



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ГКУ «Дирекция ОДОТСЗН г. Москвы»

orgzdd@social.mos.ru

ООО «АЛКОТЕКТОР»

info@alcotector.ru

АО «ЕЭТП»

ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-17230/2023 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

12.12.2023

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок С.И. Казарина,

Членов Комиссии:

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Матюшенко,

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Е.Д. Мартыановой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи),

при участии представителей:

ООО «АЛКОТЕКТОР»: Е.А. Сидоровой (по доверенности № 18 от 03.11.2023),

ГКУ «Дирекция ОДОТСЗН г. Москвы»: О.В. Олейника (по доверенности № Д-ФАС/30/22 от 06.12.2022),

ООО «Бизнес Бюро»: А.И. Полякова (слушателя),

рассмотрев жалобу ООО «АЛКОТЕКТОР» (далее — Заявитель) на действия ГКУ «Дирекция ОДОТСЗН г. Москвы» (далее — Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку анализаторов содержания алкоголя в выдыхаемом воздухе для нужд учреждений, подведомственных ДТСЗН г. Москвы (Закупка № 0373200041523001260) (далее – запрос котировок), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере



2023-60668

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного запроса котировок.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в утверждении извещения в нарушение Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России, Комиссия Управления установила следующее.

Согласно п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе.

Ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

- а) сопровождение такого указания словами "или эквивалент";
 - б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;
 - в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;
 - г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации;
- 2) использование при составлении описания объекта закупки показателей,

требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

По мнению Заявителя, совокупности установленных параметров к закупаемым товарам по п. «Анализатор содержания алкоголя в выдыхаемом воздухе» соответствуют товары единственного производителя, а именно анализатор паров этанола в выдыхаемом воздухе Tigon, вариант исполнения Tigon P-8800, Tigon P-6000 производителя ООО «АРИДЕС» (Армения), при этом ограничивающим требованием к поставке иного производителя является в том числе характеристика: «Одноразовый мундштук с обратным клапаном».

В силу ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что при формировании технического задания Заказчику в рамках закона предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности, с учетом норм Закона о контрактной системе.

Таким образом, характеристики, используемые для описания требований, предъявляемых к товару, являются обязательными для приобретаемого товара, поскольку позволяют обеспечить соответствие закупаемого товара потребностям Заказчика, при этом совокупность технических характеристик не имеет привязки к

конкретной модели товара, производителю.

Кроме того, представитель Заказчика добавил, что по п. «Анализатор содержания алкоголя в выдыхаемом воздухе» помимо производителя ООО «АРИДЕС» соответствуют также Drager Alcotest 7510 регистрационное удостоверение № ФСЗ 2011/10491 от 06.09.2011, анализатор алкоголя АКПЭ-01М-03 со встроенным принтером регистрационное удостоверение № ФСР 2011/09984 от 10.04.2017.

На основании ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

На заседании Комиссии Управления представитель Заявителя пояснил, что анализатор паров этанола в выдыхаемом воздухе Alcotest 7510 не соответствует требованиям технического задания, поскольку согласно техническому заданию анализатор должен иметь встроенный принтер для распечатки протоколов произведенных тестов, при этом у данного анализатора встроенный принтер отсутствует, имеется исключительно внешний принтер. Кроме того, анализатор паров этанола в выдыхаемом воздухе Alcotest 7510 не соответствует требованиям технического задания по таким параметрам, как «Время подготовки к работе (установления рабочего режима) после включения при температуре окружающего воздуха от +15 °С до +25 °С и выключенной функцией проверки окружающего воздуха на наличие паров этанола», «Время измерения после отбора пробы», «Время подготовки к работе после измерения пробы с массовой концентрацией алкоголя 0,50 мг/л».

Кроме того, представитель Заявителя также добавил, что анализатор концентрации паров этанола в выдыхаемом воздухе АКПЭ-01-«Мета», модификация АКПЭ-01М, исполнение АКПЭ-01М-03 также не соответствует требованиям технического задания, поскольку согласно техническому заданию принцип действия анализатора должен быть основан на применении электрохимического датчика, при этом в данном анализаторе используется инфракрасный датчик (инфракрасный оптический-абсорбционный принцип действия). Кроме того, ни в одном разрешающем документе на указанный анализатор не указано, что в его состав и принадлежности входят одноразовые мундштуки с обратным клапаном.

Вместе с тем на заседании Комиссии Управления представителем Заказчика не представлено доказательств обратного.

Таким образом, Заказчиком не представлено каких-либо иных письменных документов и сведений, подтверждающих факт присутствия на рынке продукции иных производителей, помимо анализатор паров этанола в выдыхаемом воздухе Tigon, вариант исполнения Tigon P-8800, Tigon P-6000 производителя ООО «АРИДЕС» (Армения).

Комиссия Управления отмечает, что если у Заказчика имеются определенные обоснованные потребности в получении тех или иных товаров, он вправе устанавливать соответствующие требования к товарам в извещении об

осуществлении закупки, но таким образом, чтобы такие требования не ограничивали количество участников закупки.

Кроме того, при наличии у Заказчика обоснованной потребности в поставке именно таких товаров, характеристики которых указаны в извещении, Заказчику необходимо определить каким образом требуемый товар наилучшим образом удовлетворяет потребность Заказчика, а также в чем такой товар превосходит по характеристикам аналогичные товары, представленные на рынке и в связи с чем в работе учреждения не могут быть использованы эквивалентные товары.

При этом Заказчику требуется обладать документальным обоснованием потребности, но не руководствоваться предположениями.

Таким образом, на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Управления приходит к выводу об обоснованности указанного довода жалобы и о нарушении Заказчиком положений п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе при формировании требований извещения об осуществлении закупки, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.4.1 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А :

1. Признать жалобу ООО «АЛКОТЕКТОР» на действия ГКУ «Дирекция ОДОТСЗН г. Москвы» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушения п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.
4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

С.И. Казарин

Члены комиссии:

А.А. Матюшенко

Е.Д. Мартьянова

Исп. Мартьянова Е.Д.
тел.(495) 784-75-05