

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

| | | | | |
|----|-------|-------|----|--|
| | | N_0 | | |
| Ha | N_0 | | OT | |

ГКУ «Дирекция ЖКХиБ ВАО»

guzvao@mail.ru

ГБУ «Жилищник района
Преображенское»

zakupkypreo@mail.ru

ГБУ «Жилищник района Гольяново»

zakupki-golyanovo@mail.ru

ИП Байрамуков А.М.

azretbayrac@gmail.com

АО «ЕЭТП»

ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-17289/2023 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

12.12.2023

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок Д.С. Грешневой,

Членов Комиссии:

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок
М.В.Сорбучевой,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок
М.О.Мацневой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи),

при участии представителей:

ГКУ «Дирекция ЖКХиБ ВАО»: И.В. Ломтева (по доверенности №б/н от 09.01.2023),

ГБУ «Жилищник района Преображенское»: Ж.Е. Гапоновой (по доверенности №б/н от 11.12.2023),

ГБУ «Жилищник района Гольяново»: А.В. Дорофеевой (по доверенности



2023-60868

№6/н от 08.12.2023),

в отсутствие представителей ИП Байрамуков А.М., о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомленных надлежащим образом Московским УФАС России посредством Единой информационной системы в сфере закупок,

рассмотрев жалобы ИП Байрамуков А.М. (далее — Заявитель) на действия ГБУ «Жилищник района Преображенское», ГБУ «Жилищник района Гольяново» (далее — Заказчик) при проведении электронных аукционов на право заключения государственного контракта на оказание услуг по уборке территории района Преображенское и Гольяново в период выпадения обильных атмосферных осадков (Закупки № 0373200006223001373, 0373200006223001372) (далее — электронный аукцион, аукцион) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступили жалобы Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанных электронных аукционов.

На заседание Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в утверждении извещения в нарушение Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, Комиссия Управления установила следующее.

В составе жалоб Заявитель указывает, что Заказчиком неправомерно не установлены дополнительные требования к участникам закупочной процедуры в соответствии с п.36 приложения «Дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Приложение) Постановления Правительства №2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее — Постановление №2571).

В силу ч.2 ст.31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

Согласно ч.3 ст.31 Закона о контрактной системе перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в ч.2 и 2.1 ст.31 Закона о контрактной системе, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Согласно ч.4 ст.31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с ч.2 ст.31 Закона о

контрактной системе дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Согласно ч.6 ст.31 Закона о контрактной системе заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона о контрактной системе.

Вместе с этим пп.«а» п.1 Постановления №2571 установлено, что к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг предъявляются дополнительные требования согласно Приложению. Соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям подтверждается информацией и документами, предусмотренными Приложением.

Согласно пп.«а» п.3 Постановления №2571 положения Постановления №2571 применяются при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при этом:

- позиция Приложения применяется с учетом положений п.3 Постановления №2571 в случае, если объект закупки включает один или несколько закупаемых товаров, работ, услуг, указанных в приложении в соответствующей позиции графы «Наименование отдельных видов товаров, работ, услуг, являющихся объектом закупки, наименование товаров, работ, услуг, являющихся объектом отдельных видов закупок»;

- позиции 14, 15 и 36 Приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта превышает 1 млн.рублей.

Согласно п.36 Приложения при проведении закупочной процедуры объектом которой являются услуги по уборке зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий к участникам закупочной процедуры предъявляются дополнительные требования.

Согласно п.5 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Согласно п.9 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать, в том числе, информацию о начальной (максимальной) цене контракта (цена отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы).

Комиссией Управления установлено, согласно извещениям о проведении электронных аукционов, объектом закупочной процедуры является оказание услуг по уборке территории района Преображенское и Гольяново в период выпадения обильных атмосферных осадков, при этом начальная (максимальная) цена контрактов составляет 2 999 000,00, 2 950 000,00 руб.

Согласно ч.5 ст.31 Закона о контрактной системе информация об установленных

2023-60868

требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 ст.31 Закона контрактной системе указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (в случае, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке).

Согласно п.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с ч.2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст.31 Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с ч.1.1 ст.31 Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

Согласно п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе заказчиком в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Комиссия Управления отмечает, что в описании объекта закупки указаны следующие закупаемые услуги по уборке помещения, в частности:

по закупке № 0373200006223001373 закупаются услуги по уборке с позицией КТРУ 81.21.10.000-00000005 «Услуги по уборке»:

«сгребание снега в кучи или валы; уборка территорий от уплотненного снега скребком, сгребание снега в валы или кучи; скалывание наледи толщиной слоя до 2 см, сгребание скола в валы или кучи; скалывание корки наледи и льда толщиной слоя свыше 2 см; перекидывание снега и скола на газоны и свободные участки территорий с последующим равномерным разбрасыванием».

Аналогично по закупке № 0373200006223001372.

Вместе с тем, Комиссией Управления установлено, что согласно п.5.6 Технического задания оказываются в соответствии с ГОСТ Р 51870-2014 «Национальный стандарт Российской Федерации. Услуги профессиональной уборки - клининговые услуги. Общие технические условия» (далее ГОСТ Р 51870-2014).

