



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

_____ № _____
На № _____ от _____

ГКУ «АЗ (КС) ДЗМ»

azks@zdrav.mos.ru

ИП Тырыкин К. В.

uraltender@inbox.ru

АО «ЕЭТП»

ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-17525/2023 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

12.12.2023

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего — главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок С.И. Казарина,

Члены Комиссии:

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Кутейникова,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.И. Рахматуллаева,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференц-связи) при участии представителей ГКУ «АЗ (КС) ДЗМ»: И.Л. Рогова (по доверенности № 27 от 27.01.2023), Л.Г. Ефтели (по доверенности № 3 от 09.01.2023),

в отсутствие представителей ИП Тырыкин К.В., о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомленных надлежащим образом посредством функционала Единой информационной системы,

рассмотрев жалобу ИП Тырыкин К.В. (далее - Заявитель) на действия ГКУ АЗ (КС) ДЗМ (далее — Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку системы физиотерапевтической для электростимуляции в рамках реализации Государственной программы города Москвы «Развитие здравоохранения города Москвы (Столичное здравоохранение)» (МО2023-629) (Закупка № 0873200009823003442) (далее – запрос котировок, закупка), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере



2023-61086

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанной закупки.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в утверждении извещения в нарушение Закона о контрактной системе.

В составе жалобы Заявитель указывает, что установленные Заказчиком требования к характеристикам необходимого к поставке изделия по п.1 «Система физиотерапевтическая для электростимуляции, с питанием от сети» ограничивают круг участников закупки, поскольку совокупности установленных требований соответствуют исключительно изделие единственного производителя АО «Нижегородское научно-производственное объединение имени М.В. Фрунзе» - «Амплипульс 5.2» (ТУ ТНЯИ.941519.003, Россия, РУ № РЗН 2015/2868 от 26.10.2017), при этом ограничивающими требованиями являются: «Потребляемая мощность, Не более 38 ВА; Ящик укладочный, Наличие; Держатель для круглых электродов, Наличие; Электрод-прерыватель, Наличие; Электрод Ø 50 мм, Не менее 3 Шт.; Электрод Ø 26 мм, Не менее 3 Шт.; Кабель для присоединения круглых электродов, Наличие Шт. Кабель для присоединения пластинчатых электродов, Наличие Шт.; Электрод пластинчатый, Не менее 10 Шт; Подушка для круглого электрода, Не менее 10 Шт; Кабель для осуществления перехода с круглого электрода на пластинчатый, Наличие Шт; Ремень резиновый, Не менее 1 Шт; Пружина, Не менее 1 Шт».

Согласно п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и

(или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссией Управления установлено, что в описании объекта закупки Заказчиком установлены в том числе следующие требования к изделию по п.1 «Система физиотерапевтическая для электростимуляции, с питанием от сети»:

1.	Аппарат предназначен для лечебного воздействия модулированными синусоидальными токами звуковой частоты в физиотерапевтических кабинетах медицинских учреждений	Наличие	
2.	Возрастная группа	Взрослые и дети	
3.	Режимы работы	Не менее 5	Шт.
4.	Частота несущих колебаний синусоидальной формы	5000±100	Гц.
5.	Коэффициент гармоник напряжения несущих колебаний	Не более 10	%
6.	Частота модулирующего напряжения синусоидальной формы	10, 20, 30, 50, 80, 100 и 150	Гц.
7.	Относительная погрешность установки частоты модулирующих колебаний	Не более 10	%
8.	Электробезопасность	класс II с рабочей частью типа ВР	
9.	Режим перемодуляции	Наличие	
10.	Аппарат обеспечивает регулировку тока пациента-	0-100	мА
11.	Установка тока пациента в трех диапазонах	Наличие	
12.	Блокировка переключения диапазонов тока пациента при введенном регуляторе тока.	Наличие	
13.	Процедурный таймер	Наличие	

