



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Курганской области

ул. М. Горького, 40, г. Курган, 640020
тел. (3522) 46-39-55, факс (3522) 46-39-85
e-mail: to45@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Индивидуальный предприниматель
Исрафилов Салават Ханифович
450050, Республика Башкортостан, г.
Уфа, ул. Генерала Кусимова, д.15, кв. 36
salik49@yandex.ru

Государственное казенное учреждение
«Центр закупок и бухгалтерского учета
Курганской области»
640003, Курганская область, г. Курган,
ул. Р. Зорге, д. 20, оф. 1
ugz@kurganobl.ru

Администрация Половинского
муниципального округа Курганской
области
641780, Курганская область,
Половинский район, с. Половинное, ул.
Победы, зд. 12

45t01602@kurganobl.ru

Решение № 045/06/106-615/2023

по делу о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок

08.12.2023 г.

г. Курган

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по контролю в сфере закупок на территории Курганской области (далее - Комиссия Курганского УФАС России) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии – Иванова А.В. – заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области;

Члены Комиссии:

Стрижова И.М. – заместитель начальника отдела контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области,



2023-4005

Колпакова А.Ю. – старший государственный инспектор отдела контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области,

в присутствии представителя Заказчика – Администрации Половинского муниципального округа Курганской области (далее – Заказчик) – Григорьевой В.Н. (на основании доверенности № 60 от 07.12.2023 г.) посредством видео-конференц связи,

в присутствии представителя Уполномоченного учреждения – Государственного казенного учреждения «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области» (далее – ГКУ «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области», Уполномоченное учреждение) – Колдина А.Н. (на основании доверенности № 7 от 27.07.2023 г.) посредством видео-конференц связи,

в отсутствие представителя Заявителя – Индивидуального предпринимателя Ибрафимова Салавата Ханифовича (далее – ИП Ибрафимов С.Х., Заявитель) – о времени и месте рассмотрения жалобы извещен надлежащим образом, в том числе публично, путем размещения информации о времени и месте рассмотрения жалобы в Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС), явку представителя не обеспечили, ходатайств о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя не поступало,

рассмотрев жалобу ИП Ибрафимов С.Х. на действия Заказчика - Администрацию Половинского муниципального округа Курганской области, при участии Уполномоченного учреждения - ГКУ «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области» при осуществлении закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме на замену светильников в Половинском муниципальном округе (извещение № 0843500000223007315), и осуществив внеплановую проверку, руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 (далее - Правила осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг),

УСТАНОВИЛА:

05.12.2023 г. в Курганское УФАС России поступила жалоба ИП Ибрафимов С.Х. (вх. № 5278-ЭП/23) на действия Заказчика - Администрацию Половинского муниципального округа Курганской области, при участии Уполномоченного учреждения - ГКУ «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области» при осуществлении закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме

на замену светильников в Половинском муниципальном округе (извещение № 0843500000223007315).

По мнению Заявителя, Заказчиком нарушены положения Закона о контрактной системе, а именно положения извещения нарушают нормы статьи 33 Закона о контрактной системе.

Заявитель просит приостановить закупку до рассмотрения жалобы по существу; провести внеплановую проверку на соответствие действий Заказчика и Уполномоченной организации положениям Закона о контрактной системе; признать настоящую жалобу обоснованной.

Заказчик выразил свою позицию относительно жалобы в письменных пояснениях, которые приобщены к материалам дела, из которых следует, что с доводом жалобы не согласен.

Представитель Уполномоченного учреждения с доводом, изложенным Заявителем в жалобе не согласен по основаниям, изложенным в возражениях, которые приобщены к материалам дела по рассмотрению данной жалобы, просит признать жалобу необоснованной.

Руководствуясь статьями 99, 105, 106 Закона о контрактной системе, Комиссией Курганского УФАС России установлено, что 27.11.2023 г. в ЕИС опубликовано извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на замену светильников в Половинском муниципальном округе (извещение № 0843500000223007315).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 4 003 300 рублей 00 копеек.

Заказчиком является Администрация Половинского муниципального округа Курганской области.

На момент рассмотрения жалобы по существу контракт не заключен.

Размещение закупки осуществляет Уполномоченное учреждение – ГКУ «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области».

Оценивая доводы Заявителя, изложенные в жалобе, а также документы, представленные Заказчиком и приобщенные к материалам дела по рассмотрению жалобы, Комиссия Курганского УФАС России приходит к следующим выводам.

Согласно статье 7 Закона о контрактной системе, в Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок.

Открытость и прозрачность информации, указанной в части 1 настоящей статьи, обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе.

Информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Часть 1 статьи 8 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными

правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе, конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В силу части 1 статьи 9 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок предусматривает осуществление деятельности заказчика, специализированной организации и контрольного органа в сфере закупок на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок.

Частью 1 статьи 24 Закона о контрактной системе, определено, что заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - конкурентные способы) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентные способы могут быть открытыми и закрытыми. При открытом конкурентном способе информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

При закрытом конкурентном способе информация о закупке сообщается путем направления приглашений принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее - приглашение) ограниченному кругу лиц, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектами закупок.

