



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

«РТС-тендер»
ko@rts-tender.ru

ФГБУ ФБ МСЭ Минтруда России
glagolev@fbmse.ru

ИП Попрыго А.С.
a.poprigo@gmail.com

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-17757/2023 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

12.12.2023

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок С.И. Казарина,

Членов Комиссии:

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.И. Рахматуллаева,

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Кутейникова

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видео-конференц-связи) при участии представителя ФГБУ ФБ МСЭ МИНТРУДА РОССИИ: Пономарева В.А. (по доверенности от 11.12.2023 №474/юр-23),

в отсутствие представителей ИП Попрыго А.С., о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомленных надлежащим образом посредством размещения сведений в Единой информационной системе,

рассмотрев жалобу ИП Попрыго А.С. (далее — Заявитель) на действия ФГБУ ФБ МСЭ МИНТРУДА РОССИИ (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по комплексному техническому обслуживанию промышленных кондиционеров, приточно-вытяжной установки и фреоновой холодильной машины с выносным конденсатором и насосами, обслуживающих отделение реанимации и операционный блок клиники (Закупка №0373100068723000341) (далее — аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной



2023-61198

системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении указанного аукциона.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России, Комиссия Управления установила следующее.

Согласно доводам жалобы Заказчиком неправомерно не установлены дополнительные требования к участникам закупки, предусмотренные Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее — постановление № 2571).

Согласно п.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с ч.2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст.31 Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с ч.1.1 ст.31 Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

В силу ч.2 ст.31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

В силу ч.3 ст.31 Закона о контрактной системе перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в ч.2 и 2.1 ст.31 Закона о контрактной системе, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Согласно ч.4 ст.31 Закона о контрактной системе в случае установления

Правительством Российской Федерации в соответствии с ч.2 ст.31 Закона о контрактной системе дополнительных требований к участникам закупок заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

В п.1 постановления №2571 установлено, что к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг предъявляются дополнительные требования согласно приложению «Дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Приложение). Соответствие участников закупки указанным требованиям подтверждается информацией и документами, предусмотренными Приложением к постановлению №2571.

Комиссией Управления установлено, что в соответствии с Извещением о проведении электронного аукциона от 28.11.2023 №0373100068723000341 объектом закупки является оказание услуг по комплексному техническому обслуживанию промышленных кондиционеров, приточно-вытяжной установки и фреоновой холодильной машины с выносным конденсатором и насосами, обслуживающих отделение реанимации и операционный блок клиники, начальная (максимальная) цена контракта — 4 710 000,00 рублей.

В соответствии с абз.4 пп.«а» п.3 постановления № 2571 положения постановления применяются при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при этом позиция 14 приложения применяется в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта превышает 1 млн. рублей.

В Приложении к постановлению № 2571 дополнительные требования к участникам закупки установлены в отношении отдельных видов товаров, работ, услуг и сгруппированы в разделы в разрезе сферы закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно позиции 14 Приложения к постановлению № 2571 при проведении конкурентных процедур на работы, услуги по техническому обслуживанию зданий, сооружений, к участникам закупки устанавливаются дополнительные требования, подтверждающие наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

наличие опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего выполнение работ, оказание услуг по техническому обслуживанию зданий, сооружений.

Цена выполненных работ, оказанных услуг по договору должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

В соответствии с ч.8 ст.55.24 Градостроительного кодекса Российской Федерации техническое обслуживание зданий, сооружений, текущий ремонт зданий, сооружений проводятся в целях обеспечения надлежащего технического состояния таких зданий, сооружений. Под надлежащим техническим состоянием зданий, сооружений понимаются поддержание параметров устойчивости, надежности зданий, сооружений, а также исправность строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения, сетей инженерно-технического обеспечения, их элементов в соответствии с требованиями технических

регламентов, проектной документации.

Согласно п.21 ст.2 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» система инженерно-технического обеспечения - это одна из систем здания или сооружения, предназначенная для выполнения функций водоснабжения, канализации, отопления, *вентиляции, кондиционирования воздуха*, газоснабжения, электроснабжения, связи, информатизации, диспетчеризации, мусороудаления, вертикального транспорта (лифты, эскалаторы) или функций обеспечения безопасности.

Комиссией Управления установлено, что согласно таблице №1 и приложению №1 Технического задания объектом закупки является техническое обслуживание вентиляции и холодоснабжения.

В силу ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что согласно п.3 ст.3 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» положения закона не распространяется на безопасность технологических процессов, соответствующих функциональному назначению зданий и сооружений. Учету подлежат лишь возможные опасные воздействия этих процессов на состояние здания, сооружения или их частей.

Оборудование промышленных кондиционеров, приточно-вытяжной установки и фреоновой холодильной машины с выносным конденсатором и насосами предназначено для поддержания чистоты воздуха и микроклимата в нескольких помещениях ФГБУ ФБ МСЭ Минтруда России, то есть для обеспечения безопасности технологических процессов (в двух палатах отделения анестезиологии и реанимации и в четырех операционных операционного блока клиники) и не входят в состав здания.

В п.1.1. Технического задания устанавливается цель оказания услуг:

«1.1.1.Комплексное техническое обслуживание (далее ТО) систем кондиционирования воздуха медицинских помещений (далее Систем) для обеспечения:

в) качественных и количественных характеристик воздухообмена в соответствии с требованиями действующих в РФ нормативов для медицинских помещений, включая:

- кратность обмена воздуха,
- очищение от пыли и обеззараживание,
- скорость движения воздуха в рабочих зонах,
- температуру и влажность воздуха в медицинских помещениях;»

Вместе с тем Комиссия Управления отмечает, что согласно п.2.1 Технического задания Услуги по комплексному техническому обслуживанию промышленных кондиционеров, приточно-вытяжной установки и фреоновой холодильной машины с выносным конденсатором и насосами, обслуживающих отделение реанимации и

операционный блок клиники должны осуществляться в соответствии с требованиями нормативных правовых актов, действующих на территории Российской Федерации, в области оказываемых услуг, в том числе: - Федеральным законом от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

Кроме того, оборудование, подлежащее обслуживанию, расположено на техническом этаже первого и второго блоков, за герметичным фальшпотолком четырех операционных и отделения анестезиологии-реанимации. Конденсатор холодильной машины размещен на крыше второго блока. Указанное оборудование обслуживает разные помещения здания и объединено в отдельную систему.

Тем самым обслуживаемое оборудование относится к системе инженерно-технического обеспечения.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком ч.4 ст.31, п.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе в связи с неустановлением дополнительных требований к участникам закупки, предусмотренных ч.2 ст.31 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ИП Попрыго А.С. на действия ФГБУ ФБ МСЭ МИНТРУДА РОССИИ обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение ч.4 ст.31, п.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.
4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленным гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

С.И. Казарин

Члены комиссии:

А.И. Рахматуллаев

А.А. Кутейников

Исп. Кутейников А.А.
тел. 8(495)784-75-05