



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Красноярскому краю**

пр. Мира, 81 д, г. Красноярск, 660017
тел. (391) 211-00-00, факс (391) 211-01-14
e-mail: to24@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ООО «Экодом»

ул. Кантемировская, д. 3, корп. 2, комн.6,
город Москва, 115304
ekodom97@mail.ru

МКУ «Управление муниципальных закупок»
Ленинский проспект, д. 1, г. Норильск,
Красноярский край, 663310
umz@norilsk-city.ru

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва, набережная Тараса
Шевченко, д.23-А
ko@rts-tender.ru; info@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ № 024/06/106-3600/2023

13 декабря 2023 года

г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по контролю в сфере закупок в составе: Врио руководителя управления — начальник аналитического отдела М.А. Дударева, члены Комиссии — начальник отдела М.А. Грицай, старший государственный инспектор М.А. Косенко (далее — Комиссия), рассмотрев жалобу ООО «Экодом» (далее — податель жалобы) на действия заказчиков, уполномоченного органа — МКУ «Управление муниципальных закупок» (далее — уполномоченный орган) при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения аукциона в электронной форме «Оказание услуг по содержанию территорий в осенне-зимний период 2024 года в районе Кайеркан города Норильска», размещенного на электронной площадке ООО «РТС-тендер» (далее — оператор электронной площадки), установила следующее.

В адрес Красноярского УФАС России поступила жалоба ООО «Экодом» на действия заказчиков, уполномоченного органа при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона в электронной форме «Оказание услуг по содержанию территорий в осенне-зимний период 2024 года в районе Кайеркан города Норильска», номер извещения № 0319300010123000830.

Существо жалобы: составление извещения с нарушением требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе).

Жалоба поступила в адрес Красноярского УФАС России в срок, установленный частью 2 статьи 105 Закона о контрактной системе, соответствовала требованиям части 4 статьи 105 указанного закона, в связи с чем была принята к рассмотрению по существу.

В адреса подателя жалобы, заказчика, оператора электронной площадки было направлено уведомление о содержании жалобы с информацией о месте и времени ее рассмотрения.

Заказчику, уполномоченному органу было предложено предоставить в адрес Красноярского УФАС России документы и сведения, необходимые для рассмотрения жалобы по существу.

До начала рассмотрения жалобы по существу заказчиками и уполномоченным органом были направлены ходатайства о рассмотрении жалобы в отсутствие их представителей.

На рассмотрении жалобы по существу, состоявшемся 13 декабря в 17 часов 00 минут податель жалобы не обеспечил явку своего представителя, ходатайств не направлял.



2023-22063

Из содержания жалобы следует, что заказчиком нарушены положения статьи 42 Закона о контрактной системе, поскольку в извещении неправомерно установлены дополнительные требования в соответствии с позицией 9 приложения к Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства №2571).

Рассмотрев существо жалобы, документы и сведения, представленные сторонами и размещенные на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – ЕИС), проведя внеплановую проверку определения поставщика (подрядчика, исполнителя) на предмет соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, Комиссия установила следующие обстоятельства.

В связи с возникшей потребностью, заказчиком были совершены действия по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона на оказание услуг по содержанию территорий в осенне-зимний период 2024 года в районе Кайеркан города Норильска.

Отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в том числе в части планирования закупок товаров, работ, услуг, а также определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются предметом правового регулирования Закона о контрактной системе (пункты 1, 2 части 1 статьи 1).

Как установлено в пункте 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение о проведении закупки должно содержать требования, предъявляемые к участникам закупки, в том числе в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе.

В силу части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

С целью реализации требований, установленных, в том числе частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе, Правительством РФ было издано Постановление от 29.12.2021 № 2571, из системного толкования положений которого (в том числе, учитывая содержание Позиции 9 раздела II приложения к Постановлению № 2571) следует, что для участия в закупке на выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории, участнику закупки необходим:

- 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории;
- 2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта);
- 3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта).

Цена выполненных работ по договорам, предусмотренных пунктами 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 3 настоящей

графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

При этом в соответствии с подпунктом «а» пункта 3 Постановления № 2571 позиции 6 - 13, 17 и 18 приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей.

Согласно подпункту «б» пункта 3 Постановления № 2571 договором, предусмотренным пунктами 1 и 2 позиции 15 приложения в графе «Дополнительные требования к участникам закупки», считается контракт, заключенный и исполненный в соответствии с Законом о контрактной системе, либо договор, заключенный и исполненный в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно разделу 3 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — закон №257) автомобильная дорога - объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включающий в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью, - защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог.

Согласно пункту 6.1 Приказа Минстроя России от 29.12.2021 № 1042/пр «Об утверждении методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований» в состав раздела правил благоустройства муниципального образования, регулирующего вопросы содержания и порядка пользования общественными территориями муниципального образования, рекомендуется включать положения об организации комплекса мероприятий, проводимых с целью сохранности эксплуатационных свойств и поддержания в чистом и эстетически привлекательном состоянии внешних поверхностей элементов благоустройства и объектов благоустройства, сбором и вывозом в специально отведенные места отходов производства и потребления, других отходов, **снега**, уличного смета, остатков растительности и листвы (далее - уборка территории), и иных мероприятий, направленных на обеспечение экологического и санитарно-эпидемиологического благополучия населения и охрану окружающей среды в муниципальном образовании, положения о содержании и контроле за эксплуатацией элементов благоустройства, учитывающие климатические, сезонные и погодные особенности, характерные для населенных пунктов муниципального образования (далее — рекомендации).

Согласно разделу 17.1 рекомендаций в правила благоустройства территории муниципального образования рекомендуется включать положения, регулирующие вопросы уборки и содержания, в том числе в зимний период, общественных и дворовых территорий и иных объектов и элементов благоустройства, расположенных на территории муниципального образования.

Согласно разделу 17.14 рекомендаций в осенне-зимний период к мероприятиям по уборке объектов благоустройства рекомендуется относить в том числе уборку и вывоз мусора, грязи, очистку территорий возле водосточных труб, подметание и сгребание снега, сдвигание снега в кучи и валы, перемещение снега, зачистку снежных уплотнений и накатов, противогололедную обработку территорий противогололедными материалами, подметание территорий при отсутствии снегопадов и гололедицы, очистку от снега МАФ и иных элементов благоустройства.

Проанализировав положения извещения, Комиссия установила что в ходе исполнения контракта победителю аукциона необходимо будет выполнить следующие работы:

- очистка территории от снега;
- уборка снега, сформированного в валы и кучи с помощью погрузочного оборудования;
- посыпка территории противогололедными материалами и реагентами;

Из вышеперечисленного следует, что работы, являющиеся предметом контракта, относятся к работам по благоустройству территории. Доказательств обратного подателем жалобы представлено не было.

Учитывая, объект закупки, НМЦК в рамках рассматриваемой закупки (13 100 762,45 рублей), Комиссия приходит к выводу, что в рассматриваемом случае заказчиком правомерно установлено требование к участникам закупки в соответствии с Позицией 9 раздела II приложения к Постановлению № 2571.

Таким образом, Комиссия признает довод подателя жалобы необоснованным.

На основании вышеизложенных обстоятельств, в результате рассмотрения жалобы по существу и проведения внеплановой проверки, руководствуясь частями 3,15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Красноярского УФАС России приняла решение признать жалобу ООО «Экодом» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

М.А. Дударева

Члены Комиссии

М.А. Грицай

М.А. Косенко

Исп.Косенко М.А.
тел.(391)2110144

2023-22063