



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ГКУ Дирекция ДОНМ

AleksandrovaAA5@edu.mos.ru

ГБОУ г. Москвы «Школа № 1499 им.
Героя Советского Союза Ивана
Архиповича Докукина»

1499@edu.mos.ru

ООО «Дельта»

ooo-delta-rzn@mail.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-16879/2023 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

06.12.2023

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок С.И. Казарина,

Членов Комиссии:

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Матюшенко,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок М.В. Сорбучевой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференц-связи),

при участии представителей:

ГБОУ г. Москвы «Школа № 1499 им. Героя Советского Союза Ивана Архиповича Докукина»: О.Л. Астафуровой (по доверенности №б/н от 12.08.2023), Г.М. Наркевича (по доверенности №31-22-Д от 15.06.2022),

ООО «Дельта»: Е.А. Кудрявцевой (по доверенности №б/н от 31.03.2023),

при участии слушателя: А.В. Лядухиной,

рассмотрев жалобу ООО «Дельта» (далее — Заявитель) на действия государственных заказчиков (далее - Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку канцелярских товаров (альбомы, бумага для творчества) (Закупка № 0873500000823006315) (далее – аукцион, электронный аукцион) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере



2023-59224

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного электронного аукциона.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, Комиссия Управления установила следующее.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в утверждении извещения об осуществлении закупки в нарушение Закона о контрактной системе.

В силу п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе.

Пп.1-2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

- а) сопровождение такого указания словами «или эквивалент»;
- б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;
- в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;
- г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации;

- 2) использование при составлении описания объекта закупки показателей,

требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика. Если Заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона от 30.10.2023 №0873500000823006315 предметом закупки является поставка канцелярских товаров (альбомы, бумага для творчества). При этом объектами закупки являются, в частности, следующие товары: альбом для рисования 20 л., количество единиц закупаемого товара — 1300; мелки восковые, количество единиц закупаемого товара — 5695; папка для рисования, количество единиц закупаемого товара — 11280, и т.д.

Согласно п.6 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию о количестве (за исключением случая, предусмотренного ч. 24 ст. 22 Закона о контрактной системе), единице измерения и месте поставки товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг).

В составе своей жалобы Заявитель указывает на включение в структурированную форму извещения об осуществлении закупочной процедуры 858 позиций спецификаций при закупке 22 типов товаров, что существенно затрудняет формирование заявки на участие в закупке.

В силу ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что на основании ч.1 ст. 25 Закона о контрактной системе проводится совместная закупка. Объёмы закупки определены потребностью образовательных организаций - участников совместной закупки (11 учреждений).

Вследствие чего, указание информации о месте поставки канцелярских товаров
2023-59224

является неотъемлемой частью извещения об осуществлении вышеуказанных аукционов, позволяющая достоверно определить объем и место поставки.

При этом контракт по результатам проведения совместного аукциона заключается отдельно с каждым государственным заказчиком. Информация из извещения, а также структурированной заявки включается в контракт.

Сведения об объекте закупки поступают оператору электронной площадки посредством интеграционного взаимодействия с Единой информационной системой. При заполнении структурированной заявки на участие в аукционе участник с учетом функционала ручного ввода имеет возможность указать необходимые сведения об объекте закупки.

Так, например, размещенные условия не создали препятствий для подачи заявок 5 участников закупочной процедуры, что также свидетельствует об отсутствии ограничений количества участников закупки и возможности формирования и подачи заявки.

В силу ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы, вместе с тем на заседании Комиссии Управления, а также в составе жалобы не представлены документы и сведения, свидетельствующие об ограничении количества участников закупки, а также о невозможности формирования заявки на участие в данном аукционе, а также сведений, свидетельствующих о нарушении Заказчиком норм Закона о контрактной системе при установлении требований к поставляемым товарам.

При таких данных, Комиссия Управления приходит к выводу, что в описании объекта закупки извещения об осуществлении электронного аукциона № 0873500000823006315 правомерно установлен перечень закупаемых товаров в соответствии с территориальным расположением каждой образовательной организации, ввиду чего довод жалобы признан необоснованным.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Дельта» на действия государственных заказчиков необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) Московским УФАС России.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленным гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

С.И. Казарин

Члены Комиссии:

А.А. Матюшенко

М.В. Сорбучева

Исп. Сорбучева М.В.
тел. 8(495)784-75-05