



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ООО «Веста»

2010vesta@mail.ru

ГБУЗ «Центр паллиативной помощи
ДЗМ»

cpmdzm@zdrav.mos.ru

ООО «КАЛИНА ГРУПП»

info@kalinaice.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу №077/06/106-17394/2023 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

06.12.2023

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок Д.С. Грешневой,

Членов Комиссии:

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Н.А. Узкого,

Ведущего специалиста - эксперта отдела обжалования государственных закупок Э.З. Гугавы,

рассмотрение жалоб проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи), при участии представителей:

ГБУЗ «Центр паллиативной помощи ДЗМ»: Д.В. Лебедева (по доверенности от 27.12.2022 №1413),

ООО «Калина Групп»: М.А. Румянцевой (по доверенности от 02.03.2023 №117),
в отсутствие представителей ООО «Веста», о времени и порядке заседания Комиссии уведомленных надлежащим Московским УФАС России, по средствам функционала Единой информационной системы в сфере закупок,

рассмотрев жалобы ООО «Веста» (далее — Заявитель) на действия ГБУЗ «Центр паллиативной помощи ДЗМ» (далее — Заказчик) при проведении открытых конкурсов в электронной форме на право заключения государственных контрактов на поставку продуктов питания (Закупки № 0873200001723000998, 0873200001723000999) (далее — конкурсы), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,



2023-59886

услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВЛЕНО:

В Московское УФАС России поступили жалобы Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанных конкурсов.

По результатам рассмотрения жалоб, рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России, Комиссия Управления установила следующее.

Согласно доводу жалоб комиссией Заказчика нарушен порядок оценки заявки ООО «Калина Групп», по детализирующему показателю «общая цена исполненных участником закупки договоров», ввиду следующего.

В соответствии с ч.6 ст.106 Закона о контрактной системе рассмотрение жалобы не осуществляется в отношении результатов оценки заявок на участие в конкурсе в соответствии с указанными в п.3 и п.4 ч.1 ст.32 Закона о контрактной системе критериями оценки этих заявок, окончательных предложений.

Таким образом, предмет жалоб о присвоении результатов оценки по критерию «Квалификация участников закупки» не относится к компетенции Комиссии Управления, и обжаловать такие результаты оценки заявок возможно исключительно в судебном порядке.

Вместе с тем Комиссией Управления проводится проверка действий комиссии Заказчика в части применения установленного порядка оценки заявок на участие в конкурсах.

Ч.1 ст.32 Закона о контрактной системе установлено, что для оценки заявок участников закупки заказчик использует следующие критерии:

- 1) цена контракта;
- 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- 3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- 4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Согласно п.11 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее критерии оценки заявок на участие в конкурсах, величины значимости этих критериев в соответствии с Законом о контрактной системе.

Согласно ч.8 ст.32 Закона о контрактной системе порядок оценки заявок участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого

критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации. Заказчик для целей оценки заявок участников закупки в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены регулируемые цены (тарифы) на товары, работы, услуги, вправе не использовать критерии, указанные в п.1 и 2 ч.1 ст.32 Закона о контрактной системе.

В соответствии с конкурсными документациями оценка заявок производится в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. № 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее — Положение).

Согласно ч.4 ст.24 Закона о контрактной системе победителем конкурса признается участник закупки, который предложил лучшие условия исполнения контракта и заявка на участие в закупке которого соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке).

В соответствии с п.24 Положения для оценки заявок по критерию оценки «квалификация участников закупки» могут применяться, если иное не предусмотрено настоящим Положением, один или несколько из следующих показателей оценки:

- а) наличие у участников закупки финансовых ресурсов;
- б) наличие у участников закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов;
- в) наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта;
- г) наличие у участников закупки деловой репутации;
- д) наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Согласно п.25 Положения для оценки заявок по показателям оценки, предусмотренным пунктом 24 Положения, применяются детализирующие показатели.

В соответствии с пп. «а» п.28 Положения в случае применения показателя оценки, предусмотренного подпунктом «в» пункта 24 Положения применяются один или несколько из следующих детализирующих показателей оценки:

- общая цена исполненных участником закупки договоров;
- общее количество исполненных участником закупки договоров;
- наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров.

