



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Мурманской области**

ул. Академика Книповича, 9а, г. Мурманск, 183038  
тел. (8152) 68-50-43, факс (8152) 68-50-43  
e-mail: to51@fas.gov.ru

штамп  
регистрации

№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_

от \_\_\_\_\_

Комитет имущественных отношений и  
территориального планирования  
Администрации муниципального  
образования Кандалакшский  
otdel96991@mail.ru

ООО «ПромЭкоБезопасность»  
mrt@utilgk.ru

**РЕШЕНИЕ  
по делу № 051/06/106-783/2023**

6 декабря 2023 года

город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Комиссия Мурманского УФАС России) в составе:

Заместителя председателя Комиссии Мурманского УФАС России:

Гребенюковой М.Е. — врио заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Членов Комиссии Мурманского УФАС России:

Чоповской Н.И. — ведущего специалиста-эксперта отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Конох А.А. — специалиста-эксперта отдела контроля торгов отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области

при участии:

представителя ООО «ПромЭкоБезопасность» - генерального директора Чинова Г.А.,

без участия представителей Комитета имущественных отношений и территориального планирования администрации муниципального образования Кандалакшский район, надлежаще уведомленного,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «ПромЭкоБезопасность» (далее — Заявитель, Общество) на действия Комитета имущественных отношений и территориального планирования администрации муниципального образования Кандалакшский район (далее — Заказчик, Комитет) при проведении электронного аукциона на выполнение работ по сносу расселенных многоквартирных жилых домов (реестровый номер извещения 0149300003523000141) (далее — Аукцион, Закупка) в соответствии со статьёй 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

**УСТАНОВИЛА:**

Администрация муниципального образования кандалакшский район (далее — Комитет) для



2023-4267

нужд Комитета имущественных отношений и территориального планирования администрации муниципального образования Кандалакшский район проводился электронный Аукцион, извещение о проведении которых было размещено на официальном сайте Российской Федерации Единой информационной системы в сфере закупок (далее - ЕИС) 23.11.2023.

Уполномоченный орган: Администрация муниципального образования Кандалакшский район.

Заказчик: Комитет имущественных отношений и территориального планирования администрации муниципального образования Кандалакшский район.

Наименование объекта закупки: выполнение работ по сносу расселенных многоквартирных жилых домов.

Начальная (максимальная) цена контракта 7793600.00 рублей.

Не согласившись с действиями Заказчика при формировании извещения о проведении Аукциона Заявитель обратился с жалобой в Мурманское УФАС России. Общество полагает, что техническая документация и проект контракта не соответствуют требованиям федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности». В связи с чем полагает, что заказчиком нарушены положения подпункта 2 пункта 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Комитет с доводами жалобы не согласился, представил свои возражения.

Жалоба рассмотрена дистанционно посредством сервиса веб-видеоконференцсвязи 06.12.2023.

Комиссия Мурманского УФАС России, выслушав доводы Заявителя, изучив письменные пояснения Заказчика, исследовав представленные сторонами документы, приходит к следующим выводам.

Рассматриваемые торги проведены в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе предусмотрено, что Заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться (часть 2 статьи 33 Закона о контрактной системе).

Согласно пункту 8 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, *сносу объекта капитального строительства* должно содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, или типовую проектную документацию, или смету на капитальный ремонт объекта капитального строительства, за исключением случая, если подготовка таких проектных документов, сметы в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с частями 16 и 16.1 статьи 34 настоящего Федерального закона, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства. Включение

проектной документации в описание объекта закупки в соответствии с настоящим пунктом является надлежащим исполнением требований пунктов 1, 2, 3 настоящей части, части 2 настоящей статьи.

На заседании Комиссии Мурманского УФАС России установлено, что Заказчиком в ЕИС размещена в полном объеме проектная документация.

Пунктом 2.1. Извещения «Общие требования» установлено выполнение Подрядчиком работ по сносу многоквартирных жилых домов в соответствии с требованиями технических регламентов, действующими строительными нормами и правилами, настоящим техническим заданием и условиями муниципального контракта.

В Приложении № 2 извещения об осуществлении закупки «Описание объекта закупки (техническое задание)», проектом контракта установлено, что выполнение работ, являющиеся предметом контракта, необходимо выполнить в соответствии с техническим заданием, *проектами организации работ по сносу объектов капитального строительства* (Приложение № 2 к контракту).

Проекты организации работ капитального строительства (далее «Проектная документация») разработаны специализированной организацией ООО «ЕвроПроект» по заданию Заказчика на каждый объект, подлежащий сносу и размещены в ЕИС отдельными файлами.

Согласно части 2 статьи 48 Градостроительного Кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой и графической формах и (или) в форме информационной модели и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Согласно пункта 5 статьи 55.30 ГрК РФ требования к составу и содержанию проекта организации работ по сносу объекта капитального строительства устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Подпункт с) пункта 4 Постановление Правительства РФ от 26.04.2019 № 509 «Об утверждении требований к составу и содержанию проекта организации работ по сносу объекта капитального строительства» предусматривает, что текстовая часть проекта должно содержать описание решений по вывозу и утилизации отходов от сноса объекта капитального строительства, в том числе демонтированного оборудования (при наличии такого оборудования).

