



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ГБУ «Спортивно-досуговый центр
«Кентавр»

kentavr-kontrakt@mail.ru

ГКУ «Дирекция ЖКХиБ СВАО»

zakupkisvao@mail.ru

ИП Байрамуков А.З.

azretbayrac@gmail.com

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-17344/2023 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

12.12.2023

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок Е.А. Мироновой,

Членов Комиссии:

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Н.А. Узкого,

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Э.З. Гугава,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видео-конференц связи),

при участии представителей:

ГБУ «Спортивно-досуговый центр «Кентавр»: А.М. Слюсарева (доверенность от 27.12.2022 №б/н),

ГКУ «Дирекция ЖКХиБ СВАО»: А.М. Слюсарева (доверенность от 08.11.2023 №163),

в отсутствие представителей ИП Байрамуков А.З., о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомленных посредством функционала Единой информационной системы,

рассмотрев жалобу ИП Байрамуков А.З. (далее — Заявитель) на действия ГБУ «Спортивно-досуговый центр «Кентавр» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по очистке от снега стадиона по адресу: Тенистый



2023-60632

проезд вл. 6-8 в 2023-2024 г. (Закупка № 0373200017523001258) (далее – аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного аукциона.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в утверждении извещения об осуществлении закупки в нарушение Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России, Комиссия Управления установила следующее.

Согласно доводам жалобы Заказчиком неправомерно не установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее — постановление № 2571).

Согласно п.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с ч.2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст.31 Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с ч.1.1 ст.31 Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

В силу ч.2 ст.31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;

4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

В силу ч.3 ст.31 Закона о контрактной системе перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в ч.2 и 2.1 ст.31 Закона о контрактной системе, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Согласно ч.4 ст.31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с ч.2 ст.31 Закона о контрактной системе дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

В п.1 постановления №2571 установлено, что к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг предъявляются дополнительные требования согласно приложению «Дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Приложение). Соответствие участников закупки указанным требованиям подтверждается информацией и документами, предусмотренными Приложением к постановлению №2571.

Согласно п. 36 постановления № 2571 при проведении конкурентных процедур по оказанию услуг по уборке зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий к участникам закупки устанавливаются дополнительные требования о наличии опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего оказание услуг по уборке зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий. Цена оказанных услуг по договору должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям: 1) исполненный договор; 2) акт приемки оказанных услуг, подтверждающий цену оказанных услуг.

В соответствии с пп. «а» п.3 постановления № 2571 положения постановления применяются при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при этом:

позиция приложения к постановлению № 2571 применяется с учетом положений п.3 постановления № 2571 в случае, если объект закупки включает один или несколько закупаемых товаров, работ, услуг, указанных в приложении в соответствующей позиции графы «Наименование отдельных видов товаров, работ, услуг, являющихся объектом закупки, наименование товаров, работ, услуг, являющихся объектом отдельных видов закупок»;

позиция 36 приложения применяется в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта превышает 1 млн. рублей.

Комиссией Управления установлено, что в соответствии с извещением о проведении электронного аукциона от 04.12.2023 №0373200017523001258 объектом закупки является оказание услуг по очистке от снега стадиона по

адресу: Тенистый проезд вл. 6-8 в 2023-2024 г., начальная (максимальная) цена контракта — 1 615 554,25 рублей.

Комиссия Управления также установлено, что согласно п.3.3 Технического задания определен следующий состав услуг:

«-уборку свежесвыпавшего снега толщиной слоя свыше 2 см, сдвигание свежесвыпавшего снега в валы или кучи с помощью плуга с одновременным подметанием щеткой;

-уборку территорий от уплотненного снега толщиной слоя до 2 см, срезание и сдвигание уплотненного снега плугом с одновременным подметанием щеткой;

-переброску снежного вала ротором, установку ротора у снежного вала, переброску снега или скола;

-погрузку снега универсальным погрузчиком с последующим его перемещением на территории Заказчика в место, указанное Заказчиком».

Согласно п.3.1 и п.3.6 Технического задания определено:

«3.1 Исполнитель оказывает услуги по уборке территории, прилегающей к нежилым зданиям, механизированным способом;

3.6 Полный перечень услуг (с указанием их объемов и периодичности) определяется с учетом требований Приложения 5 «Перечень территорий, прилегающих к нежилым зданиям, подлежащих санитарному содержанию (уборке)» к настоящему Техническому заданию».

Приложением №5 к Техническому заданию «Перечень территорий, прилегающих к нежилым зданиям, подлежащих санитарному содержанию (уборке)» определен перечень услуг по уборке территорий, прилегающих к нежилым зданиям в котором указано: «Уборка снега с территории (за исключением крыш)».

Таким образом, объект закупки включен в Приложение к постановлению №2571 и превышает определенную начальную (максимальную) цену контракта, ввиду чего Заказчику надлежало установить дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с положениями п.36 Приложения к постановлению №2571.

Вместе с тем Комиссией Управления установлено, что согласно п.12.12.1 Информационной карты указано: «Дополнительные требования к участникам закупки согласно ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе (ПП РФ от 29.12.2021 № 2571): Не требуется», а также извещение об осуществлении закупки не содержит указание на установление Заказчиком дополнительных требований к участникам закупки согласно ч.2 ст.31 Закона о контрактной системе и п.36 приложения к Постановлению №2571.

Согласно ч. 1 ст. 106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика согласился

с вышеуказанным доводом жалобы, а также пояснил, что данное нарушение явилось следствием технической ошибки, которое устранено путем размещения изменений извещения о проведении электронного аукциона от 08.12.2023 №ИИ1, согласно которому к участникам закупки предъявлены дополнительные требования, предусмотренные п.36 Постановления №2571.

С учетом изложенного Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком ч.4 ст.31, п.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1.Признать жалобу ИП Байрамуков А.З. на действия ГБУ «Спортивно-досуговый центр «Кентавр» обоснованной.

2.Признать в действиях Заказчика нарушение ч.4 ст.31, п.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе.

3.Обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе ГБУЗ «ГП № 218 ДЗМ» не выдавать, поскольку выявленные нарушения устранены Заказчиками самостоятельно.

4.Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. ПК РФ.

Председательствующий

Е.А. Миронова

Члены Комиссии:

Н.А. Узкий

Э.З. Гугава

Исп.Гугава Э.З.
тел.495-784-75-05 вн.