



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Курганской области

ул. М. Горького, 40, г. Курган, 640020
тел. (3522) 46-39-55, факс (3522) 46-39-85
e-mail: to45@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Общество с ограниченной
ответственностью «МЕДИКОМ»
117186, г. Москва, ул.Нагорная, д. 31, к.
6, кв. 13
nn@medicom77.ru

Государственное бюджетное учреждение
«Шадринская центральная районная
больница»
641886, Курганская обл., г. Шадринск,
ул. Мальцевский тракт, 2
it-shcrb@mail.ru

Решение № 045/06/106-570/2023

по делу о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок

13.10.2023 г.

г. Курган

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по контролю в сфере закупок на территории Курганской области (далее - Комиссия Курганского УФАС России) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии – Стрижова И.М. – заместитель начальника отдела контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области;

Члены Комиссии:

Колпакова А.Ю. – старший государственный инспектор отдела контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области,

Голуб А.А. – специалист 1 разряда Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области;

в отсутствие представителя Заказчика – Государственного бюджетного учреждения «Шадринская центральная районная больница» (далее – ГБУ «Шадринская ЦРБ», Заказчик) – о времени и месте рассмотрения жалобы извещен надлежащим образом, явку представителя не обеспечили, поступило ходатайство о



2023-3695

рассмотрении жалобы в отсутствие представителя (вх. № 4428-ЭП/23 от 13.10.2023 г.),

в присутствии представителя Заявителя – Общества с ограниченной ответственностью «МЕДИКОМ» (далее – ООО «МЕДИКОМ», Заявитель) – Домбровского Д.Д. (доверенность № 1 от 09.01.2023 г.) посредством видеоконференц связи,

в присутствии представителей Заинтересованного лица – Общества с ограниченной ответственностью «ДЖИ ЭС МЕДИЦИНА» (далее – ООО «ДЖИ ЭС МЕДИЦИНА», Победитель закупки, Заинтересованное лицо) посредством видеоконференц связи,

рассмотрев жалобу ООО «МЕДИКОМ» на действия Заказчика – ГБУ «Шадринская ЦРБ» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку устройства для неинвазивного измерения параметров сердечно-сосудистой системы, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий (извещение № 0343200028823000131), и осуществив внеплановую проверку, руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе в сфере закупок), Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 (далее – Правила осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг),

УСТАНОВИЛА:

09.10.2023 г. в Курганское УФАС России поступила жалоба ООО «МЕДИКОМ» (вх. № 4352-ЭП/23) на действия Заказчика – ГБУ «Шадринская ЦРБ» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку устройства для неинвазивного измерения параметров сердечно-сосудистой системы, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий (извещение № 0343200028823000131).

В жалобе Заявитель в качестве доводов указывает следующее.

1. Совокупность указанных характеристик описывает товар одного производителя - Комплекс программно-аппаратный суточного мониторингирования АД «БиПиЛАБ» по ТУ 9441-002-39238870-2010, производства ООО «Петр Телегин» с РУ ФСР 2011/10717 от 17 апреля 2020 года.

2. Заказчиком не использован соответствующий код КТРУ для данного вида медицинского изделия, а именно, Заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона указана позиция КТРУ – 26.60.12.129-00000043. При этом, по мнению подателя жалобы, Заказчиком фактически закупается медицинское изделие – регистратор амбулаторный для мониторинга артериального давления с кодом номенклатурной классификации медицинских изделий по видам – 145190 (позиция КТРУ – 26.60.12.129-00000202).

Заявитель просит признать жалобу обоснованной; провести внеплановую проверку; признать в действиях Заказчика нарушения части 5, части 6 статьи 23, пункта 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, пункта 4 Правил использования КТРУ; выдать обязательное для исполнения предписание о внесении изменений.

