назначения, код КТРУ 32.50.13.110-00004580 Заказчиком установлена такая дополнительная характеристика как: "Цвет штока: желтый (лимонный) или розовый";

- в п.п. 5.7 "Технического задания на поставку медицинского расходного материала" по позиции Шприца общего назначения, код КТРУ 32.50.13.110-00004580 Заказчиком установлена такая дополнительная характеристика как: "Цвет штока: синий или красный";

- в п.п. 7.7 "Технического задания на поставку медицинского расходного материала" по позиции Шприца общего назначения, код КТРУ 32.50.13.110-00004580 Заказчиком установлена такая дополнительная характеристика как: "Цвет штока: бежевый или фиолетовый".

При этом, в обоснование установления дополнительных характеристик по каждой из вышеперечисленных позиций Заказчиком установлено следующее: "Цветовая дифференциация мед шприцев - снижение риска ошибочного введения препарата, облегчение контроля работы среднего медицинского персонала".

Следует отметить, что Законом о контрактной системе не предусмотрены конкретные формы обоснования дополнительных характеристик товара.

Спорные дополнительные характеристики отражают действительную потребность Заказчика в приобретении товара, в наибольшей степени соответствующего целям оказания качественных медицинских услуг, с учетом специфики деятельности учреждения, исходя из принципа ответственности за результативность обеспечения государственных нужд, эффективность осуществления закупок.

При этом, обоснование включения в описание объекта закупки дополнительных характеристик, не предусмотренных КТРУ, имеется ко всем позициям закупаемых товаров.

Таким образом, довод Заявителя о необходимости использования Заказчиком характеристик в отношении закупаемых товаров непосредственно в соответствии с требованиями ГОСТа ISO 7886-1-2011 "Межгосударственный стандарт. Шприцы инъекционные однократного применения стерильные. Часть 1. Шприцы для ручного использования", не нашел своего подтверждения.

Кроме того, Заявитель явку своего представителя на рассмотрение жалобы не обеспечил, в материалах дела отсутствуют какие-либо доказательства, подтверждающие данные доводы Заявителя, в связи с чем Комиссия Управления приходит к выводу, что такие доводы Заявителя не находят своего подтверждения и являются необоснованными.

На основании изложенного, руководствуясь частью 1 статьи 2, частью 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Калмыцкого УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Медико-Производительная Компания «Елец» – необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель комиссии

Н.В. Ностаева

Место для подписи:

Ностаева Н. В.

Члены комиссии:

Место для подписи:
Габунов А. В.

А.В. Габунов

Место для подписи:
Мархадаева А. М.

А.М. Мархадаева