Конкурентными способами являются:

1) конкурсы (открытый конкурс в электронной форме (далее - электронный конкурс), закрытый конкурс, закрытый конкурс в электронной форме (далее - закрытый электронный конкурс);

2) аукционы (открытый аукцион в электронной форме (далее - электронный аукцион), закрытый аукцион, закрытый аукцион в электронной форме (далее - закрытый электронный аукцион);

3) запрос котировок в электронной форме (далее - электронный запрос котировок) (часть 2 статьи 24 Закона о контрактной системе).

В части 3 статьи 24 Закона о контрактной системе сказано, что для целей настоящего Федерального закона, электронный конкурс, электронный аукцион, электронный запрос котировок, закупка товара у единственного поставщика на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 настоящего Федерального закона,

считаются также электронными процедурами, а закрытый электронный конкурс, закрытый электронный аукцион - закрытыми электронными процедурами.

Часть 1 статьи 50 Закона о контрактной системе, гласит, что электронный запрос котировок начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать в то числе, описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе Заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

а) сопровождение такого указания словами "или эквивалент";

б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением

соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

При этом, в зависимости от своих потребностей Заказчик в описании объекта закупки должен установить требования, в частности, к качеству, техническим характеристикам (потребительским свойствам) с учетом специфики его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств, при соблюдении установленных законодательством Российской Федерации положений, направленных на обеспечение при проведении торгов конкурентной среды.

В связи с чем, Заказчик вправе включить в описание объекта закупки такие характеристики и требования к товару, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. При этом Заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет закупок.

Законом о контрактной системе не предусмотрено ограничений по включению в извещение требований к товару (услугам), являющихся значимыми для Заказчика. Ограничивает усмотрение Заказчика только требование о недопустимости ограничения конкуренции. Следовательно, действующее законодательство в сфере осуществления закупок допускает самостоятельное формирование Заказчиком своего заказа, исходя из потребностей последнего.

Положения пункта 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе указывают на необходимость применения при описании объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки.

Объектом рассматриваемой закупки является: «Замена светильников в Половинском муниципальном округе».

Из пояснений представителя Уполномоченного учреждения следует, что положения статьи 33 Закона о контрактной системе не оговаривают применения значения показателей, содержащихся в ГОСТ, в точном соответствии такому ГОСТу.

Положения статьи 33 Закона о контрактной системе не ограничивают Заказчика при описании объекта закупки исключительно характеристиками товара, работы, услуги, содержащимися в том или ином документе о стандартизации.

По своей сути, статья 33 Закона о контрактной системе указывает на необходимость обосновать применения характеристик товара, работы, услуги в случае неиспользования Заказчиком положений соответствующего документа о стандартизации. Однако, Заказчиком в рассматриваемом случае положения ряда документов о стандартизации использованы.

Вместе с тем, положениями статьи 33 Закона о контрактной системе не указано на обязанность Заказчика описывать требуемый товар в соответствии со всеми возможными документами о стандартизации.

На основании вышеизложенного, довод о неправомерном предъявлении требований к источнику питания, температуре эксплуатации, мощности светильника, материалу корпуса, цветовой температуре, степени защиты, в отсутствие обоснования необходимости применения данных характеристик при формировании описания объекта закупки считается несостоятельным.

Относительно довода о разночтении, допущенном при описании характеристик используемого при выполнении работ силового кабеля, Курганское УФАС России сообщает следующее.

Согласно подпункту «а» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки, в том числе, с учетом положений части 2 статьи 43 Закона о контрактной системе, характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, товарный знак (при наличии у товара товарного знака) предложение участника закупки в отношении объекта закупки.

В силу пункта 1 части 2 статьи 43 Закона о контрактной системе при формировании предложения участника закупки в отношении объекта закупки информация о товаре, предусмотренная подпунктами «а» и «б» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, включается в заявку на участие в закупке в случае осуществления закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг.

Из пояснений представителя Уполномоченного учреждения следует, что предоставление конкретных характеристик товара является обязательным в случае закупки товара, то есть, если по условиям контракта необходимо осуществить поставку товара.

При указанных обстоятельствах наступление ситуации, при которой комиссия по осуществлению закупок требует при рассмотрении заявок участников предоставление конкретных характеристик осветительных приборов не представляется возможным, следовательно, участник закупки не может допустить ошибок при заполнении заявок, ставших в последствии основанием для признания заявки не соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки.

Предметом закупки в рассматриваемом случае является выполнение работ по замене светильников в Половинском муниципальном округе Курганской области. По условиям контракта, приемке будут подлежать именно выполненные работы, а не осветительное оборудование.

Учитывая изложенное, Комиссия Курганского УФАС России находит доводы Заявителя необоснованными.

В ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Курганского УФАС России в действиях субъектов контроля нарушений требований законодательства о контрактной системе не установлено.

Исследовав предоставленные материалы, руководствуясь статьями 99, 105, 106 Закона о контрактной системе, Комиссией Курганского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу Индивидуального предпринимателя Исрафилова Салавата Ханифовича необоснованной.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе, решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии: _____ / А.В. Иванова

Члены Комиссии: _____ / И.М. Стрижова

_____ / А.Ю. Колпакова