



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Курганской области

ул. М. Горького, 40, г. Курган, 640020  
тел. (3522) 46-39-55, факс (3522) 46-39-85  
e-mail: to45@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Индивидуальный предприниматель  
Кравченко Алексей Викторович  
г. Калуга  
info@gosfarm.ru

Федеральное государственное  
бюджетное учреждение «Национальный  
медицинский исследовательский центр  
травматологии и ортопедии имени  
академика Г.А. Илизарова»  
Министерства здравоохранения  
Российской Федерации  
640014, Курганская область, г. Курган,  
ул. М. Ульяновой, д. 6  
mts-rncvto@mail.ru; office@rncvto.ru;  
office@ilizarov.ru

### Решение № 045/06/106-589/2023

по делу о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок

27.11.2023 г.

г. Курган

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по контролю в сфере закупок на территории Курганской области (далее - Комиссия Курганского УФАС России) в составе:

**Заместитель Председателя Комиссии** – Иванова А.В. – Врио руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области;

**Члены Комиссии:**

Стрижова И.М. – заместитель начальника отдела контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области

Колпакова А.Ю. – старший государственный инспектор отдела контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области;

в присутствии представителей Заказчика – Федерального государственного бюджетного учреждения «Национальный медицинский исследовательский центр



2023-3843

травматологии и ортопедии имени академика Г.А. Илизарова» Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее – ФГБУ «НМИЦ ТО имени академика Г.А. Илизарова» Минздрава России, Заказчик) – Шибяевой М.А. (на основании доверенности № 29 от 06.03.2023 г.), Поздеевой Г.Г. (доверенность № 28 от 03.03.2023 г.), Петрухиной Е.А. (доверенность № 127 от 23.08.2023 г.),

в присутствии Индивидуального предпринимателя Кравченко Алексея Викторовича (далее – ИП Кравченко А.В., Заявитель) – посредством видеоконференц связи, предъявлен паспорт,

рассмотрев жалобу ИП Кравченко А.В. на действия Заказчика – ФГБУ «НМИЦ ТО имени академика Г.А. Илизарова» Минздрава России при осуществлении закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме на поставку системы ультразвуковой визуализации сердечно-сосудистой системы (310) (извещение № 0343100000723000794), и осуществив внеплановую проверку, руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе в сфере закупок), Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 (далее - Правила осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг),

### **УСТАНОВИЛА:**

21.11.2023 г. в Курганское УФАС России поступила жалоба ИП Кравченко А.В. (вх. № 4974-ЭП/23) на действия Заказчика – ФГБУ «НМИЦ ТО имени академика Г.А. Илизарова» Минздрава России при осуществлении закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме на поставку системы ультразвуковой визуализации сердечно-сосудистой системы (310) (извещение № 0343100000723000794).

1. Согласно доводу жалобы техническим характеристикам, в полной мере, не соответствует ни одна из моделей ультразвукового диагностического оборудования, присутствующая в едином реестре радиоэлектронной продукции. Описание объекта закупки соответствует продукции исключительно иностранного производства более низкого качества, по завышенной цене.

В обоснование своей позиции Заявитель указывает, что на день подачи жалобы в едином реестре российской радиоэлектронной продукции зарегистрировано как минимум четыре ультразвуковых аппарата, соответствующих тому же классу (функциональному назначению) радиоэлектронной продукции, что и радиоэлектронная продукция, планируемая к закупке:

- АО НПО «Сканер» № РЭ-3289/21 - Система ультразвуковая диагностическая медицинская «РуСкан 65М» по ТУ 26.60.12-003-98204792-2019 с принадлежностями;

- АО НПО «Сканер» № РЭ-3243/21 - Система ультразвуковая диагностическая медицинская «РуСкан 65» по ТУ 26.60.12-003-98204792-2019 с принадлежностями;

- АО НПО «Сканер» № РЭ-3290/21 - Система ультразвуковая диагностическая медицинская «РуСкан 70П» по ТУ 26.60.12-004-98204792-2020 с принадлежностями;

- АО «НИПК «ЭЛЕКТРОН» № РЭ-4832/22 - Система диагностическая для ультразвуковых исследований УЗИ-ЭЛЕКТРОН.

Таким образом, по мнению Заявителя, требования к товарам Заказчиком установлены, таким образом, что ни одна модель содержащееся в едином реестре российской радиоэлектронной продукции не соответствует требованиям технического задания, что указывает на невозможность реализации положений Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами формирования и ведения единого реестра российской радиоэлектронной продукции») (далее - Постановление № 878). 2. Согласно доводу жалобы Заказчиком не исполнены требования Постановления Правительства РФ от 3 декабря 2020 г. № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» (далее - Постановление № 2014), в части закупки аппаратов ультразвукового исследования Российского производства не менее 80%.

