



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Томской области

Адрес места нахождения: г.Томск, пр-кт. Ленина, 111
Почтовый адрес: 634069, г.Томск, пр-кт. Ленина, 111
тел. (3822) 51-50-61, факс (3822) 51-29-80
e-mail: to70@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

РЕШЕНИЕ

по делу №070/06/106-1092/2023

Федеральное государственное
бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
"Сибирский государственный
медицинский университет"
Министерства здравоохранения
Российской Федерации
634050, г. Томск, Московский тракт, 2
upr.pravo@ssmu.ru

ООО "РТС-тендер"
121151, г. Москва, наб. Тараса
Шевченко, д. 23А, 25 этаж, помещение
1
ko@rts-tender.ru

ООО "Бизнес-Плюс"
654029, Кемеровская область, г.
Новокузнецк, ул. Вокзальная, д. 15, кв.
96
bp-42@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по делу №070/06/106-1092/2023

по результатам рассмотрения жалобы о нарушении
законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

05.12.2023

г. Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по контролю законодательства о контрактной системе в сфере закупок, рассмотрению информации о включении в реестр недобросовестных поставщиков (далее – Комиссия Томского УФАС России, Комиссия) в составе: председателя комиссии:

Абдурахманова А.Ф., - заместителя руководителя Управления;

членов комиссии:

Кобзевой М.А., - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти и торгов;

Лукьяненко К.К. - специалиста-эксперта отдела контроля органов власти и



2023-9910

торгов,

рассмотрев жалобу (вх. № 10151-ЭП/23 от 30.11.2023) от ООО «Бизнес-Плюс» (далее – Заявитель) на действия ФГБОУ ВО «СИБИРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МЕДИЦИНСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ» МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (далее – Заказчик) при осуществлении закупки в форме электронного аукциона «Услуги по уборке помещений: оказание услуг по проведению ежедневной комплексной уборке общежитий СибГМУ №1» (извещение № 0365100014823000747) (далее – аукцион),

при участии посредством ВКС представителей Заказчика Кручевской Ю.С. (доверенность № 560 от 08.12.2023), Заявитель надлежащим образом уведомлен о месте и времени рассмотрения материалов дела явку не обеспечил, представителя не направил,

У С Т А Н О В И Л А :

В Томское УФАС России обратился Заявитель с жалобой, поданной в срок и соответствующей статье 105 Закона 44-ФЗ на действия Заказчика при осуществлении закупки в форме электронного аукциона «Услуги по уборке помещений: оказание услуг по проведению ежедневной комплексной уборке общежитий СибГМУ №1» (извещение № 0365100014823000747), нарушающие, по мнению Заявителя, законодательство о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

По мнению заявителя, извещение о проведении аукциона противоречит требованиям закона о контрактной системе.

Заявитель в жалобе указывает следующее:

1. Документация о закупке содержит не соответствующие законодательству требования. А именно, при описании закупаемой услуги Заказчиком установлены характеристики не в соответствии с позицией КТРУ, соответствующей закупаемому товару;
2. Документация о закупке содержит неточности и противоречия по объему оказываемых услуг. В частности, документация о закупке не содержит исчерпывающей количественной оценки, позволяющей определить полный объем оказываемой услуги, имеются противоречия;

Заказчик пояснил, что требования установлены в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Представитель Заявителя просит признать жалобу обоснованной.

Представитель Заказчика просит признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия Томского УФАС России установила следующее.

Извещение о проведении закупки размещено на Официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-

телекоммуникационной сети Интернет (далее – Официальный сайт, ЕИС) 17.11.2023.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 7 698 127,95 руб.

Объект закупки – «Услуги по уборке помещений: оказание услуг по проведению ежедневной комплексной уборке общежитий СибГМУ №1».

На участие в закупке подано 3 заявки.

Пунктом 1 - 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

- а) сопровождение такого указания словами "или эквивалент";
- б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;
- в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;
- г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением

соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии;

На основании пункта 14 части 3 статьи 4 Закона о контрактной системе единая информационная система содержит каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 6 статьи 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 №145 (далее - постановление Правительства РФ № 145) утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила формирования КТРУ) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила использования КТРУ).

Согласно подпункта "б" пункта 2 Правил использования КТРУ каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в план-график закупок, извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке.

На основании пункта 4 Правил использования КТРУ Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "и" пункта 10 Правил формирования КТРУ.

В соответствии с подпункта "г" пункта 10 Правил формирования КТРУ в позицию каталога включается информация, содержащая описание товара, работы, услуги, если такое описание сформировано в соответствии с пунктом 13 Правил формирования КТРУ.

В соответствии с пунктом 7 Правил использования КТРУ в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе.

На заседании Комиссии установлено, что Заказчиком в извещении о проведении Аукциона для оказываемой услуги установлен код позиции КТРУ 81.21.10.000-000000006.

Согласно Техническому заданию Приложения № 1 к Контракту, в рамках исполнения контракта предусмотрено: Наименование объекта закупки: «Услуги по уборке» в количестве 1 561 486,40 кв.м.

При этом Техническим заданием пунктом 20 Технического задания (Таблица 4) предусмотрено, мытье оконных блоков с внутренней и наружной стороны.

Вместе с тем, на заседании Комиссии представитель Заказчика представил пояснения, согласно которым:

Понятие «Услуги по уборке» является комплексным и мытье окон также является услугой по уборке.

