



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Томской области

Адрес места нахождения: г.Томск, пр-кт. Ленина, 111  
Почтовый адрес: 634069, г.Томск, пр-кт. Ленина, 111  
тел. (3822) 51-50-61, факс (3822) 51-29-80  
e-mail: to70@fas.gov.ru

штамп  
регистрации

№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_

от \_\_\_\_\_

РЕШЕНИЕ

по делу №070/06/106-969/2023

Федеральное государственное  
бюджетное образовательное  
учреждение высшего образования  
"Сибирский государственный  
медицинский университет"  
Министерства здравоохранения  
Российской Федерации  
634050, г. Томск, Московский тракт, 2  
upr.pravo@ssmu.ru

ООО "РТС-тендер"  
121151, г. Москва, наб. Тараса  
Шевченко, д. 23А, 25 этаж, помещение  
1  
ko@rts-tender.ru

ООО "Бизнес-Плюс"  
654029, Кемеровская область, г.  
Новокузнецк, ул. Вокзальная, д. 15, кв.  
96  
bp-42@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по делу №070/06/106-969/2023  
по результатам рассмотрения жалобы о нарушении  
законодательства Российской Федерации  
о контрактной системе в сфере закупок

31.10.2023

г. Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по контролю законодательства о контрактной системе в сфере закупок, рассмотрению информации о включении в реестр недобросовестных поставщиков (далее – Комиссия Томского УФАС России, Комиссия) в составе:

председателя комиссии:

Саубановой И.М., - ВрИО заместителя руководителя;

членов комиссии:

Кобзевой М.А., - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти и торгов;

Лукьяненко К.К. - специалиста-эксперта отдела контроля органов власти и



2023-8757

торгов,

рассмотрев жалобу (вх. № 8951-ЭП/23 от 25.10.2023) ООО «Бизнес-Плюс» (далее – Заявитель) на действия ФГБОУВО «СИБИРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МЕДИЦИНСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ» МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (далее – Заказчик) при осуществлении закупки в форме электронного аукциона «Услуги по уборке помещений №5» (извещение № 0365100014823000676) (далее – аукцион),

при участии посредством ВКС представителей Заказчика Кручевской Ю.С. (доверенность № 560 от 08.12.2023), от Заявителя - Шеповалова М.В. (лицо, имеющее право представлять интересы без доверенности), Алексеева И.С. (доверенность № 10 от 03.06.2023), представитель третьего лица ИП Усачевой Е.Ю. Фурман Б.Г. (доверенность № б/н от 30.10.2023)

#### У С Т А Н О В И Л А :

В Томское УФАС России обратился Заявитель с жалобой, поданной в срок и соответствующей статье 105 Закона 44-ФЗ на действия Заказчика при осуществлении закупки в форме электронного аукциона « Услуги по уборке помещений №5» (извещение № 0365100014823000676), нарушающие, по мнению Заявителя, законодательство о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

По мнению заявителя, извещение о проведении аукциона противоречит требованиям закона о контрактной системе.

Заявитель в жалобе указывает следующее:

1. Документация о закупке содержит не соответствующие законодательству требования. А именно, при описании закупаемой услуги Заказчиком установлены характеристики не в соответствии с позицией КТРУ, соответствующей закупаемому товару;

2. Документация о закупке содержит неточности и противоречия по объему оказываемых услуг. В частности, документация о закупке не содержит исчерпывающей количественной оценки, позволяющей определить полный объем оказываемой услуги, имеются противоречия;

3. Документация и проект контракта содержит нарушение требования законодательства об установлении этапов исполнения контракта;

4. Аукционная документация содержит условие предоставления инструмента/инвентаря во временное пользование Заказчика, что нарушает требования части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Заказчик пояснил, что требования установлены в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Представитель Заявителя просит признать жалобу обоснованной.

Представитель Заявителя просит признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия Томского УФАС России установила следующее.

Извещение о проведении закупки размещено на Официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – Официальный сайт, ЕИС) 12.10.2023.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 15 071 887,63 руб.

Объект закупки – «Услуги по уборке помещений №5».

На участие в закупке подано 5 заявок.

Пунктом 1 - 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

а) сопровождение такого указания словами "или эквивалент";

б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании,

документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии;

На основании пункта 14 части 3 статьи 4 Закона о контрактной системе единая информационная система содержит каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 6 статьи 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 №145 (далее - постановление Правительства РФ № 145) утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила формирования КТРУ) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила использования КТРУ).

Согласно подпункта "б" пункта 2 Правил использования КТРУ каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в план-график закупок, извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке.