3. В составе жалобы Заявитель указывает, что Заказчиком неправомерно не установлен запрет на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленный Постановлением Правительства РФ от 16.11.2015 № 1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление № 1236).

4. Кроме того, в составе жалобы Заявитель указывает, что при формировании описания объекта закупки Заказчиком применена неверная позиция КТРУ 26.60.12.132-00000011 «Система ультразвуковой визуализации сердечнососудистой системы», поскольку из положений описания объекта закупки следует, что Заказчиком закупается система ультразвуковой визуализации универсальная, которой соответствуют иные позиции КТРУ, например позиции КТРУ 26.60.12.132-00000036, 26.60.12.132-00000037 «Система ультразвуковой визуализации универсальная, с питанием от сети».

На заседании Комиссии Заказчиком представлены запрашиваемые уведомлением Курганского УФАС России от АИ/3042/23 от 22.11.2023 документы и сведения.

**Представители Заказчика** с доводами, изложенными Заявителем в жалобе, не согласны по основаниям, изложенным в возражениях, которые приобщены к материалам дела по рассмотрению данной жалобы, просили признать жалобу необоснованной.

**Руководствуясь статьями 99, 105, 106 Закона о контрактной системе, Комиссией Курганского УФАС России установлено, что 09.11.2023 г. в ЕИС опубликовано извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку системы ультразвуковой визуализации сердечно-сосудистой системы (310) (извещение № 0343100000723000794).**

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 7 737 879 рублей 00копеек.

Заказчиком является ФГБУ «НМИЦ ТО имени академика Г.А. Илизарова» Минздрава России.

На момент рассмотрения жалобы по существу контракт не заключен.

При рассмотрении жалобы по существу Заявитель также ходатайствовал о ведении собственной аудиозаписи. Ходатайство рассмотрено и подлежит удовлетворению.

Оценивая доводы Заявителя, изложенные в жалобе, а также документы, представленные Заказчиком и Уполномоченным учреждением, приобщенные к материалам дела по рассмотрению жалобы, проведя анализ информации, содержащейся в ЕИС, Комиссия Курганского УФАС России приходит к следующим выводам.

Согласно статье 7 Закона о контрактной системе, в Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок.

Открытость и прозрачность информации, указанной в части 1 настоящей статьи, обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе.

Информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Часть 1 статьи 8 Закона о контрактной системе, гласит что, контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе, конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ,

оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В силу части 1 статьи 9 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок предусматривает осуществление деятельности заказчика, специализированной организации и контрольного органа в сфере закупок на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок.

Согласно части 1 статьи 24 Закона о контрактной системе, Заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - конкурентные способы) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентные способы могут быть открытыми и закрытыми. При открытом конкурентном способе информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. При закрытом конкурентном способе информация о закупке сообщается путем направления приглашений принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее - приглашение) ограниченному кругу лиц, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектами закупок.

Конкурентными способами определения поставщиков являются, в том числе конкурсы (открытый конкурс в электронной форме (далее - электронный конкурс), закрытый конкурс, закрытый конкурс в электронной форме (далее - закрытый электронный конкурс) (часть 2 статьи 24 Закона о контрактной системе).

Часть 1 статьи 50 Закона о контрактной системе, гласит, что электронный запрос котировок начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

Относительно первого довода Заявителя Комиссия Курганского УФАС России отмечает следующее.

Согласно пункту 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе установлено, что в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 4 статьи 14 Закона о контрактной системе Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

Во исполнение статьи 14 Закона о контрактной системе, Правительством Российской Федерации принято Постановление № 878.

Пунктом 2 Постановления № 878 утвержден Перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Перечень).

Комиссией Курганского УФАС России установлено, что в рамках обжалуемой процедуры Заказчиком закупается изделие «Система ультразвуковой визуализации сердечно-сосудистой системы», при этом указано на соответствие закупаемого изделия позиции каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - КТРУ) 26.60.12.132-00000011 «Система ультразвуковой визуализации сердечно-сосудистой системы», которая соответствует коду по общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности 26.60.12.132 «Аппараты ультразвукового сканирования», который, в

свою очередь, включен в Перечень, утвержденный положениями Постановления № 878.

