



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**по г. Москве**

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1  
107078, г. Москва,  
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29  
факс (495) 607-42-92, e-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ГБУЗ «ДГП № 150 ДЗМ»

[dgp150planotdel@mail.ru](mailto:dgp150planotdel@mail.ru)

ООО «Альянс - Мед»

[alyans.med1@yandex.ru](mailto:alyans.med1@yandex.ru)

АО «ЕЭТП»

[ko@roslestorg.ru](mailto:ko@roslestorg.ru)

## **РЕШЕНИЕ**

**по делу № 077/06/106-17389/2023 о нарушении  
законодательства о контрактной системе**

**13.12.2023**

**г. Москва**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего — главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок С.И. Казарина,

Членов Комиссии:

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Н.А. Узкого,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок М.В.Сорбучевой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи

при участии представителей ГБУЗ «ДГП № 150 ДЗМ»: А.А. Григорьевой, Н.А. Феоктистовой (по доверенности №01-исх/4156 от 30.12.2022),

в отсутствие представителей ООО «Альянс - Мед», о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомленным надлежащим образом посредством размещения сведений в Единой информационной системы,

рассмотрев жалобу ООО «Альянс — Мед» (далее - Заявитель) на действия ГБУЗ «ДГП № 150 ДЗМ» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку перчаток медицинских нестерильных (Закупка № 0373200075223000100) (далее — электронный аукцион, аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе),



2023-60986

## УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного электронного аукциона.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России, Комиссия Управления установила следующее.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в утверждении извещения о проведении закупки в нарушение Закона о контрактной системе.

В составе своей жалобы Заявитель указывает, что в отличие от описания объекта закупочной процедуры документа «Техническое задание» извещение об осуществлении закупки не содержит показателей требуемых к поставке товаров, ввиду чего невозможно надлежащим образом сформировать и подать структурированную заявку на участие в аукционе.

Согласно п.1, п.3 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки должно содержать электронные документы с описанием объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе, с требованиями к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Комиссией Управления установлено, что согласно пп.4 п.14 Информационной карты заявка на участие в закупке должна содержать характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с ч.2 ст. 33 Закона о контрактной системе.

Ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

а) сопровождение такого указания словами «или эквивалент»;

б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами,

используемыми заказчиком;

в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссией Управления установлено, что в Заказчиком в документе «Техническое задание» установлены следующие требования к закупаемым товарам, в частности, по п.1 «Перчатки смотровые/процедурные нитриловые, неопудренные, нестерильные» по позиции КТРУ 22.19.60.119-00000008 документа «Техническое задание»:

*«Обоснование дополнительных характеристик: Дополнительные характеристики, описанные в данной графе, должны быть представлены участником в составе заявки. Включение дополнительных характеристик обусловлено отсутствием в системе ЕАИСТ характеристик объекта закупки,*

обусловлены потребностью Заказчика и дополняют характеристики закупаемого товара, не изменяя и не противореча характеристикам, указанным в КТРУ №22.19.60.119-00000008. Необходимо указать наименование предлагаемого товара в соответствии с регистрационным удостоверением. ГОСТ Р 52239-2004 – соответствие. Перчатки из нитрильного латекса, универсальной формы, без опудривания, без запаха, без смягчителей, увлажнителей и иных добавок, с манжетой, закатанной в плотно прилегающий валик, различного цветового спектра, кроме чёрного (указать цвет) (для индикации повреждения перчатки). Перчатки с полимерным покрытием или внутренняя поверхность обработана с помощью хлорирования, для облегчения надевания и предотвращения слипания. Толщина одной стенки ладонной части не менее 0,08 мм (указать точный параметр) для обеспечения устойчивости к механическим повреждениям и тактильной чувствительности. Перчатки в диспенсере, для удобства хранения и извлечения персоналом не более 100 пар в упаковке. Информация о цвете перчатки указана в Регистрационном удостоверении и/или на заводской упаковке (без применения стикеров, наклеек и т.д) и в иных документах (сведениях) размещенных в открытой части Государств.реестра медицинских изделий на сайте Росздравнадзора, для однозначной идентификации, а также распределения мед. изделия между персоналом, который по специфике работы использует данный вид перчаток. Класс потенциального риска применения – (указать) (в соответствии с ч. 2 статьи 38 Закона N 323-ФЗ от 21.11.2011 г., ГОСТ 31508-2012 и Приказом Минздрава России от 06.06.2012 № 4). Срок годности – не менее 12 месяцев на дату поставки –соответствие.

