



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Курганской области

ул. М. Горького, 40, г. Курган, 640020
тел. (3522) 46-39-55, факс (3522) 46-39-85
e-mail: to45@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Общество с ограниченной
ответственностью "Медико-
Производственная Компания "ЕЛЕЦ"
399770, Липецкая обл., г. Елец, пер.
Кирпичный, д. 27
mpk-elets.torgi@mail.ru; mpk-
marketing@mail.ru

Государственное бюджетное
учреждение «Катайская центральная
районная больница»
641700, Курганская обл, Катайский р-н,
Катайск г, ул. Матросова, 80
katcrb@mail.ru; uristkatcrb@mail.ru

Решение № 045/06/106-551/2023

по делу о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок

19.09.2023 г.

г. Курган

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по контролю в сфере закупок на территории Курганской области (далее - Комиссия Курганского УФАС России) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии – Иванова А.В. – заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области;

Члены Комиссии:

Стрижова И.М. – заместитель начальника отдела контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области,

Колпакова А.Ю. – старший государственный инспектор отдела контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области,

в отсутствие представителя Заказчика – Государственного бюджетного учреждения «Катайская центральная районная больница» (далее – ГБУ «Катайская ЦРБ», Заказчик) – о времени и месте рассмотрения жалобы извещен надлежащим образом, в том числе публично, путем размещения информации о времени и месте



2023-3606

рассмотрения жалобы в Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС), явку представителя не обеспечили, представлены письменные пояснения относительно доводов жалобы в которых также отражена просьба рассмотрения данной жалобы в отсутствие представителя,

в отсутствие представителя Заявителя – Общества с ограниченной ответственностью «Медико-Производственная Компания «Елец» (далее – ООО «МПК «Елец», Заявитель) о времени и месте рассмотрения жалобы извещен надлежащим образом, в том числе публично, путем размещения информации о времени и месте рассмотрения жалобы в Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС), явку представителя не обеспечил, ходатайств о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя не поступало,

рассмотрев жалобу ООО «МПК «Елец» на действия Заказчика – ГБУ «Катайская ЦРБ» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку медицинских изделий (система инфузионная) (извещение № 0343300002523000090), и осуществив внеплановую проверку, руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе в сфере закупок), Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 (далее - Правила осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг),

УСТАНОВИЛА:

14.09.2023 г. в Курганское УФАС России поступила жалоба ООО «МПК «Елец» (Рег. Номер 3921-ЭП/23) на действия Заказчика – ГБУ «Катайская ЦРБ» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку медицинских изделий (система инфузионная) (извещение № 0343300002523000090).

Доводами жалобы являлось следующее:

1. По позиции № 4 Описания объекта закупки установлено дополнительное требование к товару без обоснования необходимости его использования, а также противоречащее действующим техническим регламентам.

2. По позиции № 3 Описания объекта закупки установлена дополнительная техническая характеристика товара, которая не предусмотрена КТРУ или действующим ГОСТ, что делает невозможным определить соответствие закупаемых товаров, работ, услуг установленным Заказчиком требованиям.

Заявитель считает, что при описании объекта закупки Заказчиком нарушены положения статьи 33 Закона о контрактной системе.

Заявитель просит признать жалобу обоснованной; выдать Заказчику предписание об устранении указанных нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации; приостановить проведение аукциона до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

Заказчик в материалы дела представил документы и сведения, запрашиваемые уведомлением исх. № АИ/2398/23 от 15.09.2023 г. Кроме того, представлены письменные пояснения относительно позиции Заказчика по доводам жалобы, в которых Заказчик не согласен с доводами Заявителя, просит признать жалобу необоснованной.

Руководствуясь статьями 99, 105, 106 Закона о контрактной системе, Комиссией Курганского УФАС России установлено, что 05.09.2023 г. в ЕИС опубликовано извещение о проведении электронного аукциона на поставку медицинских изделий (система инфузионная) (извещение № 0343300002523000090).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 336 076 рублей 80 копеек.

Заказчиком является ГБУ «Катайская ЦРБ».