Комиссией Управления определено, что согласно извещениям о проведении открытых конкурсов в электронной форме от 07.11.2023 №0873200001723000998, 0873200001723000999 Заказчиком установлен, в том числе следующий порядок оценки заявок по детализирующему показателю «общая цена исполненных участником закупки договоров»: *«Оценивается предложение участника об общей цене исполненных участником закупки контрактов (договоров) за последние 5 лет,*

предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в настоящем конкурсе (оценивается суммарный объем выполненных работ (оказанных услуг) по исполненным участником закупки контрактам (договорам), исчисляемый в рублях, связанных с предметом контракта, заключаемого по результатам проведения закупки).

Под услугами/поставкой товара, связанными с предметом контракта, понимается поставка продуктов питания и (или) оказание услуг по организации питания.

Сведения о наличии опыта участника подтверждаются копиями государственных контрактов (с копиями актов оказанных услуг), заключенных в соответствии с Федеральным законом, содержащих сведения о стоимости оказанных услуг.

К оценке принимаются исполненные участником закупки с учетом правопреемства (в случае наличия в заявке подтверждающего документа) гражданско-правовые договоры, в том числе заключенные и исполненные в соответствии с Федеральным законом. Последний акт, составленный при исполнении договора, должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок.

Копии указанных документов должны быть представлены в полном объеме со всеми приложениями, являющимися их неотъемлемой частью (должны быть представлены все страницы контрактов (договоров), а также актов оказанных услуг/поставки товара).

При этом представленные документы должны быть в виде неповторяющихся, полно читаемых копий, на которых видны необходимые сведения, подписи и печати. Оценивается предложение участника об общей цене исполненных участником закупки контрактов (договоров) за последние 5 лет, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в настоящем конкурсе (оценивается суммарный объем выполненных работ, исчисляемый в рублях, связанных с предметом контракта (договора) на право заключить который проводится закупка).

К оценке принимаются исключительно исполненные договоры (договор), предусматривающие выполнение работ на объекте: объект капитального строительства (за исключением линейного объекта) (подпункт «в» пункта 31 постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.2021 № 2604). Под работами, связанными с предметом контракта (договора), понимается выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства.

Последний акт, составленный при исполнении договора и предусмотренный абзацем третьим подпункта «в» пункта 28 постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2021 № 2604, должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок.

К оценке принимаются исполненные участником закупки с учетом правопреемства (в случае наличия в заявке подтверждающего документа) гражданско-правовые договоры, в том числе заключенные и исполненные в соответствии с Федеральным законом.

К оценке принимается исключительно исполненный договор (договоры), при исполнении которого поставщиком (подрядчиком, исполнителем) исполнены требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) (в случае начисления неустоек).

Копии указанных документов должны быть представлены в полном объеме со всеми приложениями, являющимися их неотъемлемой частью (должны быть представлены все страницы контрактов (договоров), а также актов оказанных услуг).

При этом представленные документы должны быть в виде неповторяющихся, полно читаемых копий, на которых видны необходимые сведения, подписи и печати. При проведении открытого конкурса в электронной форме или закрытого конкурса в электронной форме такие документы направляются в форме электронных документов или в форме электронных образов бумажных документов. При проведении закрытого конкурса направляются документы или заверенные участником закупки их копии

Рекомендуемая форма «Сводные сведения о наличии у участника закупки опыта по выполнению работ, связанных с предметом контракта (договора)» приведена в Приложении к настоящим критериям оценки заявок участников закупки.

Непредоставление в составе второй части заявки на участие в конкурсе таких документов не является основанием для отказа в допуске к участию в открытом конкурсе, однако при оценке заявок по настоящему показателю комиссией будут учитываться сведения, заявленные участниками закупки, которые подтверждены документально в составе второй части заявки на участие в конкурсе».