Во исполнение указанных норм проектная документация содержит раздел 17 «Описание решений по вывозу и утилизации отходов», в котором приведен ориентировочный список отходов, подлежащих вывозу на полигон размещения, отходов. Названия и кодификация отходов произведена по Федеральному классификационному каталогу отходов (ФККО). Представленные отходы имеют класс опасности для окружающей природной среды IV-V. Организация, осуществляющая вывоз строительного мусора должна иметь лицензии на деятельности по сбору, обработке, утилизации отходов I-V класса опасности в соответствии с Федеральными законами № 99-ФЗ от 04.05.2011, № 89-ФЗ от 24.06.1998, № 503 ФЗ от 31.12.2017. Возможно привлечение подрядной организацией иных компаний с такой лицензией.

При сносе мелкоблочные, пылевидные отходы и строительный мусор вывозятся на полигоны захоронения отходов на самосвалах. Строительный мусор можно использовать на полигоне в качестве изолирующего слоя.

Разделом 10.3 «Общие требования к выполнению работ» «Проектная документация», определено, что вывоз отходов предусмотрен автотранспортом на полигон с передачей по договору специализированной организации, имеющей лицензию на захоронение отходов.

В проектную документацию, являющейся неотъемлемой частью проекта контракта, включено описание решений по вывозу и утилизации отходов от сноса объекта капитального строительства.

Так же в пункте 2.3. Извещения о проведении закупки, в пункте 2.3. приложения № 1 к проекту контракта установлено: «вывоз строительного мусора производится за счет средств

Подрядчика. Объектом размещения строительных отходов является Санкционированная свалка отходов. Транспортировка строительного мусора к объекту размещения отходов должна производиться организацией, имеющей соответствующую лицензию», что не противоречит Закону о контрактной системе.

Таким образом, Заказчик сформировал описание объекта закупки, соответствующее требованиям, установленным в статье 33 Закона о контрактной системе и проектной документации.

В отношении доводов Заявителя о нарушении Заказчиком положений 89-ФЗ и 99-ФЗ, в части отсутствия в проекте контракта требования о наличии лицензии у организации, осуществляющей деятельность по сбору, обработке, утилизации отходов I и V класса опасности, Комиссия Мурманского УФАС России полагает следующее.

В соответствии с подпунктом 30 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее - Закон о лицензировании) лицензированию подлежит деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

Отношения в области обращения с отходами I - IV классов опасности регламентируются Федеральным законом № 89-ФЗ от 24.06.1998 «Об отходах производства и потребления» (далее - Закона об отходах производства и потребления), который в том числе определяет классы опасности отходов в соответствии со статьей 4.1 Федерального закона.

Порядок лицензирования деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности регламентируется Постановлением Правительства РФ от 26 декабря 2020 г. № 2290 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности» (далее - Постановление N 2290).

Перечень работ, составляющих деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности определен в Приложении к Постановлению N 2290.

Так, в указанном перечне содержится 24 лицензируемых вида деятельности, каждый из которых включает наименование деятельности (сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, размещение отходов) и указание класса опасности (I - IV).

Таким образом, лицензированию подлежит деятельность по обращению с отходами I - IV классов опасности, в том числе по транспортированию отходов IV класса опасности (пункт 8 Приложения к Постановлению № 2290).

Согласно Извещению о проведении закупки, транспортирование строительного мусора является самостоятельным обязательством, которое должен выполнить подрядчик в рамках заключенного контракта.

Как отмечено ранее, разделом 17 проектной документации (приложение № 2 к проекту контракта) предусмотрено, что организация осуществляющая вывоз строительного мусора должна иметь лицензию на деятельность по сбору, обработке, утилизации отходов I-V класса опасности в соответствии с Федеральными законами № 99-ФЗ от 04.05.2011, № 89-ФЗ от 24.06.1998, № 503 ФЗ от 31.12.2017.

Пункто 2.3. приложения № 2 к Извещению «Описание объекта закупки (техническое задание) предусмотрено, что транспортировка строительного мусора к объекту размещения отходов должна производиться организацией, имеющей соответствующую лицензию. При этом Заказчик не исключает возможность осуществления деятельности по вывозу строительного мусора как собственными силами потенциального подрядчика, так и с привлечением сторонней организации, имеющую соответствующую лицензию.

Таким образом Комиссия Мурманского УФАС России не усматривает нарушение Заказчиком положений законодательства о лицензировании отдельных видов деятельности, а также законодательства об отходах производства и потребления.

Комиссия Мурманского УФАС России, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «ПромЭкоБезопасность» на действия Комитета имущественных отношений и территориального планирования администрации муниципального образования Кандалакшский район (далее – Заказчик, Комитет) при проведении электронного аукциона на выполнение работ по сносу расселенных многоквартирных жилых домов (реестровый номер извещения 0149300003523000141) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя  
комиссии

М.Е. Гребенюкова

Место для подписи:  
Гребенюкова М. Е.

Члены комиссии:

А.А.Конох

Место для подписи:  
Конох А. А.

Н.И.Чоповская

Место для подписи:  
Чоповская Н. И.

Исп.Чоповская Н.И. тел.68-50-53

2023-4267