



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**по г. Москве**

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1  
107078, г. Москва,  
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29  
факс (495) 607-42-92, e-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

ООО «ЛидерМед»  
[LIDERMED2023@MAIL.RU](mailto:LIDERMED2023@MAIL.RU)

ГБУЗ «ММКЦ «Коммунарка» ДЗМ»  
[gkb40\\_zakupki@mail.ru](mailto:gkb40_zakupki@mail.ru)

АО «ЕЭТП»  
[ko@roseltorg.ru](mailto:ko@roseltorg.ru)

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

## **РЕШЕНИЕ**

**по делу № 077/06/106-17772/2023 о нарушении  
законодательства о контрактной системе**

**12.12.2023**

**г. Москва**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего — заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок Д.С. Грешневой,

Члены Комиссии:

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Матюшенко,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок М.О. Мацневой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством конференц-связи) при участии представителей:

ООО «ЛидерМед»: Грицай Ю.В. (по доверенности № б/н от 10.12.2023);

ГБУЗ «ММКЦ «Коммунарка» ДЗМ»: Коржаева А.Е. (по доверенности №22/к-23д от 25.01.2023), Павлова В.В. (по доверенности №б/н от 09.01.2023),

рассмотрев жалобу ООО «ЛидерМед» (далее — Заявитель) на действия ГБУЗ «ММКЦ «Коммунарка» ДЗМ» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку изделий медицинского назначения "Катетер для периферических сосудов" (Закупка №0373200087823001687) (далее – аукцион) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),



2023-61141

## УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного аукциона.

Заявитель обжалует действие комиссии Заказчика, выразившееся в неправомерном признании заявки Заявителя несоответствующей по результатам рассмотрения заявок.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые посредством Единой информационной системой, Комиссия Управления установила следующее.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 04.12.2023 №ИЭА1 заявка Заявителя (идентификационный номер заявки 3) признана не соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки на следующем основании:

*«п.1 ч.12 ст.48 №44-ФЗ - Непредставление информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с Законом №44 ФЗ (за исключением информации и документов, предусмотренных п.2 и 3 ч.6 ст.43 №44 ФЗ), несоответствие таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.*

*В заявке участник предоставил несколько регистрационных удостоверений:- "№ РЗН 2017/5804 от 31.05.2017, № РЗН 2013/182 от 15.03.2013 года" при этом в заявке не указал какое регистрационное удостоверение относится к определенной позиции технического задания, что не позволяет идентифицировать регистрационное удостоверение на конкретную позицию предлагаемого к поставке товара».*

Согласно п.1, п.3 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки должно содержать электронные документы с описанием объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе, с требованиями к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

В силу ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч. 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссией Управления установлено, что Заказчиком в Техническом задании установлены требования к закупаемому медицинского изделия по пп. 1-7 «Катетер для периферических сосудов», в частности:

- п. 1 «Катетер для периферических сосудов»: Диаметр катетера, G: 16.
- п. 2 «Катетер для периферических сосудов»: Диаметр катетера, G: 17.
- п. 3 «Катетер для периферических сосудов»: Диаметр катетера, G: 18.
- п. 4 «Катетер для периферических сосудов»: Диаметр катетера, G: 20.
- п. 5 «Катетер для периферических сосудов»: Диаметр катетера, G: 22.
- п. 6 «Катетер для периферических сосудов»: Диаметр катетера, G: 24.
- п. 7 «Катетер для периферических сосудов»: Диаметр катетера, G: 26.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

а) с учетом положений ч. 2 ст. 43 Закона о контрактной системе характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений ч. 2 ст. 43 Закона о контрактной системе;

в) документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

г) с учетом положений ч. 2 ст. 43 Закона о контрактной системе предложение по критериям, предусмотренным п. 2 и (или) 3 ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе (в случае проведения конкурсов и установления таких критериев). При этом отсутствие такого предложения не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке;

д) иные информация и документы, в том числе эскиз, рисунок, чертеж, фотография, иное изображение предлагаемого участником закупки товара. При этом отсутствие таких информации и документов не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке.

Кроме того в пп. 6 п. 14 Информационной карты данной закупочной процедуры установлено, что заявка участника закупки должна содержать документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки,

документацией о закупке, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром. Копии действующих регистрационных удостоверений установленного образца с приложениями на предлагаемый товар, который подлежит регистрации на территории РФ (п. 4 статьи 38 Федерального закона от 21 ноября 2011г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»; Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012г. № 1416 «Об утверждении правил государственной регистрации медицинских изделий»).

Комиссией Управления установлено, что в составе заявки ООО «ЛидерМед» в структурированной форме (файл sogl) представлены характеристики поставляемого медицинского изделия:

Катетер для периферических сосудов (Код КТРУ 32.50.13.110-00004593):

Товарный знак: Наименование по РУ: Катетер внутривенный Mediflon с инжекторным клапаном и фиксаторами, размером:16. Страна происхождения: Республика Индия; Диаметр катетера, G: 16.

Катетер для периферических сосудов (Код КТРУ 32.50.13.110-00004593):

Товарный знак: Наименование по РУ: Катетер внутривенный Mediflon с инжекторным клапаном и фиксаторами, размером:17G. Страна происхождения: Республика Индия; Диаметр катетера, G: 17.

Катетер для периферических сосудов (Код КТРУ 32.50.13.110-00004593):

Товарный знак: Наименование по РУ: Катетер внутривенный Mediflon с инжекторным клапаном и фиксаторами, размером: 18G Страна происхождения: Республика Индия; Диаметр катетера, G: 18.

