



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Курганской области

ул. М. Горького, 40, г. Курган, 640020
тел. (3522) 46-39-55, факс (3522) 46-39-85
e-mail: to45@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Общество с ограниченной
ответственностью "Медико-
Производственная Компания "ЕЛЕЦ"
399770, Липецкая обл., г. Елец, пер.
Кирпичный, д. 27
mpk-elets.torgi@mail.ru; mpk-
marketing@mail.ru

Государственное бюджетное
учреждение «Катайская центральная
районная больница»
641700, Курганская обл, Катайский р-н,
Катайск г, ул. Матросова, 80
kacrb@mail.ru; uristkacrb@mail.ru

Решение № 045/06/106-555/2023
по делу о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере
закупок

12.10.2023 г.

г. Курган

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по контролю в сфере закупок на территории Курганской области (далее - Комиссия Курганского УФАС России) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии – Стрижова И.М. – заместитель начальника отдела контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области;

Члены Комиссии:

Колпакова А.Ю. – старший государственный инспектор отдела контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области,

Голуб А.А. – специалист 1 разряда Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области,

в отсутствие представителя Заказчика – Государственного бюджетного



2023-3644

учреждения «Катайская центральная районная больница» (далее – ГБУ «Катайская ЦРБ», Заказчик) – о времени и месте рассмотрения жалобы извещен надлежащим образом, в том числе публично, путем размещения информации о времени и месте рассмотрения жалобы в Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС), явку представителя не обеспечили, представлены письменные пояснения относительно доводов жалобы в которых также отражена просьба рассмотрения данной жалобы в отсутствие представителя,

в отсутствие представителя Заявителя – Общества с ограниченной ответственностью «Медико-Производственная Компания «Елец» (далее – ООО «МПК «Елец», Заявитель) о времени и месте рассмотрения жалобы извещен надлежащим образом, в том числе публично, путем размещения информации о времени и месте рассмотрения жалобы в Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС), явку представителя не обеспечил, ходатайств о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя не поступало,

рассмотрев жалобу ООО «МПК «Елец» на действия Заказчика – ГБУ «Катайская ЦРБ» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку медицинских изделий (система инфузионная) (извещение № 0343300002523000097), и осуществив внеплановую проверку, руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе в сфере закупок), Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 (далее - Правила осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг),

УСТАНОВИЛА:

09.10.2023 г. в Курганское УФАС России поступила жалоба ООО «МПК «Елец» (вх. № 4353-ЭП/23) на действия Заказчика – ГБУ «Катайская ЦРБ» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку медицинских изделий (система инфузионная) (извещение № 0343300002523000097).

По мнению Заявителя, в извещении о проведении электронного аукциона неправомерно установлено требование о предоставлении в составе заявки копии регистрационного удостоверения на медицинское изделие - набор базовый для внутривенных вливаний.

Заявитель просит приостановить проведение закупки до рассмотрения настоящей жалобы по существу; выдать Заказчику предписание об устранении указанных нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации путем исключения из извещения обязанности участника закупки предоставлять в

составе своей заявки документы, не предусмотренные действующим законодательством.

Заказчик в материалы дела представил документы и сведения, запрашиваемые уведомлением исх. № 2620/23 от 10.10.2023 г. Кроме того, представлены письменные пояснения относительно позиции Заказчика по доводу жалобы, в которых Заказчик не согласен с доводом Заявителя, просит признать жалобу необоснованной.

Руководствуясь статьями 99, 105, 106 Закона о контрактной системе, Комиссией Курганского УФАС России установлено, что 29.09.2023 г. в ЕИС опубликовано извещение о проведении электронного аукциона на поставку медицинских изделий (система инфузионная) (извещение № 0343300002523000097).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 336 076 рублей 80 копеек.

Заказчиком является ГБУ «Катайская ЦРБ».

На момент рассмотрения жалобы по существу контракт не заключен.

Оценивая довод Заявителя, изложенный в жалобе, а также документы, представленные уполномоченным учреждением и приобщенные к материалам дела по рассмотрению жалобы, Комиссия Курганского УФАС России приходит к следующим выводам.

Согласно статье 7 Закона о контрактной системе, в Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок.

Открытость и прозрачность информации, указанной в части 1 настоящей статьи, обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе.

Информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Часть 1 статьи 8 Закона о контрактной системе, гласит что, контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе, конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в

том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В силу части 1 статьи 9 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок предусматривает осуществление деятельности заказчика, специализированной организации и контрольного органа в сфере закупок на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок.

При этом частью 1 статьи 12 Закона о контрактной системе установлено, что государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 49 Закона о контрактной системе, электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

Согласно части 5 статьи 23 Закона о контрактной системе формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе предусмотрено, что порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

- а) сопровождение такого указания словами "или эквивалент";

б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации.

При осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования (пункт 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе).

В силу пунктов 1, 2 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено таким законом, должно содержать в виде электронного документа:

- описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Федерального закона о контрактной системе;

- требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в

соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром (подпункт «в» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе).

Постановлением Правительства РФ от 8 февраля 2017 г. № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» утверждены Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила использования КТРУ).

Согласно Правилам, позиции каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - КТРУ) формируются в соответствии с пунктом 10 Правил формирования и ведения в ЕИС в сфере закупок КТРУ.

