



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Красноярскому краю**

пр. Мира, 81 д, г. Красноярск, 660017  
тел. (391) 211-00-00, факс (391) 211-01-14  
e-mail: to24@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_



ООО «Умные устройства»  
ул. Новорязанская, 18 стр.2, г. Москва, 107078  
smart\_gos@bk.ru

Агентство государственного заказа  
Красноярского края  
проспект Мира, д.10, оф.53  
г.Красноярск, 660049  
agz\_stas@mail.ru; agz\_priem@mail.ru

Краевое государственное бюджетное  
учреждение социального обслуживания  
«Комплексный центр социального  
обслуживания населения «Октябрьский»  
ул.Петра Словцова, 9, пом.145  
г. Красноярск, 660130  
mu012@list.ru

АО «ТЭК-Торг»  
Гамсоновский переулок, д. 5, стр. 2  
5-ый этаж, помещение VII,  
г. Москва, 115191  
help@tektorg.ru

Решение № 024/06/106-3546/2023

12 декабря 2023 года

г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по контролю в сфере закупок в составе: Председатель Комиссии – М.А. Дударева, заместитель руководителя — начальник отдела, члены Комиссии: М.А. Грицай, начальник отдела, Е.М. Хоменко, главный специалист – эксперт (далее — Комиссия), рассмотрев жалобу ООО «Умные устройства» (далее – податель жалобы) на действия аукционной комиссии уполномоченного органа Агентства государственного заказа Красноярского края (далее — аукционная комиссия, уполномоченный орган) при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения аукциона в электронной форме ЭА-№-21051/23 «Поставка сенсорного информационного киоска» с извещением № 0119200000123020240 (далее – электронный аукцион), размещенного на электронной площадке АО «ТЭК-Торг» (далее – оператор электронной площадки), установила следующее.

Существо жалобы: нарушение аукционной комиссией требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) при рассмотрении заявок участников электронного аукциона.

Жалоба подана в Красноярское УФАС России в срок, установленный частью 2 статьи 105 Закона о контрактной системе, соответствовала требованиям статьи 105 указанного закона, в связи с чем подлежала принятию к рассмотрению.

В адрес заказчика — Краевого государственного бюджетного учреждения социального обслуживания «Комплексный центр социального обслуживания населения «Октябрьский» (далее — заказчик), аукционной комиссии, уполномоченного органа, подателя жалобы, оператора электронной площадки было направлено уведомление о содержании жалобы с информацией о



2023-22111

месте и времени ее рассмотрения.

В заседании Комиссии по рассмотрению жалобы по существу приняла личное участие представитель уполномоченного органа, аукционной комиссии, надлежащим образом подтвердившая свою личность и полномочия. Заказчик, податель жалобы, надлежащим образом уведомленные о времени и месте проведения указанного заседания Комиссии, явку своих представителей на указанное заседание Комиссии не обеспечили, при том обстоятельстве, что на основании ходатайства подателя жалобы Красноярское УФАС России предоставило ему заблаговременно возможность для участия в рассмотрении жалобы с использованием средств видеоконференцсвязи.

Из доводов жалобы следует, что согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 01.12.2023 №ИЭА1 аукционная комиссия при рассмотрении заявок на участие в электронном аукционе применила условия Постановления Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 № 878, позволяющие отклонять все заявки, содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза). При этом соответствующими условиями извещения о проведении электронного аукциона были признаны несколько заявок, в том числе, заявка подателя жалобы. В составе своей заявки податель жалобы представил информацию о первом уровне радиоэлектронной продукции. Таким образом, податель жалобы полагает, что иным допущенным участником в составе заявки не была предоставлена необходимая информация, и что заявки были рассмотрены аукционной комиссией ненадлежащим образом.

В адрес Красноярского УФАС России аукционной комиссией, уполномоченным органом были представлены письменные возражения, сообщающие о том, что при проведении электронного аукциона в извещении был правомерно установлен национальный режим на условиях Постановления Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 № 878. При этом, в заявке победителя электронного аукциона был продекларирован номер реестровой записи 2890\3\2023 из российского реестра радиоэлектронной продукции с продукцией первого уровня. Следовательно, рассмотрение заявок участников электронного аукциона проведено аукционной комиссией в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и Постановления Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 № 878.

Рассмотрев существо жалобы, документы и сведения, представленные сторонами и размещенные на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – ЕИС), проанализировав нормы позитивного права, регулирующие рассматриваемые правоотношения, проведя внеплановую проверку определения поставщика (подрядчика, исполнителя) на предмет соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, Комиссия установила следующие обстоятельства.

В связи с возникшей потребностью у заказчика уполномоченным органом были совершены действия по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного запроса котировок.

На основании пункта 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

Пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе предусмотрено, что для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом о

контрактной системе, должна содержать информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Закона о контрактной системе (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В силу части 1 статьи 14 Закона о контрактной системе при осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

Согласно части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

Во исполнение статьи 14 Закона о контрактной системе Правительством Российской Федерации принято Постановление от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление № 878).

Постановлением № 878 утвержден перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — перечень).

Согласно сведениям извещения о проведении электронного аукциона объектом закупки является поставка сенсорного информационного киоска (информационного терминала) (код ОКПД2 26.20.16.140, код позиции КТРУ 26.20.16.140-00000011), которые образуют позицию 10 перечня. Таким образом, заказчиком, уполномоченным органом в извещении о проведении электронного аукциона правомерно были установлены ограничения и условия допуска в соответствии с Постановлением № 878.