На момент рассмотрения жалобы по существу контракт не заключен.

Оценивая довод Заявителя, изложенный в жалобе, а также документы, представленные уполномоченным учреждением и приобщенные к материалам дела по рассмотрению жалобы, Комиссия Курганского УФАС России приходит к следующим выводам.

Согласно статье 7 Закона о контрактной системе, в Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок.

Открытость и прозрачность информации, указанной в части 1 настоящей статьи, обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе.

Информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Часть 1 статьи 8 Закона о контрактной системе, гласит что, контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе, конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых

действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В силу части 1 статьи 9 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок предусматривает осуществление деятельности заказчика, специализированной организации и контрольного органа в сфере закупок на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок.

Согласно части 1 статьи 49 Закона о контрактной системе, электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

Относительно первого довода жалобы Комиссия Курганского УФАС России отмечает следующее.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе Заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

- а) сопровождение такого указания словами "или эквивалент";
- б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;
- в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;
- г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации.

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

На основании пункта 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные

непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Согласно части 5 статьи 23 Закона о контрактной системе формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

В соответствии с частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 года № 145 утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила формирования КТРУ) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила использования КТРУ).

Согласно пункту 4 Правил использования КТРУ Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Согласно пункту 5 Правил использования КТРУ Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

а) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в пункты 22, 23 и 29 перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, предусмотренного приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. N 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства", при условии установления в соответствии с указанным постановлением запрета на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, а также осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. N 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации", при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств;

б) если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 5 статьи 33 Федерального закона.

Пунктом 6 Правил использования КТРУ установлено, что в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Извещением о проведении электронного аукциона предусмотрено Описание объекта закупки, которое содержит в себе таблицу с характеристиками необходимого к поставке товара, а также обоснование применения дополнительных характеристик, не предусмотренных КТРУ.

По позиции № 4 Описания объекта закупки требуется к поставке – «Система инфузионная светозащитная». При описании объекта закупки по позиции № 4 Заказчиком использован код КТРУ - 32.50.50.000-00234 «Набор базовый для внутривенных вливаний».

Комиссией Курганского УФАС России установлено, что позиция № 4 Описания объекта закупки содержит в себе показатели характеристик товара в соответствии с позицией кода КТРУ - 32.50.50.000-00234 «Набор базовый для внутривенных вливаний», а также ряд дополнительных характеристик, значимых для Заказчика.

Заявитель в своей жалобе указывает, что Заказчик по позиции № 4 Описания объекта закупки установил дополнительную характеристику к товару, а именно: Размер фиксирующей повязки - Длина не менее 500 мм, ширина не менее 20мм (пункт 12 таблицы по позиции № 4).

Вместе с тем, как указывает Заявитель, такая обязательная характеристика отсутствует в позиции КТРУ - 32.50.50.000-00234, в связи с чем, Заказчиком должно было быть указано обоснование необходимости использования такой характеристики.

Комиссией Курганского УФАС России при анализе информации, размещенной в ЕИС, в частности Описания объекта закупки установлено, что по пункту 12 позиции № 4 таблицы при указании дополнительной характеристики к товару, не предусмотренной позиций КТУР - 32.50.50.000-00234, Заказчиком не установлено обоснование необходимости включения указанных показателей.

Комиссия Курганского УФАС России отмечает, что отсутствие обоснования дополнительных характеристик товара в извещении, которые отсутствуют в позиции КТРУ является нарушением действующего законодательства о контрактной системе.

В связи с изложенным, довод жалобы является обоснованным, в действиях Заказчика выявлено нарушение пункт 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе.

Относительно второго довода жалобы Комиссия Курганского УФАС России отмечает следующее.

В силу пунктов 5, 6 Правил использования КТРУ заказчики вправе указывать в описании объекта закупки дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе. В таком случае в описание товара, работы, услуги заказчиком надлежит включить обоснование необходимости использования дополнительной информации.

При описании объекта закупки по позиции № 3 Заказчиком использован код КТРУ - 32.50.13.190-00346 «Набор для переливания крови».

