



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

ООО Строительно-Отделочная Фирма «БаРо»
360000, КБР, г. Нальчик, ул.Тургенева, 68
soft_baro@mail.ru

ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
"КЛИНИКО-ДИАГНОСТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР
"ЗДОРОВЬЕ" В Г. РОСТОВЕ-НА-ДОНУ
344011, Ростовская обл, Ростов-на-Дону г,
ПЕР. ДОЛОМАНОВСКИЙ, Д.70/3
trade@center-zdorovie.ru; trade4@center-
zdorovie.ru

Акционерное общество "Сбербанк-АСТ"
ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения дела
№061/06/42-4390/2023

06.12.2023

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России, Комиссия) по контролю соблюдения законодательства в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии:

М.А. Благодарев,

Члены Комиссии:

С.А. Евстратова,

В.Д. Кириленко,

рассмотрев дело №061/06/42-4390/2023 по жалобе ООО СОФ «БаРо» (далее — Заявитель) о нарушении ГБУ РО «Клинико-диагностический центр «Здоровье» в г.Ростове-на-Дону (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона №0358300132523000290 «Поставка шприцев» норм Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), путем использования системы видеоконференц-связи (ВКС) при участии представителя ООО «Доминант» — Евсеева А.М. (доверенность от 13.11.2023), в отсутствие представителей Заявителя, Заказчика, уведомлены надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при осуществлении закупки. Так, Заявитель указал, что при формировании лота Заказчик нарушил положения Закона.

Заказчик представил возражения, с доводом жалобы не согласился.

В соответствии с ч.ч. 1, 3 ст. 99 Закона, в ходе рассмотрения дела установлено следующее:

Извещение об осуществлении закупки размещено Заказчиком в Единой информационной системе в сфере закупок (далее — ЕИС) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 23.11.2023, согласно которому:

-установлены дата и время окончания подачи заявок – 01.12.2023 09:00 (МСК);

-начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) составила 3 000 000,00 рублей.



2023-23127

1. Согласно доводу жалобы Заявителя, при описании объекта закупки по позициям 2, 4, 7 Заказчиком применена ненадлежащая позиция каталога товаров, работ, услуг (далее — КТРУ) 32.50.13.110-00004572 «Шприц общего назначения». Так, по мнению Заявителя, описанию объекта закупки соответствует позиция КТРУ 32.50.13.110-00003 «Шприц для вакцинации с механизмом предотвращения повторного использования/игла».

Оценивая довод жалобы, Комиссия руководствуется следующим:

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Из совокупного толкования п. 1,2 ч. 1, ч. 2 ст. 33 Закона следует, что описание объекта закупки должно носить объективный характер, то есть быть продиктовано истинными (а не мнимыми и недоказанными) потребностями заказчика, а также исключать любую возможность необоснованного ограничения количества потенциальных участников закупки установлением в извещении о проведении закупки заведомо неисполнимых требований либо требований, удовлетворить которые может лишь ограниченный круг лиц (при отсутствии доказательств действительной необходимости в установлении таких требований). Описание объекта закупки – это фиксация заказчиком в извещении о закупке качественных и количественных характеристик, признаков товара, обуславливающих их способность удовлетворять потребности и запросы заказчика, соответствовать своему назначению и предъявляемым требованиям.

В соответствии с ч. 6 ст. 23 Закона порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Во исполнение ч. 6 ст. 23 Закона Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 г. № 145 утверждены Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила).

Пунктом 3 Правил определено, что заказчики вправе применять информацию, которая включена в позицию каталога, с даты ее включения в каталог независимо от даты обязательного ее применения в соответствии с п. 18 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 г. № 145.

Пункт 4 Правил закрепляет, что заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б»-«и» п. 10 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 г. № 145, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при планировании закупки и ее осуществлении использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Согласно письменных пояснений Заказчика, закупаемые шприцы предполагается использовать для введения инъекций, диагностических пункций, отсасывания патологического содержимого из полостей и др.

Таким образом, шприцы, предназначенные исключительно для введения вакцин, не соответствуют потребности Заказчика.

Заказчик описал товар, по оспариваемой позиции в соответствии с требованиями Правил, в том числе указал дополнительную информацию с обоснованием необходимости дополнительных характеристик товара.

Следовательно, Заказчик правомерно не применил позицию КТРУ 32.50.13.110-00003 «Шприц для вакцинации с механизмом предотвращения повторного использования/игла» при описании товара, требуемого к поставке по позициям 2, 4, 7.

Довод жалобы не обоснован.

2. В ходе рассмотрения дела Комиссией Ростовского УФАС России выявлены следующие нарушения.

В соответствии с ч.1 ст.42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию:

16) размер и порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, условия независимой гарантии (если требование обеспечения заявки установлено в соответствии со [статьей 44](#) настоящего Федерального закона), реквизиты счета, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, реквизиты счета для перечисления денежных средств в случае, предусмотренном [частью 13 статьи 44](#) настоящего Федерального закона;

17) размер обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, порядок предоставления такого обеспечения, требования к такому обеспечению (если требование обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств установлено в соответствии со [статьей 96](#) настоящего Федерального закона).