В соответствии с пунктом 4 Правил использования КТРУ заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. N 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В соответствии с положениями извещения о проведении электронного аукциона, в том числе электронного документа Описание объекта закупки (Техническое задание) Заказчику требуется к поставке медицинские изделия «Набор базовый для внутривенных вливаний» по трем позициям указанного электронного документа.

Наименование закупаемого товара и требования к нему сформированы Заказчиком с использованием позиции КТРУ - 32.50.50.000-00234, а также с применением дополнительных характеристик, не предусмотренных позицией указанного КТРУ, с указанием обоснования применения дополнительных характеристик.

Согласно условиям закупки, Заказчиком установлено требование о предоставлении в составе заявки копии регистрационного удостоверения.

В соответствии с пунктом 4 Правил использования КТРУ для обеспечения государственных и муниципальных нужд заказчики обязаны применять наименование товаров, работ, услуг, включенное в позицию каталога.

Указанные в файле - Описание объекта закупки (Техническое задание) по позициям 1, 2, 4 наименование товара «Набор базовый для внутривенных вливаний» соответствует наименованию, включенному в КТРУ.

Из письменных пояснений Заказчика следует, что закупаемые наборы базовые для внутривенных вливаний и наборы для переливания крови совокупностью зарегистрированных медицинских изделий не являются, а представляют собой единое медицинское изделие.

В соответствии с ГОСТ 25047-87 наборы базовые для внутривенных вливаний называются устройствами комплектными инфузионными однократного применения для вливания реципиенту растворов из стеклянных и полимерных емкостей.

В ГОСТ имеются схемы изделия, из которых очевидно, что изделие является единым, его отдельные компоненты не имеют самостоятельного назначения и не являются самостоятельными медицинскими изделиями. Например, трубка, капельница, фильтрующий узел, инъекционный порт - таких медицинских изделий нет. Кроме того, все комплектующие поставляются не отдельно, а в заводском соединении.

В государственном реестре медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий имеется множество зарегистрированных инфузионных систем. Отсутствие в государственном реестре медицинских изделий с наименованиями "Набор базовый для внутривенных вливаний" и "Набор для переливания крови" объясняется тем, что производители при регистрации медицинских изделий не руководствуются наименованиями по КТРУ, а формируют их самостоятельно.

По коду вида медицинского изделия 136330 в государственном реестре медицинских изделий выходит множество регистрационных удостоверений.

Комиссия Курганского УФАС России отмечает следующее.

Согласно части 1 статьи 38 Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее - Закон № 323-ФЗ) медицинскими изделиями являются любые инструменты, аппараты, приборы, оборудование, материалы и прочие изделия, применяемые в медицинских целях отдельно или в сочетании между собой, а также вместе с другими принадлежностями, необходимыми для применения указанных изделий по назначению, включая специальное программное обеспечение, и предназначенные производителем для профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации заболеваний, мониторинга состояния организма человека, проведения медицинских исследований, восстановления, замещения, изменения анатомической структуры или физиологических функций организма, предотвращения или прерывания беременности, функциональное назначение которых не реализуется путем фармакологического, иммунологического, генетического или метаболического воздействия на организм человека. Медицинские изделия могут

признаваться взаимозаменяемыми, если они сравнимы по функциональному назначению, качественным и техническим характеристикам и способны заменить друг друга.

В соответствии с частью 4 статьи 38 Закона № 323-ФЗ на территории Российской Федерации разрешается обращение медицинских изделий, прошедших государственную регистрацию в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и медицинских изделий, прошедших регистрацию в соответствии с международными договорами и актами, составляющими право Евразийского экономического союза.

В силу пункта 6 Правил государственной регистрации медицинских изделий, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2012 № 1416 (далее - Правила № 1416) документом, подтверждающим факт государственной регистрации медицинского изделия, является регистрационное удостоверение на медицинское изделие (далее - регистрационное удостоверение). Форма регистрационного удостоверения утверждается регистрирующим органом.

Согласно пункту 56 Правил № 1416 в регистрационном удостоверении указывается также наименование медицинского изделия (с указанием принадлежностей, необходимых для применения медицинского изделия по назначению).

Таким образом, регистрационное удостоверение на медицинское изделие является документом, подтверждающим законность оборота указанной продукции на территории РФ.

Между тем Заказчиком представлены доказательства, что требование регистрационного удостоверения не ограничивает количество участников, так как на официальном сайте Росздравнадзора по коду вида медицинского изделия 136330 зарегистрировано большое количество инфузионных систем.

Доказательств наличия объективных оснований, препятствующих Заявителю осуществить поставку товаров с указанными характеристиками, не представлено.

Таким образом, Комиссия Курганского УФАС России, изучив материалы дела полагает, что действия Заказчика не противоречат действующему законодательству о контрактной системе.

В силу части 4 статьи 106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

На заседании Комиссии, а также в составе жалобы Заявителем не представлено документов и сведений, свидетельствующих о нарушении Заказчиком положений Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, Комиссия Курганского УФАС России приходит к выводу, что довод жалобы не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

В результате проведения внеплановой проверки нарушений требований законодательства о контрактной системе Комиссией Курганского УФАС России в действиях Заказчика не установлено.

Исследовав предоставленные материалы, руководствуясь статьями 99, 105, 106 Закона о контрактной системе, Комиссией Курганского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Медико-Производственная Компания «Елец» необоснованной.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе, решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии: _____ / И.М. Стрижова

Члены Комиссии: _____ / А.Ю. Колпакова

_____ / А.А. Голуб