В соответствии с пунктом 3 Постановления № 878, при осуществлении закупок радиоэлектронной продукции, включенной в перечень, за исключением установленного пунктом 3(1) Постановления № 878 случая, заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в закупке подана 1 (или более) удовлетворяющая требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) заявка, содержащая предложение о поставке радиоэлектронной продукции, страной происхождения которой являются только государства - члены Евразийского экономического союза.

Пунктом 3(2) Постановления № 878 установлено, что за исключением случаев, установленных Постановлением № 878:

- подтверждением страны происхождения радиоэлектронной продукции является наличие сведений о такой продукции в реестре или евразийском реестре промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, правила формирования и ведения которого устанавливаются правом Евразийского экономического союза (далее - евразийский реестр промышленных товаров);

- подтверждением соответствия радиоэлектронной продукции первому уровню является наличие в реестровой записи из реестра или евразийского реестра промышленных товаров сведений о первом уровне радиоэлектронной продукции.

В силу пункта 3(3) Постановления № 878, для подтверждения соответствия радиоэлектронной продукции требованиям, предусмотренным пунктом 3(2) Постановления № 878, участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке номер реестровой записи из реестра или евразийского реестра промышленных товаров, а для целей подтверждения первого уровня радиоэлектронной продукции - также сведения о первом уровне радиоэлектронной продукции.

Комиссией установлено, что вышеперечисленные требования содержатся в «Требованиях к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе и инструкции по ее заполнению» извещения о проведении электронного аукциона.

Проанализировав содержание заявок, поданных на участие в электронном аукционе, представленных оператором электронной площадки в адрес Красноярского УФАС России, Комиссия установила следующее:

- в заявках с идентификационными номерами 1, 2, 4, 5, 6, 7, 8 была предложена к поставке радиоэлектронная продукция, страной происхождения которой является Российская Федерация, однако участниками закупки, подавшими такие заявки, не был указан (продекларирован) в составе заявок на участие в закупке номер реестровой записи из реестра российской радиоэлектронной продукции или евразийского реестра промышленных товаров;

- в заявке с идентификационным номером 3 была предложена к поставке радиоэлектронная продукция, страной происхождения которой является Российская Федерация, со ссылкой на номер реестровой записи из реестра российской радиоэлектронной продукции: 2890\3\2023, а также представлены сведения о первом уровне предложенной радиоэлектронной продукции;

- в заявке с идентификационным номером 9 была предложена к поставке радиоэлектронная продукция, страной происхождения которой является Российская Федерация, со ссылкой на номер реестровой записи из реестра российской радиоэлектронной продукции: 2455\31\2023, а также представлены сведения о первом уровне предложенной радиоэлектронной продукции.

Таким образом, при проведении электронного аукциона сложились условия для применения пункта 3 Постановления № 878, позволяющие отклонить все заявки, содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза).

На основании части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 статьи 49 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе;

б) на основании информации, содержащейся в протоколе подачи ценовых предложений, а также результатов рассмотрения, предусмотренного подпунктом «а» настоящего пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания минимального ценового

предложения участника закупки, подавшего такую заявку (за исключением случая, предусмотренного пунктом 9 части 3 статьи 49 Закона о контрактной системе, при котором порядковые номера заявкам участников закупки, подавших ценовые предложения после подачи ценового предложения, предусмотренного абзацем первым пункта 9 части 3 статьи 49 Закона о контрактной системе, присваиваются в порядке убывания размера ценового предложения участника закупки), и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьями 14 Закона о контрактной системе. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер;

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную пунктами 1, 2, 4 - 7 части 17 статьи 48 Закона о контрактной системе. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

Проанализировав совокупность положений извещения о проведении электронного аукциона, содержания заявок, поданных на участие в электронном аукционе, протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 01.12.2023 №ИЭА1, Комиссия пришла к выводу о том, что при рассмотрении заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия правомерно применила ограничения допуска радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, утвержденные Постановлением № 878.

В силу части 5 статьи 24 Закона о контрактной системе победителем аукциона признается участник закупки, заявка на участие в закупке которого соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и который предложил по результатам проведения процедуры подачи предложений о цене контракта или о сумме цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона о контрактной системе) наиболее низкую цену контракта, наименьшую сумму цен таких единиц либо в случае, предусмотренном пунктом 9 части 3 статьи 49 Закона о контрактной системе, - наиболее высокий размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта.

При этом, поскольку заявка с идентификационным номером 3 на участие в закупке соответствовала требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, в том числе, содержала надлежащим образом продекларированное предложение о поставке российской радиоэлектронной продукции первого уровня, а участник, подавший такую заявку, предложил по результатам проведения процедуры подачи предложений о цене контракта наиболее низкую цену контракта, то его заявке на участие в закупке правомерно аукционной комиссией был присвоен первый номер.

Таким образом, доводы подателя жалобы об обратном не находят своего подтверждения при рассмотрении жалобы по существу.

На основании вышеизложенных обстоятельств, в результате рассмотрения жалобы по существу и проведения внеплановой проверки, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе Комиссия Красноярского УФАС России решила признать жалобу ООО «Умные устройства» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Красноярского края в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

М.А. Дударева

Члены Комиссии

М.А. Грицай

Е.М. Хоменко

Исп.Хоменко Е.М.тел.8(391)2110144

2023-22111