



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Красноярскому краю**

пр. Мира, 81 д, г. Красноярск, 660017
тел. (391) 211-00-00, факс (391) 211-01-14
e-mail: to24@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____
┌ _____ └ _____

ООО ТД «Прометей-2000»
ул. Алексеева, д. 24, кв. 161, г. Красноярск,
Красноярский край, 660098
2000-prometey@mail.ru

ФГБУ «Федеральный центр сердечно-
сосудистой хирургии» Министерства
здравоохранения Российской Федерации
ул. Караульная, д. 45, г. Красноярск,
Красноярский край, 660020
fcssh.torgi@yandex.ru

АО «Сбербанк АСТ»
Большой Саввинский переулок, д. 12, стр. 9, г.
Москва, 119435
info@sberbank-ast.ru

Решение № 024/06/106-3558/2023

12 декабря 2023 год

г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по контролю в сфере закупок в составе: Председатель Комиссии - заместитель руководителя – начальник аналитического отдела М.А. Дударева, члены Комиссии – старший государственный инспектор М.А. Косенко, специалист-эксперт И.М. Болотова (далее – Комиссия), рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью ООО ТД «Прометей-2000» (далее – податель жалобы) на действия аукционной комиссии заказчика – Федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральный центр сердечно-сосудистой хирургии» здравоохранения РФ при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения открытого аукциона в электронной форме на поставку хозяйственных товаров (далее – электронный аукцион), на электронной торговой площадке АО «Сбербанк-АСТ» (далее – оператор электронной площадки), номер извещения №0319100000223000881 установила следующее.

В адрес Красноярского УФАС России поступила жалоба на действия субъекта контроля при проведении электронного аукциона.

Существо жалобы: нарушение аукционной комиссией заказчика требований законодательства о контрактной системе при рассмотрении заявок участников электронного аукциона.

Жалоба поступила в адрес Красноярского УФАС России в срок, установленный частью 2 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), соответствовала требованиям части 4 статьи 105 указанного закона, в связи с чем подлежала принятию к рассмотрению по существу.

В адрес заказчика, аукционной комиссии, подателя жалобы, оператора электронной площадки были направлены уведомления о содержании жалобы с информацией о месте и времени рассмотрения жалобы.

На рассмотрении жалобы по существу заказчик и податель жалобы обеспечили явку своих



2023-22124

представителей, личности представителей удостоверены, полномочия подтверждены.

Рассмотрение жалобы осуществлялось одновременно с ООО «Ресурс-К», которое также подало жалобу на действия аукционной комиссии в рамках рассматриваемой закупки.

Из доводов жалобы следует, что аукционная комиссия неправомерно отклонила заявку подателя жалобы, а также, что заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона неправомерно установлено требование о предоставлении участником закупки копии свидетельств о государственной регистрации товара, предлагаемого к поставке.

Рассмотрев существо жалобы, документы и сведения, представленные сторонами и размещенные на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее - ЕИС), проведя внеплановую проверку определения поставщика (подрядчика, исполнителя) на предмет соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, Комиссия установила следующие обстоятельства.

В связи с возникшей потребностью заказчиком были совершены действия по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона.

Объектом закупки является поставка хозяйственных товаров.

В соответствии с частью 1 статьи 49 Закона о контрактной системе электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

Как установлено в пункте 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение о проведении закупки должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке.

Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами «м» - «п» пункта 1, подпунктами «а» - «в» пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом «д» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе.

В силу подпункта «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 указанной статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 1 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению, в том числе в случае непредставления (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) электронного аукциона заявка подателя жалобы отклонена аукционной комиссией заказчика в связи с непредставлением информации и документов, предусмотренных извещением.

Основанием для отклонения заявки заявителя послужило непредставление документов, предусмотренных подпунктом «в» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, а именно: участником закупки в составе заявки в структурированном описании объекта закупки

предложен к поставке клей полимерный. Вид полимера, используемого в качестве основы клея-силлакриловый, и не представлена копия свидетельства о государственной регистрации на заявленный к поставке товар. В составе заявки представлено только копия свидетельства о государственной регистрации на клей полимерный, вид полимера, используемого в качестве основы клея- силиконовый.

Из анализа извещения о проведении закупки Комиссия Красноярского УФАС России установила, что пункт 2.3. Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе содержит требование о предоставлении участником закупки в составе заявки документов, подтверждающих соответствие товара требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки), а именно копии свидетельства о государственной регистрации.

Согласно части 1 статьи 43 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно - эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Закон о санитарно - эпидемиологическом благополучии населения) государственной регистрации подлежат:

- впервые внедряемые в производство и ранее не использовавшиеся химические, биологические вещества и изготавливаемые на их основе препараты (далее - вещества), потенциально опасные для человека;
- отдельные виды продукции, представляющие потенциальную опасность для человека;
- отдельные виды продукции, в том числе пищевые продукты, впервые ввозимые на территорию Российской Федерации.

Согласно положениям Закона о санитарно - эпидемиологическом благополучии населения государственная регистрация веществ и отдельных видов продукции является мерой государственного регулирования в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и направлена, прежде всего, на предотвращение вредного воздействия факторов среды обитания на человека и обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека.

