



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

ГБУЗ «ПКБ №1 им. Н.А. Алексеева
ДЗМ»

pkb1@zdrav.mos.ru

ИП Трунова Е.В.

etrunova888@gmail.com

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-17345/2023 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

12.12.2023

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок Е.А. Мироновой,

Членов Комиссии:

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Н.А. Узкого,

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Э.З. Гугава,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видео-конференц-связи),

при участии представителей:

ГБУЗ «ПКБ №1 им. Н.А. Алексеева ДЗМ»: Е.Р. Хасановой (доверенность №46/23 от 05.04.2023),

ИП Трунова Е.В.: Р.Р. Романова (доверенность от 30.06.2021 №б/н),

рассмотрев жалобу ИП Трунова Е.В. (далее — Заявитель) на действия ГБУЗ «ПКБ №1 им. Н.А. Алексеева ДЗМ» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по очистке кровель от снега и наледи в ГБУЗ ПКБ №1 ДЗМ на 2024-2026 гг. (Закупка № 0373200032023000592) (далее – аукцион) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),



2023-60663

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия комиссии по осуществлению закупок Заказчика (далее - комиссия Заказчика) при проведении электронного аукциона.

На заседание Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России, Комиссия Управления установила следующее.

Заявитель обжалует действия комиссии Заказчика, выразившиеся в неправомерном отклонении заявки Заявителя по результатам рассмотрения заявок.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 01.12.2023 №ИЭА2 заявка ИП Трунова Е.В. (идентификационный номер заявки 6) признана не соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки на следующем основании: *«п.3 ч.12 ст.48 №44-ФЗ - Несоответствие участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч.1 ст.31 Закона №44 ФЗ, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч.1.1, 2 и 2.1 ст.31 Закона №44 ФЗ.*

В соответствии с ч. 2.1 ст. 31 44-ФЗ и п. 12.12.2 Информационной картой установлено дополнительное требование об исполнении участником закупки (с учетом правопреимства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке контракта или договора, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при условии исполнения таким участником закупки требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных при исполнении таких контракта, договора. Стоимость исполненных обязательств по таким контракту, договору должна составлять не менее двадцати процентов начальной (максимальной) цены контракта.

Участник в составе заявке предоставил номер реестровой записи контракта из реестра контрактов, заключенных заказчиками, в единой информационной системе в сфере закупок 2502727861222000185 от 23.03.2022 г. на сумму 9 950 000,00 руб. и в статусе «Исполнение завершено» от 31.12.2022 г.

<https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/process-info.html?reestrNumber=2502727861222000185&contractInfoId=76977991>

На заседании закупочной комиссии по данному контракту выявлена информация о начислении неустоек (штрафов, пеней), по которым нет информации об оплате.

- Требование об оплате неустойки №03-1522-29 от 27.07.2022 на сумму 5000,00 руб.;

- Требование об оплате неустойки №03-1547-29 от 01.08.2022 на сумму 5000,00 руб.

Таким образом, представленный Участником контракт не соответствует требованиям извещения о проведении закупочной процедуры».

На основании п.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, 2023-60663

подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

Согласно ч.2.1 ст.31 Закона о контрактной системе если при применении конкурентных способов начальная (максимальная) цена контракта, сумма начальных (максимальных) цен контрактов (в случае проведения совместного конкурса или аукциона) составляет двадцать миллионов рублей и более, заказчик (за исключением случая осуществления закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении участников которых Правительством Российской Федерации установлены дополнительные требования в соответствии с частью 2 статьи 31) устанавливает дополнительное требование об исполнении участником закупки (с учетом правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке контракта или договора, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при условии исполнения таким участником закупки требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных при исполнении таких контракта, договора. Стоимость исполненных обязательств по таким контракту, договору должна составлять не менее двадцати процентов начальной (максимальной) цены контракта.

Ч.5 ст.31 Закона о контрактной системе установлено, что информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 ст.31 Закона о контрактной системе указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Комиссией Управления установлено, что в силу пункта 12.12.2 Информационной карты Заказчиком установлены следующие дополнительные требования, предъявляемые к участникам закупок: «Дополнительное требование к участникам закупки согласно ч.2.1 ст.31 Закона о контрактной системе:

Установлено дополнительное требование об исполнении участником закупки (с учетом правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке контракта, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или договора, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при условии исполнения таким участником закупки требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных при исполнении таких контракта, договора. Стоимость исполненных обязательств по таким контракту, договору должна составлять не менее двадцати процентов начальной (максимальной) цены

контракта».

В силу с пп. «н» п.1 ч.1 с.43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе.

На заседании Комиссии Управления установлено, что в составе документов, направляемых оператором электронной площадки в качестве подтверждения соответствия участника дополнительным требованиям Заявителем представлен реестровый номер контракта 2502727861222000185 на оказание услуг по комплексному техническому обслуживанию зданий.

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что контракт с реестровым номером 2502727861222000185 не отвечает требованиям ч.2.1 ст.31 Закона о контрактной системе.

Так, согласно данным Единой информационной системы в сфере закупок (далее — ЕИС), в карточке данного контракта в разделе «Информация о начислении неустоек (штрафов, пеней)» содержатся сведения о начислении Заказчиком неустойки на общую сумму 10 000,00 рублей.

При этом информация об уплате начисленной неустойки в ЕИС отсутствует, а также в составе заявки ИП Трунова Е.В. не представлены документы, подтверждающие оплату начисленных неустоек (штрафов, пеней).

Согласно ч.4 ст. 106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

На заседании Комиссии Управления представитель Заявителя пояснил, что контракт с реестровой записью 2502727861222000185 полностью исполнен, соответствующая информация об исполнении контракта подтверждается сведениями ЕИС, неустойки в рамках данного контракта не начислялись, ввиду чего заявка ИП Трунова Е.В. полностью соответствует условиям ч.2.1 ст.31 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем Комиссия Управления отмечает, что согласно информации об исполнении контракта №25027278612 22 000185 0035 (6) от 02.08.2022 указано на требование Заказчика об уплате неустойки (штрафа, пени) (34) №031522-29; 03-1547-29, при этом в разделе «Соответствие платежного документа документу(ам) о приемке» отсутствует какая либо информация об уплате вышеуказанных требований об уплате неустоек на сумму 10 000 рублей.

Доказательств обратного Заявителем не представлено.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия Управления приходит к выводу, что заявка Заявителя не отвечает требованиям, предъявляемые к участникам закупки в соответствии ч.2.1 ст.31 Закона о контрактной системе.

В силу пп. «а» п.1 ч.5 ст. 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с п. 4 ч. 4 ст. 49 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пп. 1-8 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе.

В силу ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе (в случае установления в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года № 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств», в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных частью 6 статьи 45 Закона о контрактной системе;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что у комиссии Заказчика имелись основания для отклонения заявки ИП Трунова Е.В., в связи с чем Комиссия Управления приходит к выводу об отсутствии в действиях комиссии Заказчика нарушения Закона о контрактной системе.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ИП Трунова Е.В. на действия комиссии ГБУЗ «ПКБ №1 им. Н.А. Алексеева ДЗМ» необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) Московским УФАС России.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

Е.А. Миронова

Члены комиссии:

Н.А. Узкий

Э.З. Гугава

Исп. Гугава Э.З.
тел. 495-784-75-05 вн.

2023-60663