Заказчик в материалы дела представил документы и сведения, запрашиваемые уведомлением исх. № 2619/23 от 10.10.2023 г. Кроме того, представлены письменные пояснения относительно позиции Заказчика по доводам жалобы, в которых Заказчик не согласен с доводом Заявителя, просит признать жалобу необоснованной.

Представители Заинтересованного лица также возражали против доводов, изложенных в жалобе, просили признать жалобу необоснованной.

Руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссией Курганского УФАС России установлено, что 29.09.2023 г. в ЕИС опубликовано извещение о проведении электронного аукциона на поставку устройства для неинвазивного измерения параметров сердечно-сосудистой системы, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий (извещение № 0343200028823000131).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 174 900 рублей 00 копеек.

Заказчиком является ГБУ «Шадриснская ЦРБ».

На момент рассмотрения жалобы по существу контракт не заключен.

Оценивая довод Заявителя, изложенный в жалобе, а также документы, представленные Заказчиком и приобщенные к материалам дела по рассмотрению жалобы, Комиссия Курганского УФАС России приходит к следующим выводам.

Согласно статье 7 Закона о контрактной системе, в Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок.

Открытость и прозрачность информации, указанной в части 1 настоящей статьи, обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе.

Информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Часть 1 статьи 8 Закона о контрактной системе, гласит что, контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе, конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В силу части 1 статьи 9 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок предусматривает осуществление деятельности заказчика, специализированной организации и контрольного органа в сфере закупок на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок.

Согласно части 1 статьи 49 Закона о контрактной системе, электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

Согласно части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

В силу пункта 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

а) сопровождение такого указания словами "или эквивалент";

б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Учитывая изложенное, Заказчики вправе самостоятельно принимать решение о способе закупке, с предоставленным правом формирования объекта, определять содержание предмета контракта, предъявлять к нему требования в соответствии с собственными потребностями с учетом ограничений, установленных статьей 33 Закона о контрактной системе.

На основании пункта 14 части 3 статьи 4 Закона о контрактной системе, ЕИС содержит каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – КТРУ).

Согласно части 5 статьи 23 Закона о контрактной системе формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе предусмотрено, что порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров,

работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

При осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования (пункт 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе).

Постановлением Правительства РФ от 8 февраля 2017 г. № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 145) утверждены Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила использования КТРУ).

В соответствии с подпунктом «б» пункта 2 Правил использования КТРУ каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

В соответствии с пунктом 4 Правил использования КТРУ заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. N 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

а) наименование товара, работы, услуги;

б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);

в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Пунктом 7 Правил использования КТРУ установлено, что в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона.

Из письменных возражений Заказчика следует, что позиция КТРУ 26.60.12.129-00000202 «Регистратор амбулаторный для длительного мониторинга артериального давления», исходя из описания, предусматривает закупку лишь только регистратора для мониторингирования артериального давления на протяжении суток на плече, в то время как закупаемое оборудование выполняет иной функционал (регистрация артериального давления и сосудистых показателей на четырех конечностях).

«Сфигмография - это метод исследования гемодинамики и свойств сосудистой стенки, основанный на регистрации пульсовых волн в кровеносных сосудах. Сфигмография применяется как самостоятельный метод исследования, которые позволяют оценить риск сердечно-сосудистых событий. Измерения должны проводиться в тихой комнате, в положении обследуемого лежа на спине.

Объемная сфигмография в ходе одного исследования дает целостную картину состояния эластических свойств сосудов, баланса артериального давления на конечностях, лодыжечно-плечевого индекса САД с обеих сторон.

Метод объемной сфигмографии предназначен для оценки показателей АД, артериальной жесткости, лодыжечно-плечевого индекса систолического давления других показателей баланса артериального давления на конечностях, а также для обеспечения контурного анализа пульсовых волн в артериях.

Регистрация пульсовой волны с плечевой артерии определяется следующие параметры центральной гемодинамики: систолическое, диастолическое, среднее, пульсовое давление в аорте САДао, ДАДао, СрДао, ПАДао.