Также Комиссией установлено, что, согласно извещению о проведении запроса котировок в электронной форме, Заказчиком установлены ограничения допуска, предусмотренные положениями Постановления № 878.

Согласно пункту 3 Постановления № 878 при осуществлении закупок радиоэлектронной продукции, включенной в перечень, за исключением установленного пунктом 3(1) настоящего постановления случая, заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в закупке подана 1 (или более) удовлетворяющая требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае если Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" предусмотрена документация о закупке) заявка, содержащая предложение о поставке радиоэлектронной продукции, страной происхождения которой являются только государства - члены Евразийского экономического союза.

Пунктом 3(2) Постановления № 878 установлено, что подтверждением страны происхождения радиоэлектронной продукции является наличие сведений о такой продукции в реестре или евразийском реестре промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, правила формирования и ведения которого устанавливаются правом Евразийского экономического союза (далее - евразийский реестр промышленных товаров);

подтверждением соответствия радиоэлектронной продукции первому уровню является наличие в реестровой записи из реестра или евразийского реестра промышленных товаров сведений о первом уровне радиоэлектронной продукции.

Комиссия Управления отмечает, что ранее в редакции Постановления № 878 от 27.12.2021 содержались следующие положения.

Пунктом 4 Постановления № 878 было установлено, что ограничение на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, не устанавливается, если в реестре и реестре евразийских промышленных товаров отсутствует радиоэлектронная продукция, соответствующая тому же классу (функциональному назначению) радиоэлектронной продукции, планируемой к закупке, и (или) радиоэлектронная продукция, включенная в реестр или реестр евразийских промышленных товаров, по своим функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам не соответствует установленным заказчиком требованиям к планируемой к закупке радиоэлектронной продукции.

При этом согласно пункту 5 Постановления № 878 было установлено, что подтверждением случая, установленного пунктом 4 постановления № 878, является разрешение на закупку происходящего из иностранного государства промышленного товара, выданное в порядке, установленном Министерством промышленности и торговли Российской Федерации.

Вместе с тем положения пункта 4, 5 Постановления № 878 утратили свою силу с 1 января 2022 года на основании Постановления Правительства РФ от 06.12.2021 № 2213.

Таким образом, единственным условием установления ограничений для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, предусмотренных Постановлением № 878, является нахождение товара в реестре.

При этом постановлением № 878 не установлены требования о том, что описание объекта закупки должно быть составлено на основании характеристик товаров, содержащихся в Реестре.

Согласно части 4 статьи 106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы, однако в составе жалобы Заявителем не представлено документов и сведений, указывающих на необходимость Заказчика формировать описание объекта закупки на основании характеристик изделий, содержащихся в реестре. Таким образом, Комиссия Курганского УФАС России приходит к выводу, что указанный довод Заявителя не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

Относительно второго довода Заявителя в части касающегося неисполнения требований Постановления № 2014, Комиссия Курганского УФАС России отмечает следующее.

Согласно пункту 5 Постановления № 2014 Министерство промышленности и торговли Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление оценки достижения заказчиком минимальной доли закупок.

Таким образом, учитывая, что в рамках рассмотрения данной жалобы Комиссия Курганского УФАС России по контролю в сфере закупок не обладает полномочиями по рассмотрению жалоб и обращений в порядке, предусмотренном Постановлением № 2014, рассмотрение доводов жалобы в отношении нарушения Заказчиком указанного постановления не может быть осуществлено.

Относительно третьего довода Заявителя, Комиссия Курганского УФАС России отмечает следующее.

Пунктом 2 Постановления № 1236, установлен запрет на допуск программ для электронных вычислительных машин и баз данных, реализуемых независимо от вида договора на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, происходящих из иностранных государств (за исключением программного обеспечения, включенного в единый реестр программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации (далее - реестр евразийского программного обеспечения), а также исключительных прав на такое программное обеспечение и прав использования такого программного обеспечения (далее - программное обеспечение и (или) права на него), для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, за исключением следующих случаев:



а) в едином реестре российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных (далее - реестр российского программного обеспечения) и реестре евразийского программного обеспечения отсутствуют сведения о программном обеспечении, соответствующем тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, планируемое к закупке;

б) программное обеспечение, сведения о котором включены в реестр российского программного обеспечения и (или) реестр евразийского программного обеспечения и которое соответствует тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, планируемое к закупке, по своим функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам не соответствует установленным заказчиком требованиям к планируемому к закупке программному обеспечению.

