



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Томской области

Адрес места нахождения: г.Томск, пр-кт. Ленина, 111
Почтовый адрес: 634069, г.Томск, пр-кт. Ленина, 111
тел. (3822) 51-50-61, факс (3822) 51-29-80
e-mail: to70@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

Решение по делу № 070/06/106-
1093/2023

АО "ЕЭТП"

115114, Москва г, ул. Кожевническая, д.
14, СТР. 5

ko@roseltorg.ru

ООО "Электронные машины"

350059, Краснодарский край, г.
Краснодар, ул. Ялтинская, д. 14, оф. 408
electronika2023@mail.ru

Администрации ЗАТО Северск
636000, Томская обл, г. Северск ,
проспект Коммунистический, 51
resurs@seversknet.ru

РЕШЕНИЕ

по делу №070/06/106-1093/2023

по результатам рассмотрения жалобы о нарушении
законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

05.12.2023

г. Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по контролю законодательства о контрактной системе в сфере закупок, рассмотрению информации о включении в реестр недобросовестных поставщиков (далее – Комиссия Томского УФАС России, Комиссия) в составе:

председателя комиссии:

Абдурахманова А.Ф., - заместителя руководителя;

членов комиссии:

Кобзевой М.А., - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти и торгов

Лукьяненко К.К., - специалиста-эксперта отдела контроля органов власти и торгов,

рассмотрев жалобу ООО «Электронные машины» (далее – Заявитель) на действия МБДОУ «Детский сад № 34» (далее – Заказчик) при осуществлении закупки в форме электронного аукциона «Модернизация системы видеонаблюдения в здании МБДОУ "Детский сад № 34" по адресу: Томская область, ЗАТО Северск, п. Самусь, ул. Советская, 5 (корпус 1)» (извещение № 0165300009023000621), при участии



2023-9745

посредством ВКС представителя Администрации ЗАТО Северск (далее – Уполномоченное учреждение) Соловцовой М.В. (доверенность № 57 от 27.02.2023), в отсутствие представителей Заявителя, Заказчика, о дате и месте рассмотрения жалобы уведомленных надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

В Томское УФАС России обратился Заявитель с жалобой, поданной в срок и соответствующей статье 105 Закона 44-ФЗ на действия Заказчика при осуществлении закупки в форме электронного аукциона «Модернизация системы видеонаблюдения в здании МБДОУ "Детский сад № 34" по адресу: Томская область, ЗАТО Северск, п. Самусь, ул. Советская, 5 (корпус 1)» (извещение № 0165300009023000621), нарушающие по мнению Заявителя, законодательство о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

По мнению Заявителя, Заказчик не предусмотрел в техническом задании возможность поставки эквивалентов предполагаемых к закупке товаров.

Представитель Уполномоченного учреждения пояснил, что заказчик определил объект закупки как работы с использованием (применением) товаров (материалов), которые предоставляются подрядчиком. По результатам выполнения работ к бухгалтерскому учету будут приняты не единичные товары, а система видеонаблюдения в целом как единый комплекс конструктивно-сочлененных предметов.

Заявитель просит признать жалобу обоснованной.

Представитель Уполномоченного учреждения просит признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия Томского УФАС России установила следующее.

Извещение о проведении закупки размещено на Официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – Официальный сайт, ЕИС) 23.11.2023.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 1 017 906,47 руб.

Объект закупки – «Модернизация системы видеонаблюдения в здании МБДОУ "Детский сад № 34" по адресу: Томская область, ЗАТО Северск, п. Самусь, ул. Советская, 5 (корпус 1)».

На участие в закупке подано 4 заявки.

В соответствии с подпунктом «а» пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, Заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях: сопровождение такого указания

словами «или эквивалент».

Согласно пункту 1 части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы: описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Пунктом 5.1 Технического задания извещения № 0165300009023000621 предусмотрено, что наименование, объемы и виды работ определен ведомостью объемов работ и локальным сметным расчетом. Локальный сметный расчет, ведомость объемов работ прилагаются отдельными файлами, и являются неотъемлемой частью настоящего описания объекта закупки.

В соответствии с документом, содержащим расчет начальной (максимальной) цены контракта, основанием для расчета цены контракта являются локальные сметные расчеты.

Согласно ведомости объемов работ № 1 и локальному сметному расчету № 01-01-03, к закупке предполагались следующие товары на основании счетов-фактур:

№ п/п	Наименование	Ед. изм.	Кол.	Примечание
1	2	3	4	5
Раздел 1. Новый раздел				
1	Видеокамера цветная HiWatch DS-I450L(C) (2,8) уличная	шт	17	
2	Видеокамера цветная DS-I253L внутренняя	шт	2	
3	Коммутатор DS-ST8T6GP 16 портовый	шт	2	
4	Телевизор LED DEXP F32H7000C черный 32" (81 см)	шт	1	
5	Видеорегистратор 32 канала DS-N332/2(C)	шт	1	
6	Источник бесперебойного питания Powercom Raptor RPT-2000AP	шт	2	
7	8 ТБ Жесткий диск WD Purple Surveillance [WD84PURZ]	шт	2	
8	Кабель соединительный KEYRON HDMI - HDMI, 5 м	шт	1	
9	Кабель ЕС-UF004-5E-PE-SW-BK наружный	1000 м	1,15	
10	Кабель ЕС-UF004-5E-PVC-GY для внутренней прокладки с экраном (Netlan)	1000 м	0,15	
11	Полка 19" перфорированная 390 мм	шт	1	
12	Шкаф (пульт) управления навесной 600x600x350	шт	1	

Комиссией Томского УФАС России установлено, что описание объекта закупки формировалось посредством конъюнктурного анализа рынка (составлен 03.11.2023) и счетов-фактур (счет-фактура № 834 от 25.10.2023, счет-фактура № 328 от 28.10.2023, счет № 04 от 01.11.2023). Кроме того, согласно пояснениям представителя Уполномоченного учреждения, поставленные товары будут приняты к

бухгалтерскому учету заказчика как система видеонаблюдения как единый комплекс конструктивно-сочлененных предметов. Комиссией исходя из анализа технического задания установлено, что указанные товары не являются строительными и расходными материалами, моющими средствами и т.п., используемыми при выполнении работ.

