



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

штамп  
регистрации

№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_

от \_\_\_\_\_

**Общество с ограниченной ответственностью  
«МЕДОБОРУДОВАНИЕ»**

(далее – Заявитель)

пр. Нагорный, 10, корп. 2, г. Москва, 117105

Email: arudy@list.ru

Телефон: 7 9037906238

**Государственное бюджетное учреждение  
Ростовской области «Городская поликлиника  
№5» в г. Шахты**

(далее – Заказчик)

ул. Ворошилова, 15, г. Шахты, Ростовская обл.,  
346527

Email: mbuz\_gp5@bk.ru

Телефон: 8-8636-200125

**ООО «РТС-тендер» (далее – Оператор  
электронной площадки)**

ko@rts-tender.ru

**РЕШЕНИЕ**

**по результатам рассмотрения дела**

**№061/06/23-4389/2023**

07.12.2023

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России, Комиссия) по контролю соблюдения законодательства в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии:

М.А. Благодарев,

Члены Комиссии:

С.А. Евстратова,

А.С. Вишнякова,

рассмотрев дело №061/06/23-4389/2023 по жалобе Заявителя о нарушении Заказчиком при проведении электронного аукциона №0358300397723000060 «Субсидия бюджетным учреждениям на реализацию региональных проектов модернизации первичного звена здравоохранения (Оснащение и переоснащение медицинских организаций оборудованием по перечню, утвержденному Министерством здравоохранения Российской Федерации в соответствии со стандартами оснащения медицинских организаций (их структурных подразделений), предусмотренными положениями об организации оказания медицинской помощи по видам медицинской помощи, порядками оказания медицинской помощи либо правилами проведения лабораторных, инструментальных, патолого-анатомических и иных видов диагностических исследований, утвержденных Министерством здравоохранения Российской Федерации государственной программы Ростовской области «Развитие здравоохранения» (далее – аукцион) норм Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), путем использования системы видеоконференц-связи (ВКС) при участии представителя Заказчика – Кувичко Е.Е. (доверенность от 06.12.2023 №713), в отсутствие представителя Заявителя (уведомлен надлежащим образом, ходатайств не поступало),

**УСТАНОВИЛА:**

В Ростовское УФАС России поступила жалоба ООО «МЕДОБОРУДОВАНИЕ» на действия государственного бюджетного учреждения Ростовской области «Городская поликлиника №5» в г. Шахты при разработке извещения к электронному аукциону.

Заказчик в возражениях на жалобу (от 06.12.2023 №712):

2023-23346

- отрицал нарушения Закона в действиях Заказчика;
- разъяснил причины установления спорных положений описания объекта закупки;
- представил пояснения по доводу жалобы.

В соответствии с ч.ч.1,3 ст.99 Закона, в ходе рассмотрения дела установлено следующее.

Заказчиком в Единой информационной системе (ЕИС) на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 23.11.2023 размещено извещение о проведении закупки №0358300397723000060, согласно которому:

- установлены дата и время окончания подачи заявок – 01.12.2023 09:00 (МСК);
- начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) составила 2 600 000,00 рублей.

В соответствии с протоколом подведения итогов поставщика (подрядчика, исполнителя) от 05.12.2023 №ИЭА1, на участие в закупке подано 3 заявки, 1 из которых признана соответствующей требованиям извещения о проведении закупки, в связи с чем аукцион признан несостоявшимся на основании п. 2 ч. 1 ст. 52 Закона.

Рассматриваемая закупка осуществляется в рамках реализации национального проекта «Здравоохранение».

По мнению Заявителя, Заказчиком неправомерно установлены дополнительные характеристики к приобретаемому медицинскому оборудованию.

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы: описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона; требования к содержанию.

Пунктом 1 ч. 1 ст. 33 Закона установлено, что Заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующим правилом: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Из совокупного толкования ч. 2 ст. 42, п.1,2 ч.1, ч.2 ст.33 Закона следует, что описание объекта закупки должно носить объективный характер, то есть быть продиктовано истинными (а не мнимыми и недоказанными) потребностями заказчика, а также исключать любую возможность необоснованного ограничения количества потенциальных участников закупки установлением в извещении о проведении закупки заведомо неисполнимых требований либо требований, удовлетворить которые может лишь ограниченный круг лиц (при отсутствии доказательств действительной необходимости в установлении таких требований).

Описание объекта закупки – это фиксация заказчиком в извещении о закупке качественных и количественных характеристик, признаков товара, обуславливающих их способность удовлетворять потребности и запросы заказчика, соответствовать своему назначению и предъявляемым требованиям.

Согласно ч. 6 ст. 23 Закона, порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Во исполнение приведенной норм Закона Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 N 145 утверждены правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила).

Согласно п. 4 Правил заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. N 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В силу п. 5 Правил заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

- а) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в пункты 22, 23 и 29 перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, предусмотренного приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. N 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства", при условии установления в соответствии с указанным постановлением запрета на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, а также осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. N 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации", при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств.

Согласно извещению о проведении закупки, ее предметом является стерилизатор паровой (код КТРУ 32.50.12.190-00000008).

В извещении о проведении закупки Заказчиком правомерно установлены ограничения допуска в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 N 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации".

Согласно использованной при формировании извещения позиции КТРУ, обязательными для применения характеристиками являются «объем камеры», «парогенератор», «тип двери камеры», «тип стерилизатора», также возможно применить характеристику «принтер».

Вместе с тем, Заказчиком установлены дополнительные характеристики, не предусмотренные позицией КТРУ 32.50.12.190-000000008.

Законодатель наделяет заказчиков правом устанавливать дополнительные, не предусмотренные каталогом товаров, работ, услуг, характеристики исключительно в случае, если приобретаемый товар не включен в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств.

Учитывая вышеизложенное, а также установление запрета в соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 N 878, Заказчик не должен включать в описание объекта закупки дополнительную информацию, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, в соответствии с положениями ст. 33 Закона, которые не предусмотрены в позиции каталога.

Аналогичная правовая позиция содержится в письме ФАС России от 14.12.2020 N ME/109921/20, письме Минфина России от 29.03.2022 N 24-06-06/25188, решении Арбитражного суда Вологодской области от 25.10.2022 по делу №А13-11244/2022.

Таким образом, Заказчик признан нарушившим ч. 6 ст. 23 Закона, жалоба – обоснованной.

На основании Постановления Правительства РФ от 26.08.2013г. № 728, в соответствии с ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Закона,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим ч. 6 ст. 23 Закона.
3. Выдать обязательное для исполнения предписание об отмене всех сформированных протоколов, внесении изменений в извещение согласно нормам Закона и с учетом настоящего решения.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении к административной ответственности виновного должностного лица Заказчика.

В силу ч.9 ст.106 Закона решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

М.А. Благодарев

**Место для подписи:**

**Благодарев М. А.**

Члены комиссии:

С.А. Евстратова

**Место для подписи:**

**Евстратова С. А.**

А.С. Вишнякова

**Место для подписи:**

**Вишнякова А. С.**

Исп.Вишнякова А.С.  
тел.(863) 240-86-88, вн.161-132