Согласно Описанию объекта закупки по позиции № 3 «Система универсальная инфузионно-трансфузионная», Заказчиком указана следующая дополнительная характеристика, не предусмотренная позицией КТРУ - 32.50.13.190-00346:

- Рабочая длина трубки не менее 1810 (пункт 4 таблицы по позиции № 3).

Описание объекта рассматриваемой закупки содержит следующее обоснование необходимости использования указанной дополнительной характеристики:

«Удлиненная трубка для перекладывания, транспортировки и перемещения пациента при необходимости».

Таким образом, установив вышеуказанные требования, Заказчик обозначил характеристики товара (возможный диапазон), потребность в котором обусловлена необходимостью его применения в используемом Заказчиком товаре.

Контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Основная цель Заказчика состоит в приобретении качественного товара, соответствующего специфике работы лечебного учреждения, который будет обеспечивать многофункциональность и охватывать широкий спектр задач в части оказания качественной медицинской помощи гражданам. При описании товара Заказчик вправе указывать технические, функциональные, эксплуатационные, качественные параметры объекта закупки, которые являются определяющими для него. Заказчик не лишен возможности более точно и четко указывать требования к закупаемому товару.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, описание объекта закупки должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Заказчик вправе закупать те товары, которые ему требуются, и устанавливать требования к поставляемому товару, которые имеют целью определение соответствия поставляемого товара потребностям Заказчика. Установление изложенных требований обусловлено спецификой лечебного процесса, используемых технологий в лечебном процессе и соответственно спецификой закупаемого товара и его применения.

Если у Заявителя отсутствует возможность поставки необходимых Заказчику товаров, то это не может служить основанием для признания нарушений в действиях Заказчика по удовлетворению своей законной и объективной потребности.

Кроме того, Заказчик при размещении закупки не имеет возможности установить требования к характеристикам товара, которые удовлетворяли бы всех возможных участников закупки, а действующее законодательство не накладывает на него обязанность учитывать интересы каждого участника рынка, осуществляющего реализацию товаров данной группы, и устанавливать требования, которые соответствовали бы всем существующим типам, видам, и комплектации товара, имеющимся у потенциальных участников закупки.

Из письменных пояснений Заказчика следует, что требование к рабочей длине трубки не менее 1810 установлено исходя из потребности последнего, так как данная длина позволяет максимально эффективно использовать инвазионные системы при постановке пациентам, которым необходима транспортировка и перемещение.

Трубка с указанной длиной позволяет исключить риск отсоединения системы (иглы) из вены пациента или невозможность присоединения инфузионной системы при удаленной инфузионной стойке.

Кроме того, Заказчик в своих письменных пояснениях отметил, что в РФ нет ограничений в обороте и конкуренции при закупке систем с требуемыми характеристиками. На рынке требуемые системы представлены несколькими производителями – Фребор, SFM, Vogt-Medical, Shandong.

На основании изложенного, Комиссия Курганского УФАС России, изучив доводы жалобы Заявителя, возражения Заказчика, приходит к выводу о необоснованности данного довода Заявителя.

В результате проведения внеплановой проверки иных нарушений требований законодательства о контрактной системе Комиссией Курганского УФАС России в действиях Заказчика не установлено.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 15.09.2023 г. на момент окончания сроков подачи заявок на участие не подано ни одной заявки на участие в закупке, электронная процедура признана несостоявшейся.

Исследовав предоставленные материалы, руководствуясь статьями 99, 105, 106 Закона о контрактной системе, Комиссией Курганского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Медико-Производственная Компания «Елец» обоснованной в части.

2. Признать в действиях Заказчика – Государственного бюджетного учреждения «Катайская центральная районная больница» нарушение пункт 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе.

4. Обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений не выдавать в связи с признанием закупки несостоявшейся.

5. Передать материалы должностному лицу Курганского УФАС России, уполномоченному решать вопрос о возбуждении административного производства.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе, решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии: _____ / А.В. Иванова

Члены Комиссии: _____ / И.М. Стрижова

_____ / А.Ю. Колпакова