На основании пункта 4 Правил использования КТРУ Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "и" пункта 10 Правил формирования КТРУ.

В соответствии с подпункта "г" пункта 10 Правил формирования КТРУ в позицию каталога включается информация, содержащая описание товара, работы, услуги, если такое описание сформировано в соответствии с пунктом 13 Правил формирования КТРУ.

В соответствии с пунктом 7 Правил использования КТРУ в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе.

На заседании Комиссии установлено, что Заказчиком в извещении о проведении Аукциона для оказываемой услуги установлен код позиции КТРУ 81.21.10.000-000000006.

Согласно Техническому заданию Приложения № 1 к Контракту, в рамках исполнения контракта предусмотрено: Наименование объекта закупки: Услуги по уборке помещений в количестве 6 028 755,05 кв.м.

При этом Техническим заданием пунктом 2.19 предусмотрено, что мытье окон осуществляется два раза в год в мае 4008,00 кв.м. в сентябре 4008,00 кв.м. (окна пластиковые и деревянные).

Вместе с тем, на заседании Комиссии представитель Заказчика представил пояснения, согласно которым:

Понятие «Услуги по уборке» является комплексным и мытье окон также является услугой по уборке.

Также Заказчик отмечает, что так как такой вид услуги по уборке как мытье окон требуется лишь 2 раза в год выделять, исходя из собственных нужд и опыта потребления соответствующих услуг, применять позицию КТРУ отличную от 81.21.10.000-000000006 нецелесообразно, а указание заказчиком в аукционной документации особых характеристик товара, услуг, которые отвечают его потребностям и необходимы Заказчику с учетом специфики использования такого товара, услуг, не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки.

Комиссией установлено, что код позиции КТРУ 81.21.10.000-000000006 предусматривает ОКПД2: «81.22.1: Услуги по промышленной уборке», «81.29.1: Услуги по чистке и уборке прочие», «81.22.11.000: Услуги по мытью окон», «81.21.10.000: Услуги по общей уборке зданий». Соответственно, выбирая КТРУ 81.21.10.000-000000006, заказчик правомерно включил услуги по мытью окон в состав необходимых услуг.

Кроме того, КТРУ 81.21.10.000-000000006 предусматривает соблюдение требований ГОСТ Р 51870-2014 «Услуги профессиональной уборки - клининговые услуги. Общие технические условия».

В соответствии с описанием объекта закупки, услуги оказываются в соответствии с требованиями ГОСТ Р 51870-2014 «Услуги профессиональной уборки - клининговые услуги. Общие технические условия» и другими нормативными документами, предусмотренными Законодательством РФ.

ГОСТ Р 51870-2014 "Услуги профессиональной уборки - клининговые услуги. Общие технические условия" относит услуги по очистке стеклянных поверхностей и фасадные работы к услугам профессиональной уборки.

На основании имеющихся документов и сведений, а также с учетом пояснений представителей Заказчика, Заявителя Комиссия Управления приходит к выводу, что довод жалобы Заявителя в данной части является необоснованным.

В части второго довода, согласно которому документация о закупке содержит неточности и противоречия по объему оказываемых услуг, а именно отсутствует исчерпывающая количественная оценка, позволяющая определить полный объем

оказываемой услуги, имеются противоречия Комиссией Управления установлено следующее:

Пунктом 3 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

3) описание объекта закупки может включать в себя спецификации, планы, чертежи, эскизы, фотографии, результаты работы, тестирования, требования, в том числе в отношении проведения испытаний, методов испытаний, упаковки в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации, маркировки, этикеток, подтверждения соответствия, процессов и методов производства в соответствии с требованиями технических регламентов, документов, разрабатываемых и применяемых в национальной системе стандартизации, технических условий, а также в отношении условных обозначений и терминологии.

Таким образом, Комиссией Управлений установлено, что описание объекта закупки может включать в себя план, экспликацию помещений, подлежащих уборке, при этом отсутствие указанных документов не свидетельствует о том, что количественная оценка, позволяющая определить объем оказываемой услуги отсутствует.

