



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Красноярскому краю**

пр. Мира, 81 д, г. Красноярск, 660017  
тел. (391) 211-00-00, факс (391) 211-01-14  
e-mail: to24@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ООО «Стейн»  
ул. Котельническая, д. 21, помещ. 38н, г.  
Москва, 115172  
steyn.ooo@mail.ru

МКУ «УДИБ»  
ул. Можайского, д. 11, г. Красноярск, 660041  
priemudib@mail.ru

Департамент муниципального заказа  
Администрации г. Красноярска  
ул. Карла Маркса, 93, Красноярск, 660049  
zakaz7@admkrsk.ru

ООО «РТС-тендер»  
121151, г. Москва, набережная Тараса  
Шевченко, д.23-А  
ko@rts-tender.ru; info@rts-tender.ru

**РЕШЕНИЕ № 024/06/106-3473/2023**

06 декабря 2023 года

г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по контролю в сфере закупок в составе: Заместитель руководителя — начальник аналитического отдела М.А. Дударева, члены Комиссии — начальник отдела М.А. Грицай, главный специалист- эксперт Е.О. Хорышев (далее – Комиссия), рассмотрев жалобу ООО «Стейн» (далее – податель жалобы) на действия заказчика – МКУ «Управление дорог, инфраструктуры и благоустройства» (далее — заказчик), уполномоченного органа – Департамента муниципального заказа Администрации г. Красноярска (далее — уполномоченный орган) при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения аукциона в электронной форме «Оказание услуг по содержанию платных парковочных пространств в городе Красноярске в 2024 году», размещенного на электронной площадке ООО «РТС-тендер» (далее – оператор электронной площадки), установила следующее.

В адрес Красноярского УФАС России поступила жалоба ООО «Стейн» на действия заказчика, уполномоченного органа при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона в электронной форме «Оказание услуг по содержанию платных парковочных пространств в городе Красноярске в 2024 году», номер извещения № 0119300019823001916.

Существо жалобы: составление извещения с нарушением требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Жалоба поступила в адрес Красноярского УФАС России в срок, установленный частью 2 статьи 105 Закона о контрактной системе, соответствовала требованиям части 4 статьи 105 указанного закона, в связи с чем была принята к рассмотрению по существу.

В адреса подателя жалобы, заказчика, оператора электронной площадки было направлено уведомление о содержании жалобы с информацией о месте и времени ее рассмотрения.



2023-21651

Заказчику, уполномоченному органу было предложено предоставить в адрес Красноярского УФАС России документы и сведения, необходимые для рассмотрения жалобы по существу.

В назначенное время 06.12.2023 в 14:30 на заседании Комиссии заказчик и уполномоченный орган обеспечили явку своих представителей, должным образом подтвердивших свои полномочия и личность. Податель жалобы явку своего представителя не обеспечил, ходатайств не направлял.

Из содержания жалобы следует, что заказчиком нарушены положения статьи 42 Закона о контрактной системе, поскольку в извещении неправомерно установлены дополнительные требования в соответствии с позицией 18 приложения к Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства №2571).

Рассмотрев существо жалобы, документы и сведения, представленные сторонами и размещенные на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – ЕИС), проведя внеплановую проверку определения поставщика (подрядчика, исполнителя) на предмет соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, Комиссия установила следующие обстоятельства.

В связи с возникшей потребностью, заказчиком были совершены действия по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона на оказание услуг по содержанию платных парковочных пространств в городе Красноярске в 2024 году.

Отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в том числе в части планирования закупок товаров, работ, услуг, а также определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются предметом правового регулирования Закона о контрактной системе (пункты 1, 2 части 1 статьи 1).

Как установлено в пункте 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение о проведении закупки должно содержать требования, предъявляемые к участникам закупки, в том числе в соответствии с частью 2 статьи 31 Закон о контрактной системе.

В силу части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

С целью реализации требований, установленных, в том числе частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе, Правительством РФ было издано Постановление от 29.12.2021 № 2571, из системного толкования положений которого (в том числе, учитывая содержание Позиции 18 раздела II приложения к Постановлению № 2571) следует, что для участия в закупке на выполнение работ ремонту, содержанию автомобильной дороги, участнику закупки необходим:

- 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильной дороги;
- 2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги;
- 3) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги;

4) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги.