Согласно части 11 Перечня продукции (товаров), подлежащей государственной регистрации, раздела II Единого перечня продукции (товаров), подлежащей государственному санитарно - эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденной Решением Комиссии Таможенного союза от 28.05.2010 № 299 (далее – Решение Комиссии № 299), государственной регистрации подлежат потенциально опасные химические вещества и изготавливаемые на их основе препараты, представляющие потенциальную опасность для человека, включенные в следующие позиции ТН ВЭД ЕАЭС, впервые изготавливаемые на таможенной территории Евразийского экономического союза, а также впервые ввозимые на таможенную территорию Евразийского экономического союза:

-3209 Краски и лаки (включая эмали и политуры) на основе синтетических полимеров или химически модифицированных природных полимеров, диспергированные или растворенные в водной среде;

-3506 Готовые клеи и прочие готовые адгезивы, в другом месте не поименованные или не включенные; продукты, пригодные для использования в качестве клеев или адгезивов, расфасованные для розничной продажи в качестве клеев или адгезивов, нетто-массой не более 1 кг.

В соответствии с пунктом 30 Порядка проведения государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) на таможенной границе Евразийского экономического союза и на таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденного Решением Комиссии № 299, обращение подконтрольных товаров, подлежащих государственной регистрации, на таможенной территории Союза осуществляется при наличии такой регистрации. В качестве подтверждения наличия государственной регистрации подконтрольных товаров используется свидетельство о государственной регистрации подконтрольных товаров или его заверенная копия.

Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 30.06.2017 № 80

утверждены Правила оформления свидетельства о государственной регистрации продукции и утверждена форма свидетельства о государственной регистрации.

Довод подателя жалобы о неправомерном установлении заказчиком требования о наличии в составе заявки свидетельства о государственной регистрации на товар является по существу жалобой на положения извещения о проведении электронного аукциона.

Комиссия Красноярского УФАС России отмечает, что в силу требований пункта 1 части 2 статьи 105 Закона о контрактной системе жалоба на положения извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) может быть подана до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Исходя из вышеизложенного Комиссия Красноярского УФАС России лишена возможности рассмотреть вышеуказанные доводы в рамках рассмотрения жалобы по существу.

Вместе с тем, на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в рамках рассмотрения жалобы Комиссией Красноярского УФАС России была проведена внеплановая проверка, в ходе которой установлено следующее.

Из совокупности вышеуказанных норм следует, чтокупаемый товар требует обязательной государственной регистрации, подтверждением наличия которой является свидетельство о государственной регистрации. Свидетельство о государственной регистрации является документом, подтверждающим законность оборота указанной продукции на территории Российской Федерации, и его представление в составе заявки необходимо для проверки законности оборота предложенного к поставке товара на этапе подачи заявки.

Таким образом, Комиссия Красноярского УФАС России приходит к выводу о том, что действия заказчика при установлении требования о наличии в составе заявки копии свидетельства о государственной регистрации на товар соответствуют положениям подпункта «в» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, а доводы подателя жалобы о незаконности установленного заказчиком требования и о возможности передачи указанных свидетельств заказчику в момент передачи товара - отклонению.

При этом, проанализировав заявку подателя жалобы Комиссия Красноярского УФАС России установила, что в составе его заявки отсутствует свидетельство о государственной регистрации на клей полимерный- силакриловый, предлагаемый к поставке, что противоречит требованиям извещения рассматриваемой закупки.

Таким образом, у аукционной комиссии отсутствовали основания для признания заявки подателя жалобы соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки.

При таких обстоятельствах доводы подателя жалобы не находят своего подтверждения.

Кроме того, Комиссия оценила представленные ООО «Ресурс-К» в ходе рассмотрения письма АО «Региональный орган по сертификации и тестированию» (исх. от 27.11.2019 №230-20/537 и исх. от 11.09.2023 №221-35/502), адресованные ООО «Лакра Синтез», Комиссия Красноярского УФАС России считает необходимым отметить, что в указанных письмах содержится информация об отсутствии необходимости обязательной сертификации продукции, указанной в письмах, в том числе:

- краски водно-дисперсионные для внутренних и наружных работ, код ТН ВЭД 3209;
- краски на растворителях для внутренних и наружных работ, код ТН ВЭД 3208;
- клеи, в том числе клеи напольные акриловые водно-дисперсионные для напольных покрытий под торговой маркой Krass; клеи универсальные, клеи для всех типов линолеума, клеи для ковровина, код ОКПД2 20.52.10.190.

При этом, как было указано выше, заказчиком в составе извещения о проведении электронного аукциона установлено требование о наличии в составе заявки свидетельства о государственной регистрации товара, предлагаемого к поставке, что не является тождественным документам о сертификации товара.

На рассмотрении жалобы по существу, подателем жалобы также был заявлен довод о том, что на рынке полимерный клеев с видом полимера, используемого в качестве основы клея — Силакрилового, отсутствуют производители, у которых имеется свидетельство о государственной

регистрации на вышеуказанный клей.

Вместе с тем, Комиссия проанализировала информацию, содержащуюся в открытом доступе сети «Интернет» и установила, что на рынке полимерных клеев имеются товары, имеющие свидетельство о государственной регистрации продукции.

На основании вышеизложенных обстоятельств, в результате рассмотрения жалобы по существу и проведения внеплановой проверки, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Красноярского УФАС России решила признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Прометей-2000» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

М.А. Дударева

Члены Комиссии

М.А. Косенко

И.М. Болотова