



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**по г. Москве**

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1  
107078, г. Москва,  
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29  
факс (495) 607-42-92, e-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**МТУСИ**

[zakupka@mtuci.ru](mailto:zakupka@mtuci.ru)

**ООО «Расцвет»**

[oorastsvet@mail.ru](mailto:oorastsvet@mail.ru)

**АО «ЕЭТП»**

[ko@roseltorg.ru](mailto:ko@roseltorg.ru)

## **РЕШЕНИЕ**

**по делу № 077/06/106-17362/2023 о нарушении  
законодательства о контрактной системе**

**13.12.2023**

**г. Москва**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок Д.С. Грешневой,

Члены Комиссии:

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Кутейникова,

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Э.З. Гугава,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференц связи),

при участии представителей:

МТУСИ: А.А. Мелихова (доверенность от 17.04.2023 №1019/02-17), Х.А. Крапивко (доверенность от 09.08.2023 №2217/02-17), И.А. Коршуновой (доверенность от 04.12.2023 №б/н),

в отсутствие представителей ООО «Расцвет», о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомленных надлежащим образом посредством функционала Единой информационной системы,

рассмотрев жалобу ООО «Расцвет» (далее — Заявитель) на действия МТУСИ (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку мебели для поточных аудиторий МТУСИ (Закупка № 0373100070623000179) (далее — аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе),



2023-60908

## УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия комиссии по осуществлению закупок Заказчика (далее - комиссия Заказчика) при проведении электронного аукциона.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России.

В составе жалобы Заявитель указывает, что комиссией Заказчика нарушены нормы Закона о контрактной системе в результате отклонения заявки Заявителя.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 06.12.2023 №ИЭА1 заявка участника закупки ООО «Расцвет», с идентификационным номером 2, отклонена на следующем основании: *«Характеристики предлагаемых товаров не соответствуют*

*требованиям Извещения об осуществлении закупки – не указаны конкретные значения товаров в структурированных показателях, а именно:*

*1. По показателю «Размер анкерного болта для крепления стола» для товара «Секция стульев многоместная» установлено требование «М8 или М10 или М12», предложение участника «М8 или М10 или М12».*

*2. По показателю "Размер анкерного болта для крепления стола» для товара "Стол письменный" установлено требова- ние «М8 или М10 или М12», предложение участника «М8 или М10 или М12»».*

Согласно п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе заказчиком в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно п.3 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной

системе, должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Комиссией Управления установлено, что в составе структурированной формы извещения Заказчиком установлены требования к характеристикам необходимых товаров, например:

поз.1 «Секция стульев многоместная»: «Размер анкерного болта для крепления стола: М8 или М10 или М12»;

поз.2 «Стол письменный»: «Размер анкерного болта для крепления стола: М8 или М10 или М12».

При этом в отношении требований, указанных в разделе «Характеристики товара, работы, услуги», также представлена инструкция по заполнению характеристики, например в отношении характеристики «Размер анкерного болта для крепления стола: М8 или М10 или М12» указано: «Участник закупки указывает в заявке только одно значение характеристики».

Согласно ч.1 ст.49 Закона о контрактной системе заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные пп.«м» - «п» п.1, пп.«а» - «в» п.2, п.5 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные пп.«д» п.2 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п.2 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

а) с учетом положений ч.2 ст.43 Закона о контрактной системе характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе, товарный знак (при наличии у товара товарного знака);

б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений ч.2 ст.43 Закона о контрактной системе;

в) документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

г) с учетом положений ч.2 ст.43 Закона о контрактной системе предложение по критериям, предусмотренным п.2 и (или) 3 ч.1 ст.32 Закона о контрактной системе (в случае проведения конкурсов и установления таких критериев). При этом отсутствие такого предложения не является основанием для отклонения заявки на участие в

закупке;

д) иные информация и документы, в том числе эскиз, рисунок, чертеж, фотография, иное изображение предлагаемого участником закупки товара. При этом отсутствие таких информации и документов не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке.

П.9 Требования к содержанию и составу заявки Заказчиком установлено в том числе следующее требование:

«9. При указании характеристик предлагаемого товара, соответствующих показателям товара, установленным в описании объекта закупки, входящем в состав извещения об осуществлении закупки, участнику закупки надлежит:

9.1. указывать значения характеристик предлагаемого товара в структурированном виде (посредством заполнения соответствующих полей на ЭТП) в установленных Заказчиком единицах измерения характеристик;

9.2. при указании значений характеристик руководствоваться пояснениями Заказчика для каждой характеристики, указанные в графе «Инструкция по заполнению характеристик в заявке» и размещенные в разделе «Информация об объекте закупки» Единой информационной системы в сфере закупок;

9.3. не допускать указания значений характеристик, не позволяющих установить их соответствие показателям товара, установленным Заказчиком в описании объекта закупки».

