



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, д. 21, г. Орел, ГСП, 302028
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

Р Е Ш Е Н И Е по делу № 057/06/48-
642/2023 о нарушении
законодательства о закупках

Заявителю:

ИП Минькач Ярослав Викторович
143443, Московская область, Красногорск,
Игоря Мерлушкина, 6, 169
e-mail: aren.vengura.t@yandex.ru

Заказчику, комиссии Заказчика:

Бюджетному учреждению здравоохранения
Орловской области
«Малоархангельская центральная районная
больница»
303370, Орловская область,
Малоархангельский район,
г. Малоархангельск, ул. Ленина, 142
e-mail: mal_crb@orel-region.ru

Оператору ЭТП:

ООО «РТС-тендер»
e-mail: ko@rts-tender.ru

13 декабря 2023 года

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по контролю закупок (далее - Комиссия) в составе: председателя Комиссии Бочкова С.А., заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Торшиной О.А., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, Мацневой С.В., специалиста 1 разряда отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

в отсутствие представителя заявителя ИП Минкача Я.В. (далее – Заявитель), извещенного надлежащим образом,

в присутствии представителя заказчика: Бюджетного учреждения здравоохранения Орловской области «Малоархангельская центральная районная больница» (далее – БУЗ ОО «Малоархангельская ЦРБ», Заказчик) Челнокова А.Н.,

рассмотрев при помощи сервиса видеоконференций TrueConf жалобу ИП Минкача Я.В. (далее – Заявитель) на действия комиссии заказчика – БУЗ ОО «Малоархангельская ЦРБ» (далее – Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на закупку вешалок для одежды, извещение № 0354300069423000072 (далее – Запрос котировок) (далее - Жалоба), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон),

У С Т А Н О В И Л А:

Заявитель указал, что аукционная комиссия Заказчика необоснованно и незаконно отклонила его заявку от участия в Запросе котировок.

Из объяснений Заказчика следует, что комиссия Заказчика действовала в рамках Закона.



2023-5124

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

1. В соответствии с извещением об осуществлении закупки (далее - Извещение), протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе zakupki.gov.ru - 27.11.2023;

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – запрос котировок в электронной форме;

3) начальная (максимальная) цена контракта – 17 262,22 рублей;

4) дата окончания срока подачи заявок – 04.12.2023;

5) дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 05.12.2023;

6) на участие в Запросе котировок была подана 1 заявка, которая была признана несоответствующей; на основании пунктов 1 и 4 части 1 статьи 52 Закона Запрос котировок признан несостоявшимся.

2. Вышеуказанная закупка осуществлялась в рамках реализации национального проекта «Здравоохранение» (субсидия на реализацию организационно-планировочных решений региональных медицинских организаций, возникающих при реализации региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения).

3. Согласно доводу Заявителя, по результатам рассмотрения заявок комиссия Заказчика необоснованно и незаконно отклонила его заявку от участия в Запросе котировок.

На основании пункта 3 части 2 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению.

В соответствии с подпунктами «а», «б», и «в» пункта 2 части I статьи 43 Закона для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

- с учетом положений части 2 настоящей статьи характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 настоящего Федерального закона, товарный знак (при наличии у товара товарного знака);

- наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений части 2 настоящей статьи;

- документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

Согласно части 1 статьи 38 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее Закон № 323-ФЗ) медицинскими изделиями являются любые инструменты, аппараты, приборы, оборудование, материалы и прочие изделия, применяемые в медицинских целях отдельно или в сочетании между собой, а также вместе с другими принадлежностями, необходимыми для применения указанных изделий по назначению, включая специальное программное обеспечение, и предназначенные

производителем для профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации заболеваний, мониторинга состояния организма человека, проведения медицинских исследований, восстановления, замещения, изменения анатомической структуры или физиологических функций организма, предотвращения или прерывания беременности, функциональное назначение которых не реализуется путем фармакологического, иммунологического, генетического или метаболитического воздействия на организм человека. Медицинские изделия могут признаваться взаимозаменяемыми, если они сравнимы по функциональному назначению, качественным и техническим характеристикам и способны заменить друг друга.

В соответствии с частью 4 статьи 38 Закона № 323-ФЗ на территории Российской Федерации разрешается обращение медицинских изделий, зарегистрированных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

Пунктом 6 Правил государственной регистрации медицинских изделий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1416, установлено, что документом, подтверждающим факт государственной регистрации медицинского изделия, является регистрационное удостоверение на медицинское изделие.

С учетом вышеизложенного, действующим законодательством предусмотрено, что обязательным документом, подтверждающим возможность оборота на территории Российской Федерации медицинского изделия, является регистрационное удостоверение. Вышеуказанная позиция также подтверждается письмом ФАС России от 23 октября 2014 № АД/43043/14.

Согласно Извещению, Заказчиком закупался товар соответствующий коду КТРУ 32.50.30.110-00000078 - Мебель для палаты пациента. В общей информации по данному КТРУ указано, что данный товар отнесен к номенклатурной классификации медицинских изделий по видам со значением классификатора 156900: Мебель для палаты пациента, что также подтверждает, что закупаемый товар является медицинским изделием.

