



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

ИП Никоян А.Г.

(далее – Заявитель)

снт Родничек 5, г. Екатеринбург,

Свердловская область, 620007

Email: o.dextra@yandex.ru

Государственное бюджетное учреждение

Ростовской области

«Областной клинический центр

фтизиопульмонологии»

(далее – Заказчик)

ул. Орская, д. 24, г. Ростов-на-Дону, 344093

Email: rostov-stb@mail.ru,

zakupkiptkd@yandex.ru

ЭТП «Фабрикант»

**(далее – Оператор электронной
площадки)**

Email: auditors@etpz.ru

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения дела

№061/06/42-4494/2023

13.12.2023

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России, Комиссия) по контролю соблюдения законодательства в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии:

М.А. Благодарев,

Члены Комиссии:

С.А. Евстратова,

А.А. Вертий,

рассмотрев дело №061/06/42-4494/2023 по жалобе Заявителя о нарушении Заказчиком при проведении электронного аукциона №0358200034823000579 «Поставка расходных медицинских материалов» (далее – аукцион) норм Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), путем использования системы видеоконференц-связи (ВКС) при участии представителя Заказчика — Икрынова Е.В. (доверенность от 17.11.2023), Артемова А.В. (доверенность от 20.06.2023), в отсутствие Заявителя, уведомленного надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия ГБУ РО «Областной клинический центр фтизиопульмонологии».

Заказчик в возражениях на жалобу:

- отрицал нарушения Закона в действиях Заказчика;
- представил пояснения по доводу жалобы.



2023-23925

В соответствии с ч.ч.1,3 ст.99 Закона, в ходе рассмотрения дела установлено следующее.

Извещение об осуществлении закупки размещено Заказчиком в Единой информационной системе в сфере закупок (далее — ЕИС) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 01.12.2023, согласно которому:

- установлены дата и время окончания подачи заявок – 08.12.2023 10:00 (МСК);
- начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) составила 1 221 133, 80 рублей.

Согласно доводу жалобы, Заказчиком в описании объекта закупки установлены характеристики, противоречащие друг другу «рабочая длина 25 мм», «удлинительная трубка», а также действующим стандартам.

В соответствии с п.1 ч.2 ст.42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Из совокупного толкования п.1,2 ч.1, ч.2 ст.33 Закона следует, что описание объекта закупки должно носить объективный характер, то есть быть продиктовано истинными (а не мнимыми и недоказанными) потребностями заказчика, а также исключать любую возможность необоснованного ограничения количества потенциальных участников закупки установлением в извещении о проведении закупки заведомо неисполнимых требований либо требований, удовлетворить которые может лишь ограниченный круг лиц (при отсутствии доказательств действительной необходимости в установлении таких требований). Описание объекта закупки – это фиксация заказчиком в извещении о закупке качественных и количественных характеристик, признаков товара, обуславливающих их способность удовлетворять потребности и запросы заказчика, соответствовать своему назначению и предъявляемым требованиям.

В соответствии с ч.6 ст.23 Закона порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Во исполнение ч.6 ст.23 Закона Правительством Российской Федерации принято Постановление от 08.02.2017 №145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Правила).

Пункт 4 Правил закрепляет, что заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б»-«и» п.10 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 №145, с указанной в ней даты начала обязательного применения.

На основании подпункта "д" пункта 10 Правил формирования каталога код вида медицинского изделия указывается в справочной информации, включенной в позицию каталога, которая не образует описания объекта закупки в понимании статьи 33 Закона и не включена в перечень информации, подлежащей в соответствии с пунктом 4 Правил использования каталога обязательному использованию заказчиком при осуществлении закупки.

При этом заказчик обязан при планировании закупки и ее осуществлении использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Согласно извещению, закупке подлежит, в том числе, катетер для периферических сосудов. Заказчиком применена позиция Каталога товаров, работ, услуг (далее — КТРУ) 32.50.13.110-00004594.

Соответствующая позиция КТРУ предполагает выбор обязательных и необязательных для применения характеристик: «диаметр катетера, G», «инъекционный порт», «крылья для фиксации», «механизм защиты инъекционного порта», «рабочая длина», «рентгеноконтрастность», «удлиненная трубка», «устройство защиты от укола иглой». Указанные характеристики в полном объеме отражены Заказчиком в описании объекта закупки.

Характеристика «удлинительная трубка» является обязательной для применения и содержит условие «да», как и «рабочая длина», имеющая значения в интервале от 14 до 27 мм.

С учетом изложенного, Заказчиком определена потребность в закупаемом товаре с учетом имеющихся характеристик выбранной позиции КТРУ.

Довод жалобы не нашел своего подтверждения.

В рамках проведения в соответствии с ч.15 ст.99 Закона внеплановой проверки Комиссией Ростовского УФАС России установлено следующее.

В силу п.5 - 6 Правил заказчики вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога.

В случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Таким образом, Заказчик, закупая товары, обязан включить требования, установленные в КТРУ, в описание закупки, а также, в случае установления дополнительных характеристик, обосновать объективную необходимость в таких характеристиках.

Заказчиком в описании объекта закупки представлено обоснование дополнительных характеристик по всем позициям, которые по мнению Комиссии, представлены не по каждой позиции установленных дополнительных характеристик товара (представлены в целом, то есть не понятно к каким именно дополнительным характеристикам товара относится соответствующее обоснование).

Включение в описание объекта закупки подобным образом оформленного обоснования необходимости использования дополнительных характеристик является нарушением п.6 Правил и ч.6 ст.23 Закона.

В соответствии с положениями Закона, в случаях если при рассмотрении жалобы или проведения внеплановой проверки выявлены нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, Комиссия выдает предписание об устранении допущенных нарушений. Комиссия вправе не выдавать предписание только в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе, которые не повлияли или не могли повлиять на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Таким образом, принимая во внимание тот факт, что нарушения, установленные при проведении внеплановой проверки в данном случае не привели к принятию неправильного решения, руководствуясь Законом, основания для выдачи предписания о внесении изменений в извещение о проведении аукциона отсутствуют, поскольку действия Заказчика не повлияли и не могли повлиять на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

На основании Постановления Правительства РФ от 26.08.2013г. №728, в соответствии с ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Закона,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Никоян А.Г. необоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим ч.6 ст.23 Закона.
3. Предписание об устранении нарушений не выдавать, поскольку действия Заказчика не повлияли и не могли повлиять на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя).
4. Рассмотреть вопрос о привлечении к административной ответственности виновных должностных лиц Заказчика.

В силу ч.9 ст.106 Закона решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

М.А. Благодарев

Место для подписи:
Благодарев М. А.

Члены комиссии:

С.А. Евстратова

Место для подписи:
Евстратова С. А.

А.А. Вертий

Место для подписи:
Вертий А. А.