



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Краснодарскому краю**

350058, г. Краснодар, ул. Старокубанская, 116А
ИНН 2309053192, 8(499)7552323 доб. 023-201
e-mail: to23@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ №1288/2023 по делу №
023/06/42-6372/2023 о нарушении
законодательства о контрактной системе в
сфере закупок товаров, работ, услуг для
обеспечения государственных и
муниципальных нужд

12 декабря 2023 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Литовченко Л.А.

Члены Комиссии: Метакса Я.К., Головкин Е.Н., Коваленко Я.А.,

в присутствии по видео-конференц-связи представителя ФГБОУ ВО «Государственный морской университет имени адмирала Ф.Ф. Ушакова» (далее – Заказчик), в отсутствие представителя ООО «ЛабСтар», рассмотрев жалобу ООО «ЛабСтар» (далее – Заявитель) на действия ФГБОУ ВО «Государственный морской университет имени адмирала Ф.Ф. Ушакова» при проведении запроса котировок в электронной форме: «Закупка лабораторного оборудования» (извещение № 0318100021023000038) в части нарушения законодательства о контрактной системе,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель указывает, что нарушения, допущенные Заказчиком при установлении требований в извещении к «Описанию объекта закупки» повлекли необоснованное отклонение заявки ООО «ЛабСтар».

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

28.11.2023г. Заказчиком – ФГБОУ ВО «Государственный морской университет имени адмирала Ф.Ф. Ушакова» размещено извещение на проведение запроса

ООО Лабстар
350007, Краснодарский край, Краснодар г,
им. Захарова ул., д. 1 литер «О», ком. 7

info@labstar.ru

АО «Единая электронная торговая площадка»
115114, г. Москва, ул. Кожевническая, д. 14
стр. 5
info@roseltorg.ru, ko@roseltorg.ru

ФГБОУ ВО «Государственный морской
университет им. адмирала Ф.Ф. Ушакова»
353924, Краснодарский край,
г. Новороссийск, пр. Ленина, д. 93
konkurs@nsma.ru; el.zakaz@gmail.com



2023-38326

котировок в электронной форме: «Закупка лабораторного оборудования» (извещение № 0318100021023000038).

Начальная (максимальная) цена контракта – 5 367 434,00 руб.

Согласно ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с [пунктом 4 части 4](#) настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным [пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48](#) настоящего Федерального закона;

б) на основании информации, содержащейся в протоколе подачи ценовых предложений, а также результатов рассмотрения, предусмотренного [подпунктом "а"](#) настоящего пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания минимального ценового предложения участника закупки, подавшего такую заявку (за исключением случая, предусмотренного [пунктом 9 части 3](#) настоящей статьи, при котором порядковые номера заявкам участников закупки, подавших ценовые предложения после подачи ценового предложения, предусмотренного [абзацем первым пункта 9 части 3](#) настоящей статьи, присваиваются в порядке убывания размера ценового предложения участника закупки), и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер;

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную [пунктами 1, 2, 4 - 7 части 17 статьи 48](#) настоящего Федерального закона. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

В силу ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона, несоответствия таких

информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года N 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств», в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных частью 6 статьи 45 настоящего Федерального закона;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном пунктом 3 или пунктом 4 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

Согласно протоколу № 0318100021023000038 подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 05.12.2023г. на участие подано 10 заявок, 9 из которых отклонены.

Заявка ООО «ЛабСтар» (№285473) отклонена по п. 1) ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе. Непредставление информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2), 3) ч. 6 ст. 43 Закона о контрактной системе), несоответствие таких информации и документов требованиям. В заявке участника, не указаны товарные знаки при указании наименования оборудования с зарегистрированными товарными знаками (например: п.2 - товарный знак «Эконикс» рег.№278581; п.16- товарный знак «Микромед» рег.№407468, наличие товарного знака указано).

Ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе гласит, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

1) описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона;

2) обоснование начальной (максимальной) цены контракта с указанием информации о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), порядка применения официального

курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате контракта;

3) требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки;

4) порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с настоящим Федеральным законом;

5) проект контракта;

Согласно п. 1), п. 2) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе Заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

В составе извещения размещен файл «Приложение_4_Техническое_задание», где Заказчиком установлены требования, установленные к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара, входящего в объект закупки (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться соответствие).

Заказчиком по поз. 16 установлены требования:

№ п/п	Наименование	Ед. изм.	Кол-во	Функциональные, технические, качественные, эксплуатационные (потребительские) характеристики товара
16	Микроскоп бинокулярный	шт	5	<p>Бинокулярный микроскоп должен быть предназначен для наблюдения и морфологических исследований препаратов в проходящем свете по методу светлого поля, а также по методу темного поля с конденсором. поддерживает иммерсионный метод работы. Должен быть в металлическом корпусе с нанесенным товарным знаком.</p> <p><i>Технические характеристики:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Увеличение микроскопа, крат 40 — 1000 - Визуальная насадка бинокулярная, диоптрийная настройка ± 5 диоптрий на левом тубусе - Угол наклона визуальной насадки, град 30 - Регулируемое межзрачковое расстояние, в пределах, мм 48 — 75 - Увеличение насадки 1 - Окуляры широкопольные 10/18 - Револьверное устройство на 4 объектива - Объективы 4х/0,13; 10х/0,30; 40х/0,70; 100х/1,25 ми - Центрируемый конденсор Аббе, наиб. числовая апертура 1,25

Согласно п. 1) ч. 2 ст. 43 Закона о контрактной системе при формировании предложения участника закупки в отношении объекта закупки: информация о товаре, предусмотренная подпунктами "а" и "б" пункта 2 части 1 настоящей статьи, включается в заявку на участие в закупке в случае осуществления закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг. Информация, предусмотренная подпунктом "а" пункта 2 части 1 настоящей статьи, может не включаться в заявку на участие в закупке в случае указания заказчиком в описании объекта закупки товарного знака и предложения участником закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, обозначенного таким товарным знаком.