*Характеристики: Материал: Нитрил. Поверхность: Без опудривания. Размер: S. Манжета медицинского изделия с валиком: Наличие. Длина перчатки, от кончика среднего пальца до края манжеты:  $\geq 240$  мм. Одинарная толщина среднего пальца перчатки:  $\geq 0.11$  мм. Тип поверхности: Текстурированная на пальцах».*

Вместе с тем в ходе заседания Комиссией Управления также установлено, что извещение об осуществлении закупки не содержит в полном объеме требуемых характеристик, изложенных Заказчиком в размещенном файле «Техническое задание», в частности характеристики, которые указаны в разделе «Обоснование дополнительных характеристик», например «Толщина одной стенки ладонной части не менее 0,08 мм (указать точный параметр) для обеспечения устойчивости к механическим повреждениям и тактильной чувствительности», «Перчатки в диспенсере, для удобства хранения и извлечения персоналом не более 100 пар в упаковке» и др.

В силу ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика не согласился с доводом жалобы, пояснив, что Заказчиком надлежащим образом исполнены требования об описании объекта закупки. В свою очередь, российское законодательство устанавливает разные способы размещения в Единой информационной системы информации и документов, формируемых с 2023-60986

использованием Единой информационной системы, в частности, размещен документ, сформированный без использования Единой информационной системы, «Техническое задание».

По мнению Заказчика, таким образом, в действиях Заказчика отсутствует нарушение норм Закона о контрактной системе.

Вместе с тем Комиссия Управления не может согласиться с позицией Заказчика, поскольку в соответствии с ч. 6 ст. 23 Закона о контрактной системе Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» утверждены правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Правила).

Согласно п. 7 Правил в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями ст. 33 Закона о контрактной системе. При проведении предусмотренных Законом о контрактной системе электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с ч.1 ст.42, п.1 ч.1 ст.75 Закона о контрактной системе соответственно.

Согласно позиции, изложенной в письме Минфина России от 25.09.2023 № 24-03-09/90944, Постановление Правительства РФ от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее - Положение) устанавливает разные способы размещения в ЕИС информации и документов, формируемых с использованием ЕИС и сформированных без ее использования, в частности:

формирование информации и документов с использованием ЕИС осуществляется путем заполнения экранных форм веб-интерфейса ЕИС или путем представления в ЕИС электронного документа, содержащего сформированную информацию, посредством информационного взаимодействия (пункт 3 Положения); документы, сформированные без использования ЕИС, размещаются в ЕИС в форме электронного документа или образа бумажного документа (пункт 4 Положения).

При осуществлении закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют позиции, извещение об осуществлении которой размещено в ЕИС с 1 октября 2023:

- описание объекта закупки в части характеристик, предусмотренных п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, указывается в формируемом с использованием 2023-60986

ЕИС извещении об осуществлении закупки на основании п. 5 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе с учетом пункта 3 Положения;

- описание объекта закупки, включающее также характеристики, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе (то есть, полное описание объекта закупки), прилагается к извещению в качестве документа, сформированного без использования ЕИС.

Вместе с тем, как установлено выше Комиссией Управления, описание объекта закупки, определенное Заказчиком в извещении об осуществлении закупки, полностью не содержит описание объекта закупки, позволяющее участнику сформировать при подаче заявки с помощью структурированной формы с учетом всех требований и показателей, отраженных в приложении к извещению о проведении аукциона (файл «Техническое задание»).

Более того, по своей сути раздел «Обоснование дополнительных характеристик» не подразумевает указание в таком разделе требований к характеристикам закупаемого товара, так как, исходя из наименования, данный раздел содержит в своем составе исключительно обоснование использования дополнительных значений параметров, используемых Заказчиком при описании объекта закупки, в то время как требования к характеристикам закупаемого изделия подлежат формированию в разделе «Характеристики».

В случае формирования информации и документов с использованием ЕИС осуществляется путем заполнения экранных форм веб-интерфейса ЕИС или путем представления в ЕИС электронного документа, содержащего сформированную информацию, посредством информационного взаимодействия.

Формирование информации и документов с использованием ЕИС осуществляется путем заполнения экранных форм веб-интерфейса ЕИС. При формировании извещения о проведении электронного аукциона в ЕИС Заказчику требовалось указать характеристики к закупаемой продукции со значениями этих характеристик.

При этом в заполняемом в структурированном виде описании объекта закупки Заказчиком неправомерно не установлен весь перечень характеристик к закупаемой продукции, сведения о которых содержатся в Техническом задании, предусмотренные в том числе приложением № 1 к Техническому заданию, что в свою очередь препятствует правомерному формированию структурированной заявки.

На основании всего вышеизложенного, на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком положений ч.1 ст.33, ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при формировании описания объекта закупки, что также свидетельствует о наличии в действиях Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь административным регламентом Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Альянс - Мед» на действия ГБУЗ «ДТП № 150 ДЗМ» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение ч.1 ст.33, ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.
4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий:

С.И. Казарин

Члены Комиссии:

Н.А. Узкий

М.В. Сорбучева

Исп. Сорбучева М.В.  
тел.8(495)784-75-05