



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ФКУ ЦГИЖБО ФСИН России

41@fsin.gov.ru

ИП Байрамуков А. М.

azretbayrac@gmail.com

АО «Сбербанк-АСТ»

info@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-17306/2023 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

12.12.2023

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок С.И. Казарина,

Членов Комиссии:

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Кутейникова,

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Е.Д. Мартяновой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференц-связи) при участии представителей ФКУ ЦГИЖБО ФСИН России: Е.П. Болдыревой (по дов. № исх. 41/7-1308 от 11.05.2023), В.В. Черненко (по дов. № исх. 41/7-2936 от 08.09.2023),

в отсутствие представителей ИП Байрамуков А. М., о времени и порядке заседания Комиссии уведомленных Московским УФАС России посредством размещения информации в Единой информационной системе,

рассмотрев жалобу ИП Байрамуков А. М. (далее — Заявитель) на действия ФКУ ЦГИЖБО ФСИН России (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по комплексной уборке зданий в местах дислокации структурных подразделений в местах дислокации структурных подразделений ФСИН России и подразделений, непосредственно подчиненных ФСИН России и прилегающей территории по адресам: г. Москва, Дмитровское шоссе, д. 71; г. Москва, ул. Житная, д. 14, стр.1



2023-60734

(этажи № 1,3,9,10,11,12,13); г. Москва, ул. Садовая-Сухаревская, д. 11, стр.1; г. Москва, Кронштадтский бульвар, д. 20а. корп. 7; г. Москва, ул. Нарвская, д. 15а, стр.1, модульное здание, стр. 8 (Закупка № 0373100065123000236) (далее – аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного аукциона.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в утверждении извещения об осуществлении закупки в нарушение Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России, Комиссия Управления установила следующее.

Согласно доводам жалобы Заказчиком неправомерно не установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее — постановление № 2571).

Согласно п.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с ч.2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст.31 Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с ч.1.1 ст.31 Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

В силу ч.2 ст.31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;

- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

В силу ч.3 ст.31 Закона о контрактной системе перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в ч.2 и 2.1 ст.31 Закона о контрактной системе, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Согласно ч.4 ст.31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с ч.2 ст.31 Закона о контрактной системе дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

В п.1 постановления №2571 установлено, что к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг предъявляются дополнительные требования согласно приложению «Дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Приложение). Соответствие участников закупки указанным требованиям подтверждается информацией и документами, предусмотренными Приложением к постановлению №2571.

Комиссией Управления установлено, что в соответствии с Извещением о проведении электронного аукциона от 04.12.2023 №0373100065123000236 объектом закупки является оказание услуг по комплексной уборке зданий в местах дислокации структурных подразделений в местах дислокации структурных подразделений ФСИН России и подразделений, непосредственно подчиненных ФСИН России и прилегающей территории по адресам: г. Москва, Дмитровское шоссе, д. 71; г. Москва, ул. Житная, д. 14, стр.1 (этажи № 1,3,9,10,11,12,13); г. Москва, ул. Садовая-Сухаревская, д. 11, стр.1; г. Москва, Кронштадтский бульвар, д. 20а. корп. 7; г. Москва, ул. Нарвская, д. 15а, стр.1, модульное здание, стр. 8, при этом начальная (максимальная) цена контракта составляет 24 640 000,00 рублей.

Согласно п. 36 приложения к постановлению № 2571 при проведении конкурентных процедур по оказанию услуг по уборке зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий к участникам закупки устанавливаются дополнительные требования о наличии опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего оказание услуг по уборке зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий. Цена оказанных услуг по договору должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям: 1) исполненный договор; 2) акт приемки оказанных услуг, подтверждающий цену оказанных услуг.

В соответствии с пп. «а» п.3 постановления № 2571 положения постановления применяются при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при этом:

позиция приложения к постановлению № 2571 применяется с учетом положений п.3 постановления № 2571 в случае, если объект закупки включает один или несколько закупаемых товаров, работ, услуг, указанных в приложении в соответствующей позиции графы «Наименование отдельных видов товаров, работ, услуг, являющихся объектом закупки, наименование товаров, работ, услуг, являющихся объектом отдельных видов закупок»;

позиция 36 приложения применяется в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта превышает 1 млн. рублей.

Таким образом, объект закупки включен в Приложение к постановлению № 2571 и превышает определенную начальную (максимальную) цену контракта, ввиду чего Заказчику надлежало установить дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с положениями п.36 Приложения к постановлению № 2571.

Вместе с тем Комиссией Управления установлено, что извещение об осуществлении закупки не содержит указание на установление Заказчиком дополнительных требований к участникам закупки, предусмотренных п.36 приложения к Постановлению №2571, при этом Заказчиком установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с п.14 приложения к Постановлению №2571.

Согласно ч. 1 ст. 106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что дополнительные требования, предусмотренные п. 36 приложения к Постановлению № 2571, устанавливаются только к участникам закупки в сфере здравоохранения, образования, науки, обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охраны, при этом ввиду того, что Заказчик не осуществляет свою деятельность в вышеуказанной сфере, что подтверждается сведениями, изложенными в едином государственном реестре юридических лиц и уставе учреждения, Заказчиком не установлены дополнительные требования.

Вместе с тем Комиссия Управления отмечает, что согласно разъяснениям Минфина России (письмо от 14.04.2023 № 24-06-09/33774) представители Министерства в своем письме отметили, что заказчики, рассматривая вопрос об установлении дополнительных требований к участникам согласно Постановлению № 2571, должны исходить из сформированного объекта закупки, в том числе с учетом видов работ, услуг, тип объекта, а также НМЦК. При этом вид или сфера деятельности заказчика не образует условия применения дополнительных требований к участникам закупки. При этом наименования

разделов, а также позиций, указанных в приложении к Постановлению № 2571, сформированы в отношении сферы закупаемых товаров, работ, услуг и не предусматривают соотнесения с видами или сферами деятельности заказчика.

Комиссией Управления установлено, что объект закупочной процедуры относится к п.36 Приложения к постановлению № 2571, НМЦК данных услуг по уборке превышает 1 млн.руб., ввиду чего Заказчику надлежало установить дополнительные требования к участникам закупки.

С учетом изложенного Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком ч.4 ст.31, п.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1.Признать жалобу ИП Байрамуков А. М. на действия ФКУ ЦГИЖБО ФСИН России обоснованной.

2.Признать в действиях Заказчика нарушение ч.4 ст.31, п.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе.

3.Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4.Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. ПК РФ.

Председательствующий

С.И. Казарин

Члены комиссии:

А.А. Кутейников

Е.Д. Мартянова

Исп.Мартянова Е.Д.
тел.(495) 784-75-05