Заказчиком в описании объекта закупки установлено следующее:

№ п/п	КТРУ	Наименование объекта закупки	Наименование показателя Значение показателя		Ед. изм.	Кол-во
1	81.21.10.00-00000006	Услуги по уборке	Наличие профессионального ухода за поверхностями	Нет	Квадратный метр	6 028 755,05
			Способ уборки	Ручная, Механизированная		
			Тип объекта	Помещение		
			Тип уборки помещения	Ежедневная поддерживающая, Ежедневная основная, Генеральная, Послестроительная		

№ п/п	Название корпуса	Адрес в г. Томск	Площадь уборки пола (м²) в вечерне е время, в день	Общая площадь входной зоны (м²)	Площадь пола входной зоны (м²) влажная уборка, в день	Общая убираемая площадь в (м²), в день	Общая убираемая площадь в год. (м²) (305 рабочих дней)
1	ЦНИЛ	Московский тр.2, стр.18	1994,70	148,90	3 (три) раз в день 446,70	2 441,40	744 627,00
2	Хозяйственный корпус	Московский тр.2, стр.16	1440,00	322,90	3 (три) раз в день 968,70	2 408,7	734 653,50
3	Новоанатомический корпус	Московский тр.2, стр. 15	5 148,70	355,60	3 (три) раз в день 1066,80	6 215,50	1 895 727,50
4	Староанатомический корпус	пр. Ленина 36/1	1 383,80	160,20	3 (три) раз в день 480,60	1 864,40	568 642,00
5	Корпус кафедры гигиены	Московский тр.2, стр.9	664,50	69,40	3 (три) раз в день 208,20	872,70	266 173,50
6	Корпус деканатов	Московский тр.2, стр.19	458,80	113,70	3 (три) раз в день	799,90	243 969,50
7	Вспомогательный объект №1	Московский тр.2, стр.20	111,50	64,20	3 (три) раз в день 192,6	304,10	92 750,50
8	Корпус Латинского языка	пр. Ленина 36, стр. 20	334,20	30,20	3 (три) раз в день 90,60	424,80	129 564,00
9	Главный корпус Медико-фармацевтического	пр. Кирова 36	896,80	210,20	3 (три) раз в день 630,60	1527,40	465 857,00
10	Стоматологический корпус	ул. Крылова,27	470,60	123,30	6 (шесть) раз в день 739,80	1210,40	369 172,00

11	Симуляционный центр	ул. Белинского 20	584,60	102,40	3 (три) раз в день 307,20	891,80	271 999,00
12	Научно-медицинская библиотека	пр. Ленина, 107	731,9	24,47	3 (три) раз в день 73,41	805,31	245 619,55
		<b>Общий объем</b>		<b>19 766,41</b>		<b>6 028 755,05</b>	

Согласно позиции КТРУ 81.21.10.000-00000006 Единицы измерения (количество товара, объем работы, услуги по ОКЕИ) - Квадратный метр.

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что экспликация помещений предоставляется Победителю закупки при исполнении Контракта, а также могла быть направлена в случае наличия запроса на разъяснения по данному вопросу. При этом таких запросов не поступало.

Комиссия, изучив описание объекта закупки, установила, что заказчиком указаны конкретные адреса объектов и площади уборки в квадратных метрах, что соответствует позиции КТРУ и требованиям статьи 33 Закон о контрактной системе.

Таким образом, довод Заявителя в данной части является несостоятельным.

В части довода, согласно которому документация и проект контракта содержит нарушение требования законодательства об установлении этапов исполнения контракта, Комиссией Управления установлено следующее:

Согласно пункта 8 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать в частности следующую информацию:

- срок исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы).

В извещении о проведении Аукциона установлено, что срок исполнения контракта: с 01.01.2024 по 31.12.2024 г.

Также определена этапность:

- 1.этап 01.01.2024-31.01.2024
- 2 этап 01.02.2024 – 29.02.2024
- 3 этап 01.03.2024 – 31.03.2024
- 4 этап 01.04.2024 – 30.04.2024
- 5 этап 01.05.2024 – 31.05.2024
- 6 этап 01.06.2024 - 30.06.2024
- 7 этап 01.07.2024 – 31.07.2024
- 8 этап 01.08.2024 - 31.08.2024
- 9 этап 01.09.2024 – 30.09.2024
- 10 этап 01.10.2024 – 31.10.2024
- 11 этап 01.11.2024 – 30.11.2024
- 12 этап 01.12.2024 – 31.12.2024

Согласно пункту 2.4 проекта Контракта оплата за оказанные услуги осуществляется Заказчиком ежемесячно в течение 7 (семи) рабочих с даты подписания Заказчиком документа о приемке.



При этом Комиссия Управления отмечает, что предметом рассматриваемой закупки является услуга. Согласно статье 783 ГК РФ общие положения о подряде (статьи 702 - 729) и положения о бытовом подряде (статьи 730 - 739) применяются к договору возмездного оказания услуг, если это не противоречит статьям 779 - 782 настоящего Кодекса, а также особенностям предмета договора возмездного оказания услуг.