Согласно ЕИС размещенное извещение об осуществлении закупки не содержит информацию о реквизитах счета, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику (*ЕИС — раздел «Платежные реквизиты» - «Номер расчётного счёта» 00000000000000000000 ...*).

Таким образом, Заказчик нарушил ч.1 ст.42 Закона.

3. Согласно п. 3 ч. 2 ст. 42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению.

Частями 1 и 2 ст.43 Закона определен исчерпывающий перечень документов и сведений, подлежащих включению в заявку, в том числе: 2) предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

-документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром.

В силу ч.3 ст.43 Закона требовать от участника закупки представления иных информации и документов, за исключением предусмотренных частями 1 и 2 настоящей статьи, не допускается.

В силу п. 4 ст.38 Федерального закона от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее — ФЗ №323) на территории Российской Федерации разрешается обращение медицинских изделий, зарегистрированных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, уполномоченным им федеральным органом власти.

В соответствии с [пунктом 6](#) Постановления Правительства РФ от 27.12.2012 № 1416 «Об утверждении Правил государственной регистрации медицинских изделий» документом, подтверждающим факт государственной регистрации медицинского изделия, является

регистрационное удостоверение на медицинское изделие, информация о котором находится в государственном реестра медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий (далее — Реестр).

Согласно п.9 Правил ведения государственного реестра медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.09.2021 №1650 (далее — Правила), сведения, содержащиеся в реестре, размещаются на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения в сети "Интернет". Сведения, содержащиеся в реестре, обновляются ежедневно с сохранением всех редакций реестра.

Согласно части 10 статьи 38 ФЗ №323 Правительством Российской Федерации установлен порядок, в соответствии с которым уполномоченный им федеральный орган исполнительной власти осуществляет ведение Реестра, и размещает его на своем официальном сайте в сети "Интернет".

В соответствии с частью 11 статьи 38 ФЗ №323 в Реестр вносятся следующие сведения:

- 1) наименование медицинского изделия;
- 2) дата государственной регистрации медицинского изделия и его регистрационный номер, срок действия регистрационного удостоверения;
- 3) назначение медицинского изделия, установленное производителем;
- 4) вид медицинского изделия;
- 5) класс потенциального риска применения медицинского изделия;
- 6) код Общероссийского классификатора продукции для медицинского изделия;
- 7) наименование и место нахождения организации - заявителя медицинского изделия;
- 8) наименование и место нахождения организации - производителя (изготовителя) медицинского изделия или фамилия, имя и (если имеется) отчество, место жительства индивидуального предпринимателя - производителя (изготовителя) медицинского изделия;
- 9) адрес места производства или изготовления медицинского изделия;
- 10) сведения о взаимозаменяемых медицинских изделиях.

Сведения, содержащиеся в Реестре, являются общедоступными и предоставляются бесплатно органам государственной власти, органам местного самоуправления, иным юридическим лицам, а также физическим лицам (п.п.12, 13 Правил).

Согласно п.п. в) п.2 Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке (Приложение №4 к извещению о проведении электронного аукциона) заявка на участие закупки должна содержать, в том числе:

в) документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром:

*- документы, подтверждающие соответствие товара требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации - **копии регистрационных удостоверений (с приложениями) на медицинские изделия, выданных Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения.***

Таким образом, заказчик при рассмотрении заявок участников закупок может беспрепятственно пользоваться государственным реестром, размещенным на официальном сайте уполномоченного федерального органа исполнительной власти — Росздравнадзора, для проверки сведений о представленном регистрационном удостоверении.

Формально целью проверки регистрационного удостоверения является установления самого факта регистрации медицинского изделия в подтверждение законности его обращения на территории Российской Федерации, что достигается посредством проверки номера регистрационного удостоверения в открытом реестре Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения.

Данная позиция подтверждается письмом ФАС России № АД/43043/14 от 23.10.2014.

Следовательно сведения о регистрационном удостоверении может быть подтверждено копией такого регистрационного удостоверения, а также указанием в поданной заявке номера регистрационного удостоверения на медицинское изделие.

На основании вышеизложенного, Заказчик в нарушение ч.2 ст.42 Закона ограничил участников закупки в выборе способа подтверждения соответствия предложенного медицинского изделия.

Комиссия Ростовского УФАС России не выдает предписание об устранении указанных нарушений Закона, так как выявленные нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе не повлияли на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

На основании Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728, в соответствии с ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Закона,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО СОФ «БаРо» необоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим ч.ч.1, 2 ст.42 Закона.
3. Предписание не выдавать, так как выявленные нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе не повлияли на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя).
4. Рассмотреть вопрос о привлечении к административной ответственности виновного должностного лица Уполномоченного органа.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Место для подписи:

Благодарев М. А.

М.А. Благодарев

Члены комиссии:

Место для подписи:

Евстратова С. А.

С.А. Евстратова

В.Д. Кириленко

Место для подписи:

Кириленко В. Д.

Исп.Кириленко В.Д.
тел.(863) 240-86-88, вн.061-131