Согласно п.3.2 ГОСТ Р 51870-2014 услуги профессиональной уборки - клининговые услуги (далее — услуги уборки) — это деятельность по поддержанию, сохранению и восстановлению эстетических и эксплуатационных свойств различных поверхностей объектов недвижимости, территорий, транспорта, удалению загрязнений и поддержанию санитарного состояния объектов в соответствии с потребностями потребителей услуг.

П.4.1 ГОСТ Р 51870-2014 устанавливает, что услуги уборки оказываются в различных сферах деятельности, в том числе в общественной, то есть услуги уборки оказываются в административных зданиях и зданиях бизнес-центров, инженерных сооружениях общего назначения, вокзалах, терминалах аэропортов, кемпингах, торговых объектах, предприятиях общественного питания, объектах культуры и

образовательных организаций, спортивных сооружениях, культовых объектах, местах общего пользования многоквартирных домов, дворовых территориях.

Вследствие чего, данный комплекс специализированных услуг по комплексному клининговому обслуживанию помещений в фондохранилище и других площадках Политехнического музея относятся к услугам профессиональной уборки - клининговых услуг на объектах недвижимости, территориях, транспортных средствах.

При таких данных Комиссия Управления приходит к выводу, что объектом конкурентной процедуры являются услуги по уборке зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий, предусмотренные п.36 Приложения.

Согласно ч. 1 ст. 106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика не согласился с вышеуказанным доводом жалобы, при этом добавил, что в соответствии с документацией извещения об осуществлении закупки очистке от снега подлежат следующие элементы: малые архитектурные формы, бордюр, дорожно-тропиночная сеть с покрытием из плитки (брусчатка), контейнерная (бункерная) площадка, дорожно-тропиночная сеть с асфальтобетонным покрытием.

Данные элементы, по мнению Заказчика, не относятся к уборке зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий. Данные элементы относятся к объектам дорожного хозяйства, дворовым территориям.

Одновременно с этим представитель Заказчика добавил, что раздел VI «Дополнительные требования к участникам закупки в сфере здравоохранения, образования, науки, обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охраны, информации и документы, подтверждающие соответствие участников закупок» Постановления №2571, в котором содержится оспариваемая позиция, относится в сфере здравоохранения, образования, науки, обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охраны. В свою очередь, организация Заказчика относится к учреждениям коммунального хозяйства и, как следствие, на него не распространяется требование, указанное в п.36 Приложения.

В силу чего положения п.36 Приложения к Постановлению №2571 не применялись.

Комиссия Управления не может согласиться с позицией Заказчика, поскольку в соответствии с п.37 ст.1 Градостроительного Кодекса Российской Федерации под прилегающей территорией понимается территория общего пользования, которая прилегает к зданию, строению, сооружению, земельному участку в случае, если такой земельный участок образован, и границы которой определены правилами благоустройства территории муниципального образования в соответствии с порядком, установленным законом субъекта Российской Федерации.

В силу Постановления Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 №1090 ««О Правилах дорожного движения» (вместе с «Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения»)» прилегающая территория

подразумевает под собой территорию, непосредственно прилегающую к дороге и не предназначенную для сквозного движения транспортных средств (дворы, жилые массивы, автостоянки, АЗС, предприятия и т.п.).

Комиссией Управления установлено, что согласно описанию объекта закупки Технического задания аукционов конкретизирована закупаемая услуга как «Санитарное содержание и уборка территорий, прилегающих к нежилым зданиям», ввиду чего Комиссия делает вывод о том, что закупаются услуги по уборке прилегающих территорий.

Более того, на заседании Комиссии Управления Заказчик не доказал обратного.

Комиссия Управления также считает необходимым отметить, что согласно п.6.1 письма Минфина России 24-01-09/10138 от 14.02.2022 «О направлении информации о применении Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ в редакции Федерального закона от 2 июля 2021 г. N 360-ФЗ», вид или сфера деятельности Заказчика не образует условия применения дополнительных требований к участникам закупки. Наименования разделов Приложения сформированы в отношении сферы закупки (сферы закупаемых товаров, работ, услуг) и не предусматривают соотнесения с видами или сферами деятельности заказчика.

Таким образом, дополнительные требования к участникам необходимо устанавливать при любых конкурентных процедурах, если объект закупки включен в Приложение и в ряде случаев превышает определенную начальную (максимальную) цену контракта.

На основании всего вышеизложенного, Комиссия Управления приходит к выводу, что Заказчику надлежало установить дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с п.36 Приложения к Постановлению № 2571.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении в действиях Заказчика ч.4 ст.31, п.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе, что также свидетельствует о наличии в действиях Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобы ИП Байрамуков А.М. на действия ГБУ «Жилищник района Преображенское», ГБУ «Жилищник района Гольяново» обоснованными.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение ч.6 ст.31, п.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленным гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

Д.С. Грешнева

Члены Комиссии:

М.В. Сорбучева

М.О. Мацнева

Исп. Сорбучева М.В.
тел. 8(495)784-75-05

2023-60868