Комиссией Управления установлено, что, согласно извещению о проведении запроса котировок в электронной форме, запрет, предусмотренный положениями Постановления № 1236, Заказчиком не установлен.

В обоснование своей позиции Заявитель указывает, что закупаемый товар содержит в своем составе программное обеспечение, в связи с чем Заказчик обязан установить запрет на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, предусмотренный Постановлением № 1236.

В соответствии с пунктом 2(1) постановления Правительства № 1236, для целей применения пункта 2 настоящего постановления под программным обеспечением понимают программное обеспечение и (или) права на него вследствие выполнения следующих контрактных обязательств:

а) поставка на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, а также предоставление в аренду или в пользование программного обеспечения посредством использования каналов связи и внешней информационно-технологической и программно-аппаратной инфраструктуры, обеспечивающей сбор, обработку и хранение данных (услуги облачных вычислений);

б) поставка, техническое обслуживание персональных электронных вычислительных машин, устройств терминального доступа, серверного оборудования и иных средств вычислительной техники, на которых программное обеспечение подлежит установке в результате исполнения контракта;

в) выполнение работ, оказание услуг, связанных с разработкой, модификацией, модернизацией программного обеспечения, в том числе в составе существующих автоматизированных систем, если такие работы или услуги сопряжены с предоставлением заказчику прав на использование программного обеспечения или расширением ранее предоставленного объема прав;

г) оказание услуг, связанных с сопровождением, технической поддержкой, обновлением программного обеспечения, в том числе в составе существующих автоматизированных систем, если такие услуги сопряжены с предоставлением заказчику прав на использование программного обеспечения или расширением ранее предоставленного объема прав.

Исходя из вышеизложенных положений Постановления № 1236 следует, что под программным обеспечением, в рамках Постановления № 1236, понимается в том

числе поставка программного обеспечения на материальных носителях, а также поставка оборудования, на которое в рамках исполнения контракта, подлежит установка программного обеспечения. Аналогичные выводы отражены в письме Минфина России от 30.04.2020 № 24-03-06/35429.

Таким образом, поставка техники (оборудования) с предустановленным производителем программным обеспечением не является объектом регулирования Постановления № 1236.

Согласно части 1 статьи 106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии представители Заказчика пояснили, что объект закупки, а также предмет контракта, не подпадает под определения программного обеспечения, установленные пунктом 2(1) Постановления № 1236, а также Описание объекта закупки не содержит такой характеристики, как «программное обеспечение», «встроенное программное обеспечение». Заказчик приобретает медицинское изделие с определенными функциями/опциями.

При этом, Законом о контрактной системе, а также Постановлением № 1236 не регламентированы случаи применения рассматриваемого запрета при закупках оборудования с предустановленным программным обеспечением (встроенным программным обеспечением), без которого применение данного оборудования невозможно, и в извещении не предусмотрена необходимость установки программного обеспечения и передачи прав на него в результате исполнения обязательств по контракту.

Исходя из вышеизложенного Комиссия Курганского УФАС России приходит к выводу, что не установление Заказчиком запрета, предусмотренного Постановлением № 1236 является правомерным и не противоречит положениям Закона о контрактной системе.

Таким образом, данный довод является необоснованным.

Относительно третьего довода Заявителя, Комиссия Курганского УФАС России отмечает следующее.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145, которым утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила формирования КТРУ) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила использования КТРУ).

На основании пункта 14 части 3 статьи 4 Закона о контрактной системе ЕИС содержит каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы,

подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Согласно части 5 статьи 23 Закона о контрактной системе формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

В соответствии с частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно подпункту «б» пункта 2 Правил использования КТРУ каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке.

На основании пункта 4 Правил использования КТРУ Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «г» и «е» - «з» пункта 10 Правил формирования КТРУ.

В соответствии с подпунктом «г» пункта 10 Правил формирования КТРУ в позицию каталога включается информация, содержащая описание товара, работы, услуги, если такое описание сформировано в соответствии с пунктом 13 Правил формирования КТРУ.

В силу пункта 5 Правил использования КТРУ Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

а) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в пункты 22, 23 и 29 перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, предусмотренного приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. N 616 "Об установлении запрета на допуск

промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства", при условии установления в соответствии с указанным постановлением запрета на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, а также осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. N 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации", при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств;

б) если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 5 статьи 33 Федерального закона.

В соответствии с пунктом 6 Правил использования КТРУ в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Согласно пункту 7 Правил использования КТРУ в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона.

