



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

ИП Абдамитов А. А.
adamitoff@yandex.ru

ФГБУ «НМИЦК им. ак. Е.И. Чазова»
Минздрава России
omts-kardio@yandex.ru

АО «Сбербанк-АСТ»
info@sberbank-ast.ru

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-17399/2023 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

06.12.2023

Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок Е.А. Мироновой,

Членов Комиссии:

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок М.О. Мацневой,

Специалиста 1 разряда отдела обжалования государственных закупок А.И. Рахматуллаева,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видео-конференц-связи), при участии представителей:

ИП Абдамитов А.А.: Витык Н.И. (по доверенности №б/н от 29.09.2023),
Мацькова В.В. (по доверенности №б/н от 03.10.2023);

ФГБУ «НМИЦК им. ак. Е.И. Чазова» Минздрава России: Кузина А.А.
(по доверенности № б/н от 06.12.2023),

рассмотрев жалобу ИП Абдамитов А.А. (далее — Заявитель) на действия ФГБУ «НМИЦК им. ак. Е.И. Чазова» Минздрава России (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку расходного материала (585) (Закупка №0373100015823000573) (далее – запрос котировок) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),



2023-59987

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении запроса котировок.

На заседании Комиссией Управления рассмотрены документы и сведения, запрашиваемые посредством Единой информационной системы,

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, Комиссия Управления установила следующее.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в установлении в извещении об осуществлении закупки неправомерных требований, которые препятствуют подаче заявки на участие в закупке, в частности:

- позиция № 11 сформирована под товар единственного производителя - Стент для коронарных артерий, выделяющий лекарственное средство Ultimaster Tansei производства компании Terumo.

- позиции №№ 2, 4, 5, 7, 9, 10, 12, 16, 17, 20, 22, 23, 27, 30 сформированы под товар единственного производителя - Стент для коронарных артерий, выделяющий лекарственное средство Synergy производства компании Boston Scientific.

Также в жалобе Заявитель отмечает на наличие разночтений между техническим заданием, опубликованным в структурированном виде в извещении об осуществлении закупки, и техническим заданием, опубликованным в отдельном документе «Техническое задание».

В силу п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать, в том числе, описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

Ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- 1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

- а) сопровождение такого указания словами «или эквивалент»;

- б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

- в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

- г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссией Управления установлено, что извещение об осуществлении закупки содержит следующие требования к закупаемым товарам, например, по позиции №11:

Стент для коронарных артерий, выделяющий лекарственное средство <i>Обоснование включения дополнительной информации в сведения о товаре, работе, услуге:</i> см.приложенный файл технические характеристики	32.50.1 3.190-02441	Лекарственное покрытие	сиролимус и (или) паклитаксель		Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
		Номинальный диаметр стента	> 2.25 и ≤ 2.5	Миллиметр	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
		Длина стента	> 32 и ≤ 33	Миллиметр	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
		Совместимый проводник	0.0140	Дюйм (25,4 мм)	Значение характеристики не может изменяться участником закупки
		Длина проксимального маркера глубины	≥ 1000 и ≤ 1020	Миллиметр	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
		Длина дистального маркера глубины	≥ 900 и ≤ 950	Миллиметр	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
		Толщина стенки стента	≥ 80 и ≤ 86.4		Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
		Длина катетера	≥ 140 и ≤ 144	Сантиметр	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
		Номинальное давление	≥ 9 и ≤ 10		Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
		Давление разрыва	16.0000		Значение характеристики не может изменяться участником закупки
		Дозировка лекарственного	≥ 78 и ≤ 149		Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики

		вещества			
		Совместимый катетер	≥ 5 и ≤ 6		Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
		Материал стента Кобальт-хром	наличие		Значение характеристики не может изменяться участником закупки
		Проксимальный диаметр	≥ 1.9 и ≤ 2.3		Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
		Дистальный диаметр	2.7000		Значение характеристики не может изменяться участником закупки

При этом согласно Техническому заданию, размещенному в составе документов к извещению об осуществлении закупки, по позиции №11 определено:

Лекарственное покрытие	сиrolimus и (или) паклитаксель		участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
Номинальный диаметр стента;	> 2.25 и ≤ 2.5	мм	участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
Длина стента	> 32 и ≤ 33	мм	участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
дополнительные:			
Толщина стенки стента	80 или 86,4	мкм	участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
Длина катетера	140 или 144	см	участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
Номинальное давление	9 или 10	Атм/бар	участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
Давление разрыва	16	Атм/бар	Значение характеристики не может изменяться участником закупки
Совместимый проводник	0,014	дюйм	Значение характеристики не может изменяться участником закупки
Совместимый катетер	5 или 6	Fr	участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
Материал стента	Кобальт-хром		Значение характеристики не может изменяться участником закупки
Проксимальный диаметр	1,9 или 2,3	Fr	участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
Дистальный диаметр	2,7	Fr	Значение характеристики не может изменяться участником закупки
Длина дистального маркера глубины	900 или 950	мм	участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
Длина проксимального маркера глубины	1000 или 1050	мм	участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
Дозировка лекарственного вещества	Не менее 78 и не более 149	мкг	участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики

Аналогично по остальным оспариваемым позициям.

Заявитель в жалобе указывает, что под данные параметры позиции №11 могли бы подойти стенты Firehawk компании Microport (регистрационное удостоверение РЗН 2020/10918), однако, согласно инструкции, размещенной на официальном сайте Росздравнадзора, стенты имеют метки на расстоянии 950 и 1050 мм, что не соответствует параметру «Длина проксимального маркера глубины ≥ 1000 и ≤ 1020 ».

По позициям № 2, 4, 5, 7, 9, 10, 12, 16, 17, 20, 22, 23, 27, 30 Заявитель отмечает, что под данные параметры могли бы подойти стенты Ultimaster Tansei компании Terumo, однако данные стенты имеют лекарственное покрытие сиролимус, что не соответствует параметру «Лекарственное покрытие зотаролимус и (или) эверолимус и (или) биолимус А9».

В соответствии с ч.1 ст. 106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу и участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседание Комиссией Управления представитель Заказчика пояснил, что производители, указанные Заявителем в жалобе отвечают потребности Заказчика, изложенной в отдельном файле «Техническое задание», размещенном в составе документов к извещению об осуществлении закупки. При этом наличие разночтений между Техническим заданием, опубликованным в структурированной форме на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок (далее ЕИС) и Техническим заданием, опубликованным в отдельном документе «Техническое задание» связано с неоднократным сбоем и техническими проблемами, возникающими при формировании структурированного вида характеристик объекта закупки на сайте ЕИС.

Комиссия Управления, в свою очередь, отмечает, что с 01.10.2023 года при проведении электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения о закупке, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (Постановление Правительства РФ от 31.10.2022 № 1946 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и признании утратившими силу постановления Правительства Российской Федерации от 26 сентября 1997 г. № 1222 и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»).

Таким образом, наличие разночтений в составе извещения об осуществлении закупки не позволяет Заявителю определить точную потребность Заказчика к закупаемым товарам, а также корректно сформировать свое предложение на участие в закупке.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления приходит к выводу о признании данного довода жалобы обоснованным и о нарушении Заказчиком п.1 ч.1 ст.33, п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч.4.1 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ИП Абдамитов А.А. на действия ФГБУ «НМИЦК им. ак. Е.И. Чазова» Минздрава России обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушения п.1 ч.1 ст.33, п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленным гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

Е.А. Миронова

Члены Комиссии:

А.И. Рахматуллаев

М.О. Мацнева

Исп.Мацнева М.О.
тел.8(495)784-75-05