Таким образом, Комиссия Томского УФАС России приходит к выводу о том, что муниципальный контракт является договором смешанного типа предполагающий поставку товаров и выполнение работ. Вывод о том, что предполагается предварительная поставка товаров, а не закупка исключительно монтажа системы видеонаблюдения, следует из конъюнктурного анализа рынка (составлен 03.11.2023) и счетов-фактур (счет-фактура № 834 от 25.10.2023, счет-фактура № 328 от 28.10.2023, счет № 04 от 01.11.2023), согласно которым Заказчик в том числе исследовал рынок на предмет конкретных товаров, а не исключительно работ по монтажу. Смонтированная из поставленных товаров система принимается к учету в составе единого комплекса системы видеонаблюдения. Исходя из того, что извещением предполагается поставка товаров, описание объекта закупки с указанием товарных знаков должна сопровождаться формулировкой «или эквивалент».

Действия Заказчика по неуказанию в описании объекта закупки, предполагающего поставку товаров, формулировки «или эквивалент» нарушают подпункт «а» пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Довод подателя жалобы является обоснованным.

Жалоба обоснована.

При проведении внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Комиссия Томского УФАС России установила следующее.

В соответствии с п.6 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе При осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию:

б) информация о количестве (за исключением случая, предусмотренного частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона), единице измерения и месте поставки товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг).

Согласно пункту 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, извещение о проведении закупки должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований,

влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Комиссия УФАС отмечает, что действующим законодательством о контрактной системе не установлено четких критериев и требований к инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе. Указывая минимальные, максимальные значения показателей товаров, а также значения показателей товаров, которые не могут изменяться, Заказчик тем самым определяет требования к содержанию заявок.

В целях обеспечения возможности участникам закупки надлежащим образом заполнить заявку и указать требуемые показатели, Заказчик устанавливает в извещении инструкцию по заполнению заявок, в которой целесообразно:

1) указать на раздел и (или) пункт документации о закупке, в котором содержатся показатели, предусмотренные части 2 статьи 33 Закона 44-ФЗ, в отношении которых участники закупки делают предложение в своих заявках;

2) определить, в отношении каких именно показателей заказчиком установлены максимальные и (или) минимальные значения, а также порядок их указания участниками закупки в своих заявках (в виде одного значения показателя или диапазона значений показателя);

3) определить, в отношении каких именно показателей заказчиком установлены значения, которые не могут изменяться, и соответственно подлежат указанию участниками закупки в своих заявках без каких-либо изменений;

4) сопоставить требования технических регламентов, стандартов и иных документов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о техническом регулировании (далее - Стандарты), с показателями, значения которых подлежат указанию в заявке (в случае установления заказчиком в документации о закупке требования о соответствии таких показателей значениям, установленным Стандартами).

Соблюдение данных требований и запретов позволяет потенциальным участникам закупки определить, какие товары удовлетворят потребность Заказчика и какие эквивалентные товары можно предложить к поставке взамен поименованных моделей в техническом задании.

При этом пунктом 2 электронного документа, содержащего требования к составу и содержанию заявки извещения № 0165300009023000621, предусмотрено следующее: «Предложение участника закупки в отношении объекта закупки: 1) документы, подтверждающие соответствие работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки): не предусмотрены.»

Согласно положениям извещения № 0165300009023000621, предполагаются поставка отдельных товаров, которые впоследствии должны быть смонтированы как в рамках единой системы.

Комиссия УФАС приходит к выводу о том, что установленная Заказчиком инструкция по заполнению заявки не содержит в себе правила по заполнению заявки

в части правил указания характеристик поставляемого товара, согласно которому можно было бы определить, какие товары являются эквивалентными указанным в техническом задании. Действия Заказчика по неуказанию в инструкции по заполнению заявки правил заполнения характеристик закупаемых товаров эквивалентных указанным в техническом задании нарушают пункт 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

В связи с тем, что указанные действия не повлияли на результаты подведения итогов определения поставщика, предписание выдано не будет.

Комиссия Томского УФАС, руководствуясь статьей 99, 105, 106 Закона о контрактной системе,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Электронные машины» на действия МБДОУ «Детский сад № 34» при осуществлении закупки в форме электронного аукциона «Модернизация системы видеонаблюдения в здании МБДОУ "Детский сад № 34" по адресу: Томская область, ЗАТО Северск, п. Самусь, ул. Советская, 5 (корпус 1)» (извещение № 0165300009023000621) обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение подпункта «а» пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

3. При проведении внеплановой проверки в действиях Заказчика установлено нарушение пункта 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

4. Предписание не выдавать.

5. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу Томского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель комиссии

Место для подписи:

Абдурахманов А. Ф.

А.Ф. Абдурахманов

Члены комиссии:

Место для подписи:

Кобзева М. А.

М.А. Кобзева

К.К. Лукьяненко

Место для подписи:
Лукьяненко К. К.