Согласно Приложению № 3 к проекту Контракта Исполнитель обязан предоставлять все расходные материалы ежемесячно в срок до 5 (пятого) числа каждого месяца, за исключением января, за январь месяц 2024 Исполнитель обязан предоставить все расходные материалы сроком до 25.12.2023.

В соответствии с пунктом 1 статьи 704 ГК РФ если иное не предусмотрено договором подряда, работа выполняется иждивением подрядчика - из его материалов, его силами и средствами.

Таким образом, расходные материалы являются *используемыми в рамках оказания услуги товаром*.

Таким образом, довод жалобы в части нарушения требований законодательства об установлении этапов исполнения контракта, а именно, в не включении стоимости за используемые расходные материалы в стоимость этапа контракта не состоятелен.

В части довода касаясь наличия в аукционной документации условия предоставления инструмента/инвентаря во временное пользование Заказчика, что нарушает требования части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе, Комиссией Томского УФАС России установлено следующее:

Согласно пункту 2.2.3 Контракта Исполнитель обязан оказывать услуги с использованием специальной техники для уборки (поломоечная машина, пылесос).

В пункте 2.11 проекта Контракта указано, что мытье пола должны проводить с использованием технологий (на усмотрение Исполнителя), обеспечивающих минимальное увлажнение пола. Необходимо использование различных сменных мопов (насадок на швабры) для разных видов уборки (мытьё, влажная протирка, сухая протирка) и для различного вида пола (паркет, камень, плитка, дерево). При оказании услуг по уборке пола должны использоваться предупреждающие пластиковые знаки «Скользкий пол».

При этом в контракте указано, что во временное пользование Заказчику предоставляются мопы в количестве 36 шт. не менее 50 см. и насадки на мопы разных цветов (для уборки, входных зон, туалетов, кабинетов) в количестве 150 шт. не менее 50 см., диспенсеры и коврики.

Пунктом 2.22. описания объекта закупки установлено, что исполнитель, на период оказания услуг, обеспечивает наполнение диспенсеров и дозаторов расходными материалами, исходя из потребности, указанной в Приложении 3. Исполнитель обязан предоставлять все расходные материалы ежемесячно в срок до 5 (пятого) числа каждого месяца, за исключением января, за январь 2024 г. Исполнитель обязан предоставить все расходные материалы сроком до 25.12.2023 г. на склады представителя Заказчика, расположенные по адресам: г. Томск,

Московский тракт 2 стр.10, г. Томск, Московский тракт, 2 стр. 8. Расходные материалы и моющее средства входят в стоимость контракта

Комиссией установлено, что расходные материалы в силу описания объекта закупки не требуется передавать на баланс Заказчика. Указанные материалы необходимы для обеспечения контроля за оказанием услуги и использованием их в ходе исполнения контракта.

Вместе с тем, Комиссия Управления отмечает, что в рамках проводимого аукциона осуществляется закупка услуги по уборке социально важного объекта, помещений ФГБОУ ВО СибГМУ Минздрава России (в части помещений расположены клиники, в которых осуществляется лечение пациентов).

Таким образом, формирование объекта закупки обусловлено потребностью Заказчика и не нарушает требования закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденном постановлением Президиума Верховного Суда Российской Федерации от 28.06.2017, указание заказчиком в аукционной документации особых характеристик товара, которые отвечают его потребностям и необходимы заказчику с учетом специфики использования такого товара, не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки.

На участие в закупке подано 5 заявок, в том числе заявка Подателя жалобы, цена контракта, предложенная победителем составила 38,2 % от НМЦК закупки.

С учетом изложенного, на основе всестороннего исследования, оценки конкретных фактических обстоятельств, установленных на заседании и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи Комиссия приходит к выводу о необоснованности жалобы.

Комиссия Томского УФАС, руководствуясь статьей 99, 105, 106 Закона о контрактной системе,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Бизнес-Плюс» на действия ФГБОУ ВО «СибГМУ» при осуществлении закупки в форме электронного аукциона «Услуги по уборке помещений №5» (извещение № 0365100014823000676) необоснованной.

2. В действиях Заказчика нарушений Закона о контрактной системе не выявлено.

3. Предписание не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель комиссии

Место для подписи:  
Саубанова И. М.

И.М. Саубанова

Члены комиссии:

Место для подписи:  
Кобзева М. А.

М.А.Кобзева

Место для подписи:  
Лукьяненко К. К.

К.К.Лукьяненко