Комиссией Управления установлено, что в составе заявки участника аукциона представлены сведения о предложенных к поставке изделиях, например по:

поз.1 «Секция стульев многоместная»: «Размер анкерного болта для крепления стола: М8 или М10 или М12»;

поз.2 «Стол письменный»: «Размер анкерного болта для крепления стола: М8 или М10 или М12».

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что заявка участника закупки отклонена комиссией по осуществлению закупок Заказчика на основании несоответствия характеристик, указанных в заявке, Инструкции по заполнению, поскольку участник должен был указать одно значение.

Исходя из вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу, что в составе заявки участника закупки ООО «Расцвет» сведения о характеристиках предлагаемого товара представлены не в соответствии с требованиями извещения, в том числе Инструкции по заполнению заявок.

Согласно пп.«а» п.1 ч.5 ст.49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной

площадки в соответствии с п.4 ч.4 ст.49 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пп.1 - 8 ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе.

В силу ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением информации и документов, предусмотренных п.2 и 3 ч.6 ст.43 Закона о контрактной системе), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных п.2 и 3 ч.6 ст.43 Закона о контрактной системе, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст.31 Закона о контрактной системе;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со ст.14 Закона о контрактной системе (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных п.5 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных п.5 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с ч.3 ст.14 Закона о контрактной системе (в случае установления в соответствии со ст.14 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным п.4 ст.2 Федерального закона от 4 июня 2018 года №127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств», в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных ч.6 ст.45 Закона о контрактной системе;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном п.3 или п.4 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что у комиссии по

осуществлению закупок Заказчика имелись основания для отклонения заявки Заявителя.

Одновременно с этим в ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Управления установлено следующее.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — правила формирования КТРУ) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Правила использования КТРУ).

На основании п.14 ч.3 ст.4 Закона о контрактной системе единая информационная система содержит каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно п.5 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Согласно п.7 Правил использования КТРУ в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями ст.33 Закона о контрактной системе. При проведении предусмотренных Законом о контрактной системе электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с ч.1 ст.42, п.1 ч.1 ст.75 Закона о контрактной системе соответственно.

Вместе с этим Комиссией Управления установлено, что в описании объекта закупки в извещении о проведении закупки Заказчиком ненадлежащим образом определены требования к характеристикам закупаемых изделий, в частности по:

поз.1 «Секция стульев многоместная»: «Размер анкерного болта для крепления стола: М8 или М10 или М12»;

поз.2 «Стол письменный»: «Размер анкерного болта для крепления стола: М8 или М10 или М12».

Согласно пояснениям представителя Заказчика участник закупки указывает в заявке только одно значение характеристики, например «М8», «М10» и т.д.

Вместе с тем Комиссией Управления установлено, что в рамках инструкции по заполнению характеристики Заказчиком указано требование «Участник закупки указывает в заявке **только одно значение** характеристики».

Комиссия Управления отмечает, что Заказчиком некорректным образом определена потребность в отношении параметра «Размер анкерного болта для крепления стола», не позволяющая указать только одно значение характеристики, что повлекло отклонение всех восьми поданных заявок.

Вместе с тем, объектом закупки в данном случае является мебель, в тоже самое время Заказчиком предъявлены требования к болтам, которые таковой не являются, не поставляются и не принимаются отдельно.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика также пояснил, что болты будут использоваться при монтаже товара.

В силу п.1 ч.2 ст.43 Закона о контрактной системе информация о товаре, предусмотренная подпунктами «а» и «б» п.2 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе, включается в заявку на участие в закупке в случае осуществления закупки товара, в том числе *поставляемого* заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг.

Ч.3 ст.43 Закона о контрактной системе установлено, что требовать от участника закупки представления иных информации и документов, за исключением предусмотренных ч.1 и 2 ст.43 Закона о контрактной системе, не допускается.

При этом болты в рамках данной закупочной процедуры поставляемым товаром не являются, ввиду чего требование о предоставлении их характеристик в составе заявок неправомерно.

Таким образом, на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком положений п.1 ч.1 ст.33, ч.3 ст.43 Закона о контрактной системе, что также свидетельствует о наличии в действиях Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь административным регламентом Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

**Р Е Ш И Л А:**

1. Признать жалобу ООО «Расцвет» на действия комиссии МТУСИ необоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушения п.1 ч.1 ст.33, ч.3 ст.43 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

Д.С. Грешнева

Члены комиссии:

А.А. Кутейников

Э.З. Гугава

Исп. Гугава Э.З.  
тел. 495-784-75-05 вн.