В силу ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

В составе жалоб Заявителем указано, что согласно протоколам подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 27.11.2023 №ИЭОК1 на участие в закупочных процедурах подано 2 заявки ООО «Веста» и ООО «Калина Групп», при этом по показателю «Наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта» ООО «Калина Групп» закупочной комиссией Заказчика присвоено 100 баллов, что свидетельствует о представлении таким обществом опыта превышающего опыт Заявителя, представленного в составе заявок на сумму 5 400 533 242, 29 руб.

Вместе с тем, согласно данным бухгалтерской отчетности ресурса БФО выручка ООО «Калина Групп», составляет с 2018 по 2022 год 2 829 149 тыс.руб., что свидетельствует о представлении в составе заявок участника недостоверных сведений о наличии опыта выполнения работ, соответствующего объекту закупочных процедур.

При этом вышеуказанная позиция Заявителя также находит свое отражение в решении Московского УФАС России от 17.10.2023 по делу №077/06/106-14436/2023.

Таким образом, по мнению Заявителя заявки ООО «Калина Групп» должны
2023-59886

быть признаны несоответствующими на основании предоставления недостоверных сведений.

В силу ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что при оценке заявок Победителя, а также при принятии решения о признании заявок соответствующими требованиям извещений, комиссия Заказчика руководствуется информацией и документами, располагаемыми на момент рассмотрения заявок, при этом в данном случае у Заказчика отсутствовали документы и сведения, подтверждающие недостоверность представленных ООО «Калина Групп», сведений, ввиду чего у комиссии по осуществлению закупок отсутствовали правовые основания к отклонению заявок Победителя.

Представитель Заказчика также отметил, что вопреки доводам, представленным в составе жалоб, закупочной комиссией Заказчика учтено наличие опыта ООО «Калина Групп» на сумму руб. 3 858 221 320,70, при этом в составе заявки Заявителя представлен опыт, соответствующий порядку оценки, на сумму 3 598 509 387,45 руб.

Кроме того, в составе жалоб Заявителем указано на несоответствие выручки ООО «Калина Групп», представленной в составе заявки и отраженной в ресурсе БФО в период с 2018 по 2022 год, тогда как фактически порядком оценки предусмотрена возможность представления исполненных контрактов/договоров также и в период 2023 года, что и было представлено в составе заявки участника.

Таким образом, как следует из материалов дела, поданные ООО «Калина Групп», заявки требованиям извещений об осуществлении закупок соответствовали. Каких-либо оснований сомневаться в достоверности представленных в них сведений в контексте ч.5 ст.10 Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ) (в силу которой добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются) у комиссии Заказчика не имелось, неопровержимыми доказательствами недостоверности таких сведений последний не располагал.

Кроме того, положения Закона о контрактной системе не содержат указание на обязанность закупочной комиссии Заказчика осуществлять проверку достоверности представленных в составе заявки сведений.

Комиссия Управления также дополнительно отмечает, что в составе решения Московского УФАС России от 17.10.2023 по делу №077/06/106-14436/2023 указано, что в составе заявки ООО «КАЛИНА ГРУПП», поданной в рамках проведения закупочных процедуры №0373100047423001285, 0373100047423001288, представлены сведения о наличии опыта выполнения работ сопоставимого с объектом закупки, например, в 2020 году, на сумму 837 326 529,28, что не соответствует сведениям ресурса БФО за 2020, согласно которым выручка ООО «КАЛИНА ГРУПП», составила 281,3 млн.руб.. При этом в заявках, поданных в рамках рассматриваемых закупочных процедур, за 2020 г. ООО «КАЛИНА ГРУПП» представлены сведения о наличии опыта выполнения работ на сумму

234 710 253,8 руб, что не противоречит сведениям, представленным в ресурсе БФО.

Таким образом, на основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу, что довод Заявителя не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобы ООО «Веста» на действия закупочной комиссии ГБУЗ «Центр паллиативной помощи ДЗМ» необоснованными.

2. Снять ограничения на определение поставщика (подрядчика, исполнителя), наложенные Московским УФАС России.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

Д.С. Грешнева

Члены комиссии:

Н.А. Узкий

Э.З. Гугава

Исп. Узкий Н.А.
тел.8(495)784-75-05