Для определения ЛПИ требуется последовательное наложение манжет на конечности.

Осциллометрический способ измерения АД один из вариантов объемной сфигмографии с последующим анализом зависимости амплитуд пульсовой волны от давления в манжете. Анализ пульсовой волны позволяет проводить фазовый анализ сердечного цикла, периферическое сосудистое сопротивление и др. показатели. Регистрация сфигмограммы с последующим расчетом пульсовой волны (СПВ) является основным инструментальным методом оценки региональной артериальной жесткости (пункт Описания объекта закупки – «Сосудистые показатели: скорость пульсовой волны СПВ»). Доклиническое, бессимптомное поражение сосудистой стенки в виде повышения артериальной жесткости, определяемой по скорости пульсовой волны, является независимым предиктором сердечно-сосудистой смертности, что в сравнении с другими факторами риска сердечно-сосудистых заболеваний повышение аортальной жесткости является лучшим предиктором сердечно-сосудистых событий и прогностическая ценность аортальной жесткости

сохраняется у лиц с исходно высоким риском сердечно-сосудистых заболеваний.

В основном режиме работы первоначально все пневмоманжеты прибора накачиваются до значений давления менее диастолического АД для обеспечения регистрации поочередно на четырех конечностях. В дальнейшем после автоматического стравливания идет измерение уровня АД на конечностях. Автоматически рассчитываются показатели жесткости сосудистой стенки, контурного анализа, САД, ДАД, среднего АД, пульсового АД на всех 4-х конечностях, а также лодыжечно-плечевого индекса ЛПИс обеих сторон. Показателем артериальной жесткости является сердечно-лодыжечный сосудистый индекс. Он в значительной мере не зависит от уровня АД у пациента в момент проведения исследования и таким образом отражает «истинную жесткость» сосудистой стенки (пункт Описания объекта закупки – «Сосудистые показатели: лодыжечно-плечевой индекс ЛПИ»).

Суточный монитор артериального давления предназначен для автоматического измерения АД через равные промежутки времени, которые повторяются, как правило, сутки (24 часа), в которые пациент ведет обычный образ жизни. Измерение АД в дневное время и измерение АД во время сна, позволяет точно судить об артериальной гипертонии и выявлении повышенного АД во время сна, тем самым имеются отличия от исследований гемодинамики, свойств сосудистой стенки и регистрации пульсовых волн в кровеносных сосудах, так как пациенту нужно находиться в состоянии физического и эмоционального покоя в течении 10 минут. Во время проведения измерений пациент должен быть расслаблен, не должен двигаться и разговаривать.».

Согласно извещению о проведении электронного аукциона Заказчиком при Описании объекта закупки использован код позиции КТРУ - 26.60.12.129-00000043 «Устройство для неинвазивного измерения параметров сердечно-сосудистой системы».

Описываемое позицией КТРУ – 26.60.12.129-00000202 медицинское изделие «Регистратор амбулаторный для мониторинга артериального давления» не является объектом закупки и не соответствует потребностям Заказчика, поскольку требуемые Заказчику характеристики, а именно возможность измерения сосудистых показателей: Скорость пульсовой волны СПВ; Лодыжечно-плечевой индекс ЛПИ, отсутствуют в позиции КТРУ – 26.60.12.129-00000202, предлагаемой Заявителем.

Кроме того, аппарат суточного мониторирования артериального давления должен измерять артериальное давление осциллометрическим способом, как это следует из пункта 1.1 Описания объекта закупки, в то время как у предлагаемой подателем жалобы позиции КТРУ указан способ измерения артериального давления – аускультативный, согласно данным ЕИС.

Законом о контрактной системе и Постановлением № 145 не предусмотрено каких-либо императивных требований по выбору конкретного кода позиции КТРУ, в том числе, обязанности руководствоваться при выборе КТРУ исключительно справочной информацией о коде номенклатурной классификации медицинских изделий, указанной в каталоге.

Заказчик самостоятельно определяет код позиции КТРУ путем соотнесения объекта закупки к соответствующим кодам, наименованию КТРУ и характеристикам товара, как наиболее подходящим с учетом специфики закупки, области применения закупаемого товара, а также его характеристик, являющихся значимыми для Заказчика, в том числе, необходимыми для оказания квалифицированной медицинской помощи.

Таким образом, Комиссия Курганского УФАС России считает, что позиция КТРУ - 26.60.12.129-00000043, применяемая Заказчиком в рамках данного закупки, является действующей, соответствует потребностям Заказчика.

Из возражений Заказчика следует, что также иных позиций КТРУ, отвечающих потребности Заказчика в закупке оборудования с вышеуказанными характеристиками, в каталоге КТРУ в настоящее время нет.

На основании вышеизложенного, Комиссия Курганского УФАС России не усматривает в действиях Заказчика нарушений Закона о контрактной системе, довод жалобы не нашел своего подтверждения и признан необоснованным.

Из положений частей 1, 2 статьи 33 Закона о контрактной системе следует, что определяющим фактором при установлении Заказчиком соответствующих требований являются потребности Заказчика, а не хозяйствующих субъектов, принимающих участие в закупке. Законом о контрактной системе не предусмотрены ограничения по включению в извещение о закупке требований к товару, которые являются значимыми для Заказчика, отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. Закон о контрактной системе предусматривает право Заказчика определить такие требования к объекту закупки, которые соответствуют потребностям последнего с учетом специфики его деятельности.

Заказчиком в материалы дела представлена информация о том, что помимо указанного Заявителем производителя ООО «Петр Телегин» (Комплекс программно-аппаратный суточного мониторингирования АД «БиПиЛАБ») всем установленным в извещении требованиям, в частности требованиям Описания объекта закупки соответствует оборудование иных производителей (подтверждается представленными нормативно-техническими документами):

- Анализаторы параметров кровообращения осциллометрические АПКО-8-РИЦ-М, производитель «АКСМА»;
- КАП ЦГосм-«Глобус» Комплекс аппаратно-программный неинвазивного исследования центральной гемодинамики методом объемной компрессионной осциллометрии, производитель ООО «Глобус»;
- Mobil-O-Graph Мониторы артериального давления Mobil-O-Graph с принадлежностями, производитель Фирма «I.E.M. GmbH», Германия.

Факт отсутствия ограничения конкуренции среди потенциальных участников закупки подтверждается также тем, что на участие в закупке было подано 2 заявки с оборудованием различных производителей, в том числе Комплекс программно-аппаратный суточного мониторингирования АД «БиПиЛАБ», производитель ООО «Петр Телегин» и Анализатор параметров кровообращения осциллометрические АПКО-8-РИЦ-М, производитель «АКСМА».

При этом, Комиссия Курганского УФАС России отмечает, что предметом рассматриваемой закупки является поставка товара, а не его изготовление, поэтому участником закупки могло выступать любое юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, в том числе, лицо, не являющееся производителем требуемого к поставке товара, готовое поставить товар, отвечающий установленным требованиям и удовлетворяющий потребности Заказчика. Отсутствие у каких-либо лиц, заинтересованных в заключении контракта, возможности поставить товар, соответствующий потребностям Заказчика, не свидетельствует о нарушении Заказчиком прав этих лиц, а также об ограничении числа участников закупки.

На основании изложенного, довод жалобы признан Комиссией необоснованным.

В ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Курганского УФАС России в действиях субъектов контроля нарушений требований законодательства о контрактной системе не установлено.

Исследовав предоставленные материалы, руководствуясь статьями 99, 105, 106 Закона о контрактной системе, Комиссией Курганского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «МЕДИКОМ» необоснованной.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе, решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии: _____ / И.М. Стрижова

Члены Комиссии: _____ / А.Ю. Колпакова

_____ / А.А. Голуб