Как следовало из пояснений представителя Заказчика предметом закупки является оснащение Архаровского фельдшерско - акушерского пункта мебелью, предусмотренной стандартом оснащения врачебной амбулатории (фельдшерско-акушерского пункта, фельдшерского здравпункта) утвержденным Приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 15 мая 2012 № 543н «Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению».

В соответствии с пунктом «в» части 2 ТРЕБОВАНИЯ К СОДЕРЖАНИЮ, СОСТАВУ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЗАПРОСЕ КОТИРОВОК В ЭЛЕКТРОННОМ ВИДЕ И ИНСТРУКЦИЯ ПО ЕЁ ЗАПОЛНЕНИЮ (Приложение № 4 к извещению о проведении запроса котировок в электронном виде), участник закупки предоставляет копию регистрационного удостоверения на предлагаемый к поставке товар, выданную уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в соответствии с Федеральным законом № 323 от 21.11.2011 года «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» или информацию о реквизитах (наименование товара в соответствии с регистрационным удостоверением, номер, дата) регистрационного удостоверения на предлагаемый к поставке товар.

Согласно части 3 статьи 50 Закона, не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и

принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона;

б) на основании информации, содержащейся в протоколе подачи ценовых предложений, а также результатов рассмотрения, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания минимального ценового предложения участника закупки, подавшего такую заявку (за исключением случая, предусмотренного пунктом 9 части 3 настоящей статьи, при котором порядковые номера заявкам участников закупки, подавших ценовые предложения после подачи ценового предложения, предусмотренного абзацем первым пункта 9 части 3 настоящей статьи, присваиваются в порядке убывания размера ценового предложения участника закупки), и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего закона. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика присваивается первый номер;

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную пунктами 1, 2, 4 - 7 части 17 статьи 48 настоящего Федерального закона. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

Частью 12 статьи 48 Закона 44-ФЗ, предусмотрено, что при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров,

происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года № 127-ФЗ "О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств", в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных частью 6 статьи 45 настоящего Федерального закона;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном пунктом 3 или пунктом 4 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

Из пункта 7 Протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0354300069423000072 от 05.12.2023 следует:

«На основании направленной оператором электронной площадки заявки участника закупки, а также информации и документов, предусмотренных пунктом 2 части 6 статьи 43 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ, членами комиссии по осуществлению закупок была рассмотрена заявка, поданная на участие в закупке, а также информация и документы, предусмотренные пунктом 2 части 6 статьи 43 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ, и принято следующее решение:

Идентификационный номер заявки, присвоенный оператором	Ценовое предложение	Решение о соответствии извещению об осуществлении закупки или решение об отклонении заявки на участие в закупке	Обоснование решения об отклонении/отстранении заявки на участие в закупке	Порядковый номер заявки, присвоенный комиссией по осуществлению закупок
115485605	16790,00	Отклонена	Предметом закупки является закупка изделий медицинского назначения (КТРУ 32.50.30.110-00000078 - Мебель для палаты пациента). В соответствии с требованиями к содержанию, составу заявки на участие в запросе котировок в электронном виде и инструкциями по ее заполнению <u>участник закупки предоставляет копию регистрационного удостоверения на предлагаемый к поставке товар</u> , выданную уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в соответствии с Федеральным законом №323 от 21.11.2011 года «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» <u>или информация о реквизитах</u> (наименование товара в соответствии с регистрационным удостоверением, номер, дата) <u>регистрационного удостоверения на предлагаемый к поставке товар. Участником закупки</u>	-

			<p><u>не была предоставлена данная информация. В соответствии с п. 1 ч. 12. ст. 48 Закона № 44-ФЗ заявка отклонена (непредставление информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст. 43 Закона №44 ФЗ))</u></p>	
--	--	--	--	--

Таким образом, заявка участника с порядковым номером 115485605 отклонена в соответствии с пунктом 1 части 12 статьи 48 Закона, в связи с отсутствием в её составе регистрационного удостоверения на предлагаемый к поставке товар или информации о реквизитах регистрационного удостоверения.

Следовательно, участником с порядковым номером 115485605 в нарушение пункта «в» части 2 ТРЕБОВАНИЯ К СОДЕРЖАНИЮ, СОСТАВУ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЗАПРОСЕ КОТИРОВОК В ЭЛЕКТРОННОМ ВИДЕ И ИНСТРУКЦИЯ ПО ЕЁ ЗАПОЛНЕНИЮ (Приложение № 4 к извещению о проведении запроса котировок в электронном виде), не представлено в составе заявки регистрационного удостоверения на предлагаемый к поставке товар или информации о реквизитах регистрационного удостоверения.

В связи с чем, комиссия Заказчика, действуя в пределах своих полномочий, правомерно отказала в доступе к участию в Запросе котировок заявке с номером 115485605, в силу несоответствия требованиям Извещения и Закона.

При таких обстоятельствах довод Заявителя не находит своего подтверждения.

Руководствуясь статьями 99, 106 Закона, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ИП Минькач Я.В. признать необоснованной.
2. Заказчику приостановление определения поставщика отменить.

Председатель комиссии

Место для подписи:

Бочков С. А.

С.А. Бочков

Члены комиссии:

Место для подписи:

Торшина О. А.

О.А. Торшина

Место для подписи:

Мацнева С. В.

С.В. Мацнева

На основании части 9 статьи 106 Закона решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия