



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**Межрегиональное управление  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области  
и Костромской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

штамп  
регистрации

№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_

от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

ИП Тожибаев З. П.  
620075, Свердловская область, г. Екатеринбург,  
ул. Малышева, 77, 40  
ip.zahidzhon@gmail.com

**Заказчик:**

Областное государственное бюджетное  
профессиональное образовательное  
учреждение «Костромской колледж бытового  
сервиса»  
156019, Костромская область, г. Кострома,  
ш. Кинешемское, д. 23  
kkbs\_zakupki@mail.ru

**Уполномоченное учреждение:**

ОГКУ «Агентство государственных закупок  
Костромской области»  
156006, Костромская область, г. Кострома,  
ул. Дзержинского, д. 15/16  
agzko@kostroma.gov.ru

**Оператор электронной площадки:**

ООО «РТС-тендер»  
121151, г. Москва, наб. Тараса Шевченко,  
д. 23А, 25 этаж, пом. 1  
ko@rts-tender.ru

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 076/06/106-1506/2023

г. Ярославль

Резолютивная часть оглашена - 06 декабря 2023 года

В полном объеме изготовлено - 11 декабря 2023 года

Комиссия Межрегионального управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области и Костромской области (далее — Комиссия Ярославского межрегионального УФАС России; Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Охинцева С.Н.;

Члены Комиссии:

Суясов А.И.;

Козырев И.В.,

при ведении аудиозаписи заседания, с участием посредством интернет-видеоконференции представителя по доверенности от ОГКУ «Агентство государственных закупок Костромской области» (далее — Уполномоченное учреждение), в отсутствие представителей от областного государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Костромской колледж бытового сервиса» (далее — Заказчик) и индивидуального предпринимателя Тожибаева З.П. (далее — Заявитель, ИП Тожибаев З.П.), надлежащим образом уведомленных о месте, времени и способах проведения заседания, рассмотрев жалобу Заявителя на положения извещения об осуществлении закупки, и в результате проведения в соответствии с частью 15 статьи 99



2023-3833

Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) внеплановой проверки,

#### УСТАНОВИЛА:

Согласно материалам дела, 15.11.2023 г. на официальном сайте в сети «Интернет» в единой информационной системе в сфере закупок <http://www.zakupki.gov.ru> (далее - ЕИС) размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения контракта на оказание охранных услуг (закупка № 0841200000723002094).

Начальная (максимальная) цена контракта 6 626 298,24 руб.

30.11.2023 года в адрес Ярославского межрегионального УФАС России от ИП Тожибаева З.П. поступила жалоба по вышеуказанной закупке.

Заявитель в своей жалобе обжалует положения извещения об осуществлении закупки.

На вышеуказанные доводы Заказчиком, Уполномоченным учреждением представлены в письменной форме возражения. Заказчик и Уполномоченное учреждение с доводами жалобы не согласны, считают их необоснованными в полном объеме.

Кроме того, полагают, что жалоба должна быть оставлена без рассмотрения ввиду отсутствия у участника закупки специальной правоспособности на участие в обжалуемой закупке.

В соответствии с частью 1 статьи 105 Закона о контрактной системе при проведении конкурентных способов, при осуществлении закупки товара у единственного поставщика в электронной форме на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 настоящего Федерального закона, участник закупки в соответствии с законодательством Российской Федерации имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном настоящей главой, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействие) субъекта (субъектов) контроля, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. При этом обжалование действий (бездействия) субъекта (субъектов) контроля в порядке, установленном настоящей главой, не является препятствием для обжалования таких действий (бездействия) в судебном порядке.

Объектом закупки в рассматриваемом случае является оказание охранных услуг.

В соответствии с настоящим Федеральным законом лицензированию подлежит частная охранная деятельность (пункт 32 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»).

Предоставление лицензий на осуществление частной охранной деятельности производится федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности, или его территориальным органом. Лицензия предоставляется сроком на пять лет и действует на всей территории Российской Федерации. Лицензия содержит вид (виды) охранных услуг, которые может оказывать лицензиат. Решение о предоставлении либо об отказе в предоставлении лицензии принимается в срок не более сорока пяти дней.

Правительством Российской Федерации утверждается положение о лицензировании частной охранной деятельности, в котором устанавливаются порядок лицензирования данного вида деятельности и перечень лицензионных требований по каждому виду охранных услуг, предусмотренных частью третьей статьи 3 настоящего Закона (статья 11.2 Закон РФ от 11.03.1992 N 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»).

Исходя из пункта 2 Положения о лицензировании частной охранной деятельности, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2011 года № 498, лицензия на осуществление охранной деятельности предоставляется юридическим лицам, специально учрежденным для осуществления охранной деятельности, сроком на 5 лет территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

Согласно части 3 статье 3 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 №2487-1 «О частной

детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон о охранной деятельности) в целях охраны разрешается предоставление, в том числе следующих видов услуг: охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию.

В силу частей 11 и 15.1 Закон о охранной деятельности оказание услуг, перечисленных в части третьей статьи 3 настоящего Закона, разрешается только организациям, специально учреждаемым для их выполнения и имеющим лицензию, предоставленную федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности, или его территориальным органом.

Частная охранная организация может быть создана только в форме общества с ограниченной ответственностью и не может осуществлять иную деятельность, кроме охранной.

В извещении о проведении рассматриваемой закупки установлено требование к участникам закупок в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ на основании Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», в соответствии с законом РФ от 11.03.1992 года № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»): - наличие лицензии - специального разрешения на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем осуществления частной охранной деятельности, которое подтверждается записью в реестре лицензий, с перечнем разрешенных видов услуг: - обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий; - охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, которые имеют особо важное значение для обеспечения жизнедеятельности и безопасности государства и населения и перечень которых утверждается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. ИЛИ На основании Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», в соответствии с законом РФ от 11.03.1992 года № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»): - наличие лицензии - специального разрешения на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем осуществления частной охранной деятельности, которое подтверждается записью в реестре лицензий, с перечнем разрешенных видов услуг: - обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий; - охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 настоящего Закона

Заявителем жалобы является индивидуальный предприниматель. Согласно открытым источникам в сети интернет, основной вид деятельности - работы строительные специализированные прочие, не включенные в другие группировки.

Заявитель жалобы в силу приведенных положений отраслевого законодательства не обладает указанной правоспособностью (лицензия на охранную деятельность) и, соответственно, не может являться потенциальным участником настоящей закупки.

Также, в жалобе не указано какие права и законные интересы заявителя нарушены оспариваемыми положениями извещения об осуществлении закупки.

С учетом изложенного, жалоба ИП Тожибаева З.П. должна быть оставлена без рассмотрения.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 105 Закона о контрактной системе, Комиссия Ярославского межрегионального УФАС России,

**РЕШИЛА:**

Оставить жалобу ИП Тожибаев З.П. без рассмотрения.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

С.Н. Охинцева

Место для подписи:  
Охинцева С. Н.

Члены комиссии:

А.И. Суясов

Место для подписи:  
Суясов А. И.

И.В. Козырев

Место для подписи:  
Козырев И. В.