Катетер для периферических сосудов (Код КТРУ 32.50.13.110-00004593):

Товарный знак: Наименование по РУ: Катетер внутривенный Mediflon с инжекторным клапаном и фиксаторами, размером: 20G Страна происхождения: Республика Индия. Диаметр катетера, G: 20.

Катетер для периферических сосудов (Код КТРУ 32.50.13.110-00004593):

Товарный знак: Наименование по РУ: Катетер внутривенный Mediflon с инжекторным клапаном и фиксаторами, размером: 22G Страна происхождения: Республика Индия. Диаметр катетера, G: 22.

Катетер для периферических сосудов (Код КТРУ 32.50.13.110-00004593):

Товарный знак: Наименование по РУ: Катетер внутривенный Mediflon с инжекторным клапаном и фиксаторами, размером: 24G Страна происхождения: Республика Индия. Диаметр катетера, G: 24.

Катетер для периферических сосудов (Код КТРУ 32.50.13.110-00004593):

Товарный знак: Наименование по РУ: Катетер внутривенный однократного применения SURUFLO, (26G). Страна происхождения: Республика Индия. Диаметр катетера, G: 26.

Также в составе заявки представлен файл «страны» в котором указана следующая информация:

№п/п	Наименование	Страна происхождения
1	Катетер внутривенный <u>Mediflon с инжекторным клапаном</u> и фиксаторами, размером: 16G	Республика Индия
2	Катетер внутривенный <u>Mediflon с инжекторным клапаном</u> и фиксаторами, размером: 17G	Республика Индия
3	Катетер внутривенный <u>Mediflon с инжекторным клапаном</u> и фиксаторами, размером: 18G	Республика Индия
4	Катетер внутривенный <u>Mediflon с инжекторным клапаном</u> и фиксаторами, размером: 20G	Республика Индия
5	Катетер внутривенный <u>Mediflon с инжекторным клапаном</u> и фиксаторами, размером: 22G	Республика Индия
6	Катетер внутривенный <u>Mediflon с инжекторным клапаном</u> и фиксаторами, размером: 24G	Республика Индия
7	Катетер внутривенный однократного применения SURUFLOX, (26G)	Республика Индия

Также в составе заявки представлены регистрационные удостоверения:

№ РЗН 2017/5804 от 31.05.2017 на медицинское изделие «Катетер внутривенный Mediflon с инжекторным клапаном и фиксаторами, размером: 14G, 16G, 17G, 18G, 20G, 22G, 24G», изготовитель Глобал Медикит Лимитед, Индия;

№ РЗН 2013/182 от 15.03.2013 на медицинское изделие «Катетер внутривенный однократного применения SURUFLOX», изготовитель СУРУ ИНТЕРНЭШНЛ ПиВиТи. ЛТД., Индия.

В силу ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что, в заявке на участие в аукционе Заявитель не указал какое регистрационное удостоверение относится к определенной позиции технического задания, что не позволило Комиссии Заказчика идентифицировать регистрационное удостоверение на конкретную позицию предлагаемого к поставке товара и сверить характеристики.

Также представитель Заказчика пояснил, что Комиссия Заказчика не может самостоятельно по «наименованию» файла, расценить данный файл как заявку по конкретной позиции технического задания, поскольку это всего лишь наименование приложенного файла, а никак не заявка участника. Комиссия Заказчика посчитала, что таким образом участник закупки, представивший в составе заявки копии нескольких регистрационных удостоверений на предлагаемое медицинское изделие без возможности идентификации конкретного регистрационного удостоверения на конкретный предлагаемый товар, создает себе условия, при которых имеется возможность нивелировать правом поставить любой из товаров, на которые выданы регистрационные удостоверения, что приведет к необоснованному преимуществу данного участника закупки перед другими участниками.

Комиссия Управления не может согласиться с пояснениями Заказчика, так как в составе заявки по каждой позиции поставляемого медицинского изделия прописано наименование товара, страна происхождения, характеристика, в частности: «Диаметр катетера», в соответствии с регистрационным удостоверением.

При этом в наименовании файла регистрационных удостоверений указаны номера позиций, к которым оно относится.

Таким образом Комиссия Управления считает, что Комиссия Заказчика имела возможность выявить из состава заявки Заявителя на какое медицинское изделие представлены регистрационные удостоверения, приложенные в составе заявки.

В силу пп. «а» п.1 ч.5 ст. 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с п. 4 ч. 4 ст. 49 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пп. 1-8 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе.

Согласно ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст.43 Закона о контрактной системе), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст.43 Закона о контрактной системе, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона о

контрактной системе (в случае установления в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным п. 4 ст. 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года № 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств», в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных ч. 6 ст. 45 Закона о контрактной системе;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном п. 3 или п. 4 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что решение комиссии Заказчика о признании заявки ООО «ЛидерМед» несоответствующей по основанию, отраженному в протоколе подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), является неправомерным и принято в нарушение пп. «а» п.1 ч.5 ст. 49 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «ЛидерМед» на действия комиссии ГБУЗ «ММКЦ «Коммунарка» ДЗМ» обоснованной.
2. Признать в действиях комиссии Заказчика нарушение пп. «а» п.1 ч.5 ст. 49 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.
4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в суде (Арбитражном суде г. Москвы) в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ, в течение 3(трех) месяцев с даты его принятия.

Председательствующий

Д.С. Грешнева

Члены комиссии:

А.А. Матюшенко

М.О. Мацнева

Исп.Мацнева М.О.  
тел.8(495)784-75-05