В соответствии с п. 3) ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы: требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Извещение содержит файл «Приложение 3 Требования к содержанию, составу заявки и инструкция», где Заказчиком в «Инструкции по заполнению заявки» установлено: «5. При подготовке заявки участник закупки должен исходить из того, что он готовит свое предложение с учетом требований к техническим характеристикам и показателям, установленным в извещении, после полного изучения содержания вышеназванного извещения и всех приложений к нему.

Участник закупки представляет в любой удобной форме или по форме, рекомендованной заказчиком, информацию о характеристиках предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки и подлежащих проверке заказчиком при приемке товара, выполненным работ, оказанных услуг, а также сведения о товарном знаке (его словесном обозначении) (при наличии), знаке обслуживания (при наличии), фирменном

наименовании (при наличии), патенте (при наличии), полезных моделях (при наличии), промышленных образцах (при наличии), наименовании страны происхождения товара.

Не указание в Предложении показателей, установленных в описании объекта закупки в отношении товара, а также значений этих показателей, в том числе единиц измерения, может расцениваться как несоответствие информации, представленной в составе заявки требованиям закупочной документации, и такая заявка может быть признана несоответствующей требованиям документации о закупке, что влечет за собой отклонение заявки на участие в закупке».

Таким образом, в соответствии с инструкцией участник может прикрепить файл с предлагаемыми характеристиками.

В файле заявки ООО «ЛабСтар» к поставке по поз.16 указан товар:

предел допускаемой погрешности		шт/м	±1,0	
16	Микроскоп бинокулярный Микромед 1 (2-20inf)	штука	5	Китай
бинокулярный микроскоп предназначен для наблюдения и морфологических исследований препаратов в проходящем свете по методу светлого поля, а также по методу темного поля с конденсором. Поддерживает иммерсионный метод работы. В металлическом корпусе с нанесенным товарным знаком				
Технические характеристики				
наименование показателя		единица измерения	значение	
увеличение микроскопа		крат	40 – 1000	
визуальная насадка			бинокулярная	
– диоптрийная настройка на левом тубусе		диоптрия	±5	
угол наклона визуальной насадки		градус	30	
регулируемое межзрачковое расстояние, в пределах		миллиметр	48 – 75	
увеличение насадки			1	
окуляры	наименование		широкопольные	
	увеличение окуляра	крат	10	
	диаметр поля зрения	миллиметр	18	
револьверное устройство			на 4 объектива	
объективы			4x/0,13; 10x/0,30; 40x/0,70; 100x/1,25 мм	
центрируемый конденсор			конденсор Аббе	
наибольшая числовая апертура конденсора			1,25	

Заказчиком представлены пояснения согласно которым с доводами жалобы не согласны. Из пояснений следует, что в обоснование отклонения заявки ООО «ЛабСтар» указано, что в п.2- лабораторный рефрактометр (с поверкой) – наименование модели TAGLER LAB TECHNOLOGY TAGLER, имеет товарный знак. Рег.№ 621815; По пункту 16- также имеют товарный знак «Микромед» Рег.№407468. Комиссией Заказчика установлено, что у предложенного товара имеется товарный знак. Однако по данной позиции товара участником не представлена информация о присвоенном товарном знаке. В пункте 16 участник сообщил, что товар имеет товарный знак, а именно: «с нанесенным товарным знаком» но не указал его.

Таким образом, основания отклонения заявки ООО «ЛабСтар» указанные в протоколе №0318100021023000038 подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 05.12.2023г, не противоречат требованиям извещения и Закону о контрактной системе.

Согласно п. 1) ч. 2 ст.105 Закона о контрактной системе подача участником закупки жалобы на действия (бездействие) субъекта (субъектов) контроля (далее также - жалоба) в контрольный орган в сфере закупок допускается в период определения поставщика (подрядчика, исполнителя), но не позднее пяти дней со дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола

подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), подписания такого протокола (при проведении закрытого конкурса, закрытого аукциона), с учетом следующих особенностей: жалоба на положения извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) может быть подана до окончания срока подачи заявок на участие в закупке. При этом участник закупки вправе подать только одну жалобу на положения извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке). В случае внесения в соответствии с настоящим Федеральным законом изменений в извещение об осуществлении закупки, документацию о закупке участник закупки вправе подать только одну жалобу на положения таких извещения, документации после внесения в них таких изменений.

Комиссия на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЛабСтар» необоснованной.
2. Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0318100021023000038).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Председатель Комиссии:

Л.А. Литовченко

Члены Комиссии:

Я.К. Метакса

Е.Н. Головкин

Я.А. Коваленко