Также Заказчик отмечает, что так как такой вид услуги по уборке как мытье окон требуется лишь 1 раз в год выделять, исходя из собственных нужд и опыта потребления соответствующих услуг, применять позицию КТРУ отличную от 81.21.10.000-000000006 нецелесообразно, а указание заказчиком в аукционной документации особых характеристик товара, услуг, которые отвечают его потребностям и необходимы Заказчику с учетом специфики использования такого товара, услуг, не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки.

Комиссией установлено, что код позиции КТРУ 81.21.10.000-000000006 предусматривает ОКПД2: «81.22.1: Услуги по промышленной уборке», «81.29.1: Услуги по чистке и уборке прочие», «81.22.11.000: Услуги по мытью окон», «81.21.10.000: Услуги по общей уборке зданий». Соответственно, выбирая КТРУ 81.21.10.000-000000006, заказчик правомерно включил услуги по мытью окон в состав необходимых услуг.

Кроме того, КТРУ 81.21.10.000-000000006 предусматривает соблюдение требований ГОСТ Р 51870-2014 «Услуги профессиональной уборки - клининговые услуги. Общие технические условия».

В соответствии с описанием объекта закупки, услуги оказываются в соответствии с требованиями ГОСТ Р 51870-2014 «Услуги профессиональной уборки - клининговые услуги. Общие технические условия» и другими нормативными документами, предусмотренными Законодательством РФ.

ГОСТ Р 51870-2014 "Услуги профессиональной уборки - клининговые услуги. Общие технические условия" относит услуги по очистке стеклянных поверхностей и фасадные работы к услугам профессиональной уборки.

На основании имеющихся документов и сведений, а также с учетом пояснений представителей Заказчика, Заявителя Комиссия Управления приходит к выводу, что довод жалобы Заявителя в данной части является необоснованным.

Таким образом, формирование объекта закупки, в данной части, обусловлено потребностью Заказчика и не нарушает требования закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденном постановлением Президиума Верховного Суда Российской Федерации от 28.06.2017, указание заказчиком в аукционной документации особых характеристик товара,

которые отвечают его потребностям и необходимы заказчику с учетом специфики использования такого товара, не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки.

В части второго довода, согласно которому документация о закупке содержит неточности и противоречия по объему оказываемых услуг Комиссией Управления установлено следующее:

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

В силу пункта 7 части 1 статьи 42 Закона о Контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее в том числе следующую информацию: информация об объеме (за исключением случая, предусмотренного частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона), о единице измерения (при наличии) и месте выполнения работы или оказания услуги.

Заказчиком в описании объекта закупки установлено следующее, в части расходных материалов, используемых при описании услуг:

№	Наименование расходных материалов	Функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики расходных материалов	
1	Рулонная туалетная бумага	Количество слоев	не менее 2
		Состав	переработанное сырье
		Цвет	Белый или эквивалент
2	Мыло жидкое	Состав	Натуральный глицерин, бетаин и антибактериальные добавки
		Показатель pH	Нейтральный
3	Освежитель воздуха	Объем флакона	не менее 300 мл
		Тип флакона	Аэрозоль
4	Дезинфицирующее средство	Состав	5% гипохлорид натрия, неионогенные поверхностно-активные вещества, мыло, отдушка

При этом Комиссия Управления отмечает, что предметом рассматриваемой закупки является услуга. Согласно статье 783 ГК РФ общие положения о подряде (статьи 702 - 729) и положения о бытовом подряде (статьи 730 - 739) применяются к договору возмездного оказания услуг, если это не противоречит статьям 779 - 782 настоящего Кодекса, а также особенностям предмета договора возмездного оказания услуг.

Согласно Приложению № 2 к проекту Контракта Исполнитель, на период оказания услуг, обеспечивает наличие расходных материалов, исходя из потребности, указанной в Приложении 2.

В соответствии с пунктом 1 статьи 704 ГК РФ если иное не предусмотрено договором подряда, работа выполняется иждивением подрядчика - из его материалов, его силами и средствами.

Таким образом, расходные материалы являются используемыми в рамках оказания услуги товаром.

На участие в закупке подано 3 заявки, в том числе заявка Подателя жалобы, цена контракта, предложенная победителем составила 30,5 % от НМЦК закупки.

С учетом изложенного, на основе всестороннего исследования, оценки конкретных фактических обстоятельств, установленных на заседании и доказательств по делу Комиссия признает жалобу Заявителя необоснованной.

Комиссия Томского УФАС, руководствуясь статьей 99, 105, 106 Закона о контрактной системе,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Бизнес-Плюс» на действия ФГБОУВО «СИБИРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МЕДИЦИНСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ» МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (далее – Заказчик) при осуществлении закупки в форме электронного аукциона «Услуги по уборке помещений: оказание услуг по проведению ежедневной комплексной уборке общежитий СибГМУ №1» (извещение № 0365100014823000747) необоснованной.

2. В действиях Заказчика нарушений Закона о контрактной системе не выявлено.

3. Предписание не выдавать.

4. Направить материалы дела в органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля для проведения проверки в части определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель комиссии

А.Ф. Абдурахманов

Место для подписи:

Абдурахманов А. Ф.

Члены комиссии:

М.А.Кобзева

Место для подписи:

Кобзева М. А.

К.К.Лукияненко

Место для подписи:

Лукияненко К. К.