Как отмечено ранее, Заказчик, закупая продукцию, которая входит в Перечень радиоэлектронной продукции, не вправе указывать в извещении о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара. Заказчик обязан при осуществлении закупки продукции, которая входит в Перечень радиоэлектронной продукции, использовать информацию, включенную в соответствующую позицию КТРУ.

Позиция КТРУ 26.60.12.132-00000011 «Система ультразвуковой визуализации сердечно-сосудистой системы», не содержит в себе характеристики товара, работы, услуги в разделе «Описание товара, работы, услуги».

Согласно пункту 5 Письма Минфина России от 25.08.2020 № 24-06-05/74463, в случае, если описание товара, работы, услуги в соответствии с пунктом 13 Правил

формирования каталога не сформировано, то описание товара, работы, услуги Минфином России в позицию каталога не включается и соответственно во вкладке "Описание товара, работы, услуги" позиции каталога в ЕИС не отражается, заказчик использует при осуществлении закупки позицию каталога и при этом самостоятельно осуществляет описание закупаемого товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе.

Представители Заказчика пояснили Комиссии, что позиция КТРУ 26.60.12.132-00000011 «Система ультразвуковой визуализации сердечно-сосудистой системы» не содержит характеристик товара, подлежащих включению в описание объекта закупки, следовательно, Заказчик вправе сформировать описание объекта закупки в соответствии с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе.

Как отмечено в Определении Верховного Суда РФ от 18.12.2015 № 306-КГ15-16795 по делу № А65-27607/2014, основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения закупок, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников закупки, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В иных позициях КТРУ, представленных Заявителем в жалобе, а именно: 26.60.12.132-00000036 «Система ультразвуковой визуализации универсальная, с питанием от сети» и 26.60.12.132-00000037 «Система ультразвуковой визуализации универсальная, с питанием от сети» не учитывается ряд важнейших конструктивных и функциональных особенностей описываемого медицинского оборудования, которые крайне важны для Заказчика.

Так представителя Заказчика пояснили на заседании Комиссии, что система ультразвуковая для визуализации и исследования сердечно-сосудистой системы обусловлена потребностью Заказчика, с целью работы врача-кардиолога, врача детского кардиолога, врача функциональной диагностики во взаимодействии с врачами травматологами-ортопедами, нейрохирургами для быстрого проведения исследования сердца и сосудов у взрослых и детей с первого дня жизни в связи со спецификой работы учреждения.

Заказчик является медицинской организацией, оказывающей медицинскую помощь пациентам с травмами и ортопедическими патологиями, имеющие при этом тяжелую сопутствующую патологию сердца, центральных (грудная, брюшная аорта) и периферических сосудов (артерий, вен), в том числе и беременные женщины, а также имеющие очень высокий риск периоперационных (интраоперационных и послеоперационных) осложнений со стороны сердца и сосудов в виде развития острого инфаркта миокарда, острых тромбозов артерий и вен, тромбоэмболии легочной артерии, острых внутрисердечных тромбозов.

Для исключения рисков осложнений учреждению необходим аппарат ультразвуковой диагностики для исследования именно сердечно-сосудистой системы, имеющий высокие разрешающие способности, высокую степень визуализации для быстрой и точной постановки сердечно-сосудистого диагноза, так

как от этого зависит тактика дальнейшего лечения пациента.

Принимая во внимание специфику деятельности Заказчиком определена область применения ультразвуковой системы:

1. Эхокардиография детей и взрослых (в связи с оказанием медицинской помощи пациентам от 0 дней).

2. Чреспищеводная эхокардиография детей и взрослых (для диагностики внутрисердечных тромбов).

3. Эхокардиография с использованием УЗ-контрастов (для диагностики локального и глобального нарушения сократимости миокарда, диагностики развития острого инфаркта миокарда).

4. Эхокардиография плода (в связи с оказанием медицинской помощи беременным женщинам с травмами, при развитии патологии плода у них необходимо проводить ЭХО-КГ плода).

5. Ангиология (необходимо проводить пациентам УЗИ периферических артерий и вен для исключения острых тромбозов).

6. Транскраниальное исследование структур и сосудов головного мозга (необходимо проводить пациентам УЗИ магистральных сосудов головного мозга для исключения острых тромбозов артерий головного мозга, наличия нестабильных атеросклеротических бляшек).

7. Педиатрия (необходимость проведения ЭХО-КГ и УЗИ периферических и центральных артерий и вен детям от 0 лет до 18 лет).

8. Неонатология (необходимость проведения ЭХО-КГ и УЗИ периферических и центральных артерий и вен детям с 1 дня до 28 дней).