Цена выполненных работ по договорам, предусмотренным пунктами 1, 2 или 3 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 4 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

При этом в соответствии с подпунктом «а» пункта 3 Постановления № 2571 позиции 6 - 13, 17 и 18 приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей.

Согласно подпункту «б» пункта 3 Постановления № 2571 договором, предусмотренным пунктами 1 и 2 позиции 15 приложения в графе «Дополнительные требования к участникам закупки», считается контракт, заключенный и исполненный в соответствии с Законом о контрактной системе, либо договор, заключенный и исполненный в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно статье 3 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — закон №257) автомобильная дорога - объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включающий в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью, - защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог.

Согласно пункту 5 статьи 3 Закона №257 элементы обустройства автомобильных дорог - сооружения, к которым относятся дорожные знаки, дорожные ограждения, светофоры, устройства для регулирования дорожного движения, работающие в автоматическом режиме специальные технические средства, имеющие функции фото- и киносъемки, видеозаписи для фиксации нарушений правил дорожного движения, сохранности автомобильных дорог и сбора платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, места отдыха, остановочные пункты, объекты, предназначенные для освещения автомобильных дорог, пешеходные дорожки, пункты весового и габаритного контроля транспортных средств, пункты взимания платы, **стоянки (парковки) транспортных средств**, сооружения, предназначенные для охраны автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений, тротуары, другие предназначенные для обеспечения дорожного движения, в том числе его безопасности, сооружения, за исключением объектов дорожного сервиса.

Проанализировав положения извещения, Комиссия установила что в ходе исполнения контракта победителю аукциона необходимо будет выполнить следующие работы:

- должен круглосуточно незамедлительно обеспечивать доступ на платную парковку экстренных и специальных служб после поступления звонка от указанных служб диспетчеру;

- обеспечивать беспрепятственный доступ на парковку третьих лиц, согласованных с Заказчиком для служебного пользования;

- проводить ремонтные и диагностические работы на месте обнаружения неисправности оборудования и устранения возникших неполадок;

- производить текущий ремонт (замену) вышедшего из строя парковочного оборудования и его элементов. При этом внешние и внутренние компоненты, требующие замены, заменяются Исполнителем за свой счет без компенсации со стороны Заказчика. При этом представить Заказчику фото и/или видео отчеты исправленного оборудования (открытие и закрытие парковочной сессии).

Из вышеперечисленного следует, что работы, являющиеся предметом контракта, являются

работами по содержанию парковочного пространства, представляющего собой неотъемлемую часть автомоильной дороги.

Учитывая, объект закупки, НМЦК в рамках рассматриваемой закупки (9 500 000 рублей), Комиссия приходит к выводу, что в рассматриваемом случае заказчиком правомерно установлено требование к участникам закупки в соответствии с Позицией 18 раздела II приложения к Постановлению № 2571.

Таким образом, Комиссия не может признать довод подателя жалобы обоснованным.

На рассмотрении жалобы по существу представителем заказчика было заявлено ходатайство о выдаче предписания о внесении изменений в извещение о проведении электронного аукциона в части исключения из технического задания пункта 3.3 «В срок не более 1 календарного дня с даты подписания муниципального контракта Исполнитель заключает договор с любой организацией по использованию сервиса смс-рассылки (подтверждения учетной записи) для новых пользователей платными парковочными пространствами на период действия муниципального контракта». Указанное ходатайство не было мотивировано, а именно, в нем отсутствовали ссылки на нормативно- правовые акты, обосновывающие позицию заказчика.

Вместе с тем, Комиссия Красноярского УФАС России правомочна выдавать предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в случае, если в ходе рассмотрения жалобы такие нарушения были выявлены. Вместе с тем, Комиссия Красноярского УФАС России не установила нарушений в действиях заказчика и уполномоченного органа. Таким образом, необходимость в выдаче предписания отсутствует, в удовлетворении заявленного ходатайства было отказано.

На основании вышеизложенных обстоятельств, в результате рассмотрения жалобы по существу и проведения внеплановой проверки, руководствуясь частями 3,15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Красноярского УФАС России приняла решение признать жалобу ООО «Стейн» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

М.А. Дударева

Члены Комиссии

М.А. Грицай

Е.О. Хорышев