13.1	Запаздывание автоматического выключения тока пациента относительно звукового сигнала	не более 15	секунда
14.	Звуковой сигнал по истечении установленного времени процедуры автоматическое	наличие	
15.	Аппарат выдерживает без нарушения работоспособности короткое замыкание цепи пациента в течение	Не более 10	минута
15.1	непрерывную работу в рабочих условиях при сохранении своих технических характеристик	не менее 8	час
16.	Потребляемая мощность,	Не более 38	ВА
17.	Комплектация на каждую единицу оборудования		
17.1	Ящик укладочный	Наличие	
17.2	Держатель для круглых электродов	Наличие	
17.3	Электрод-прерыватель	Наличие	
17.4	Электрод Ø 50 мм	Не менее 3	Шт.
17.5	Электрод Ø 26 мм	Не менее 3	Шт.
17.6	Кабель для присоединения круглых электродов	Наличие	Шт.
17.7	Кабель для присоединения пластинчатых электродов	Наличие	Шт.
17.8	Электрод пластинчатый	Не менее 10	Шт
17.9	Подушка для круглого электрода	Не менее 10	Шт
17.1	Кабель для осуществления	Наличие	Шт

0	перехода с круглого электрода на пластинчатый		
17.1 1	Ремень резиновый	Не менее 1	Шт
17.1 2	Пружина	Не менее 1	Шт
Общие требования			
1	Товар произведен не ранее 2023 года	Наличие	
2	Регистрационное удостоверение на все поставляемые медицинские изделия	Наличие	
3	Декларация о соответствии или сертификат соответствия или качества товара, в случае если данный товар подлежит обязательному декларированию или сертификации в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации	Наличие	
4	Инструкция по использованию на русском языке	Наличие	

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что требования к закупаемому изделию сформированы Заказчиком в соответствии с потребностью учреждения в изделии с указанными в описании объекта закупки характеристиками, при этом, помимо изделия «Амплипульс 5.2», требованиям извещения также соответствуют аппарат низкочастотный физиотерапевтический «Амплипульс-5» (ЕХ 2.893.063 ТУ, Россия, РУ № ФСР 2010/07105 от 26.10.2017), производства АО «Нижегородское научно-производственное объединение имени М.В. Фрунзе».

В обосновании своей позиции, представитель Заказчика представил следующие документы, подтверждающие соответствие изделия производства компании «Амплипульс-5» совокупности требований извещения:

- Аналитическая таблица «Амплипульс 5.2» и «Амплипульс-5», содержащую в том числе следующее указание: «Амплипульс-5»: Потребляемая мощность: 22 ВА* (отсутствует в инструкции, методика расчета в конце таблицы).

- инструкцию по эксплуатации изделия «Амплипульс-5», содержащую в том числе следующее указание: «Мощность, потребляемая аппаратом от сети питания при номинальном напряжении не превышает 55 ВА».

Комиссия Управления отмечает, что при наличии противоречивых сведений, содержащихся в документах уполномоченного производителя и документах, размещенных в Реестре медицинских изделий, Комиссия Управления

руководствуется документами и информации размещенной в Реестре медицинских изделий.

Вместе с этим Комиссией Управления установлено, что в представленной инструкции изделия «Амплипульс 5», в том числе указана характеристика: «Мощность, потребляемая аппаратом от сети питания при номинальном напряжении, должна быть не более 60 ВА.», которая свидетельствует о том, что Потребляемая мощность может составлять более 38 ВА, что не соответствует требованиям извещения.

На основании вышеизложенного, Комиссии Управления не представляется возможным прийти к выводу о соответствии совокупности требований извещения изделия «Амплипульс 5».

Кроме того, Комиссия Управления отмечает, что Заказчику необходимо обладать документально подтвержденными сведениями о соответствии продукции как минимум двух производителей, в то время как Заказчик возражает против доводов жалобы соответствием аналогичного оборудования того же производителя, что и «Амплипульс 5.2».

Исходя из вышеизложенного, в отсутствие доказательств соответствия требованиям извещения изделий нескольких производителей, Комиссия Управления приходит к выводу, что требованиям извещения соответствуют исключительно изделие «Амплипульс 5.2».

Также в своей жалобе Заявитель указывает на техническую ошибку, не позволяющую в принципе поставить изделие с такой характеристикой электробезопасности класс II с рабочей частью несуществующего типа ВР, при этом верным типом является ВФ.

Вместе с тем на заседании Комиссии Управления представитель Заказчика не отрицал наличие технической ошибки в описании указанной характеристики.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, что также свидетельствует о наличии в действиях Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.4.1 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Тырыкин К.В. на действия ГКУ «АЗ (КС) ДЗМ» Минздрава России обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение положений п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.

3. Выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

С.И. Казарин

Члены комиссии:

А.А. Кутейников

А.И. Рахматуллаев

Исп.Рахматуллаев А.И.
тел.+7 495 784 75 05