9. Интраоперационные исследования (необходимость проведения ЭХО-КГ и УЗИ периферических и центральных артерий и вен пациентам в операционной при развитии у них острой сердечно-сосудистой патологии (тромбоэмболии, острые тромбозы вен, острый инфаркт миокарда).

10. Абдоминальные исследования (необходимость проведения УЗИ брюшной аорты для диагностики острых и хронических заболеваний брюшной аорты).

Таким образом, система ультразвуковой визуализации сердечно-сосудистой системы необходима Заказчику исключительно для исследования сердечно-сосудистой системы пациента.

Для оказания высокотехнологичной медицинской помощи при осуществлении оперативных вмешательств Заказчику необходимо проводить экстракорпоральные и/или интракорпоральные процедуры визуализации сердца и кровеносных сосудов с целью планирования оперативного вмешательства, снижения риска интраоперационных осложнений, в том числе кровотечений.

Так, например, при заболевании Краниосиностоз во всех случаях, рекомендуется проведение устранения деформации и создания условий для нормального роста головного мозга, мозгового и лицевого черепа. Устранение краниосиностоза путем только краниоэктомий возможно лишь у пациентов с изолированным синостозом сагиттального шва в возрасте до 3 месяцев. ("Клинические рекомендации "Врожденные аномалии костей черепа и лица,

врожденные костно-мышечные деформации головы и лица" (утв. Минздравом России).

Перед оперативным вмешательством рекомендуется детальное изучение головного мозга, ликворной системы, а также анатомии кровеносной системы черепа. Указанный вид исследования возможно провести с помощью системы ультразвуковой визуализации сердечно-сосудистой системы.

Оперативное лечение травматолого-ортопедических больных из-за ряда объективных причин (хирургическая доступность, особенности течения болезни, топографо-анатомические особенности пораженного сегмента и т.д.) имеют высокие риски осложнений в виде повреждения (разрыв, отрыв, рассечение, травматическая аневризма) крупных кровеносных сосудов: аорты или сонной артерии (общей, наружной, внутренней), или подключичной, или подмышечной, или плечевой, или подвздошной (общей, наружной, внутренней), или бедренной, или подколенной артерий и (или) сопровождающих их магистральных вен. Для целей профилактики осложнений необходимо проводить процедуры визуализации сердца и кровеносных сосудов:

- предоперационные с целью планирования оперативного вмешательства;
- интраоперационные (во время проведения оперативного вмешательства) с целью исключения повреждений сосудов;
- послеоперационные для контроля в соответствии с Правил проведения рентгенологических исследований, утвержденных Приказом Минздрава России от 09.06.2020 № 560н.

Как следует из Определения Верховного суда РФ от 13 октября 2023 года № 302-ЭС23-19435 по делу N А33-10567/2022), отсутствие соответствующих характеристик в описании объекта закупки, содержащегося в позиции КТРУ, не должно служить препятствием для закупки медицинского оборудования, наиболее полно обеспечивающего потребности заказчика, если описание продукции в субпозициях кода КТРУ содержит лишь самые основные характеристики, не позволяющие в полной мере установить технические и функциональные характеристики предлагаемого товара.

Установление Заказчиком характеристик товара, которые ему необходимы для осуществления деятельности медицинских организаций в силу их потребностей, не противоречит положениям Закона о контрактной системе, если при формировании требований к техническим и функциональным характеристикам оборудования Заказчик учитывает необходимость обеспечения конечного результата - поставку оборудования, обеспечивающего проведение наиболее точного медицинского обследования пациентов.

В силу части 4 статьи 106 Закона о контрактной системе обязанность доказывания нарушения Заказчиком своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы, однако, в составе жалобы Заявителем не представлено документов и сведений, свидетельствующих о нарушении Заказчиком норм Закона о контрактной системе при формировании объекта закупки вышеуказанным образом.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что данный довод Заявителя не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

В ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Курганского УФАС России в действиях субъектов контроля нарушений требований законодательства о контрактной системе не установлено.

Исследовав предоставленные материалы, руководствуясь статьями 99, 105, 106 Закона о контрактной системе, Комиссией Курганского УФАС России,

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу Индивидуального предпринимателя Кравченко Алексея Викторовича необоснованной.

*В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе, решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.*

Заместитель Председателя Комиссии: \_\_\_\_\_ / А.В. Иванова

Члены Комиссии: \_\_\_\_\_ / И.М. Стрижова

\_\_\_\_\_ / А.Ю. Колпакова