



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Томской области**

Адрес места нахождения: г.Томск, пр-кт. Ленина, 111
Почтовый адрес: 634069, г.Томск, пр-кт. Ленина, 111
тел. (3822) 51-50-61, факс (3822) 51-29-80
e-mail: to70@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

РЕШЕНИЕ

по делу №070/06/106-968/2023

Федеральное государственное
бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
"Сибирский государственный
медицинский университет"
Министерства здравоохранения
Российской Федерации
634050, г. Томск, Московский тракт, 2
upr.pravo@ssmu.ru

ООО "РТС-тендер"
121151, г. Москва, наб. Тараса
Шевченко, д. 23А, 25 этаж, помещение
1
ko@rts-tender.ru

ООО "Бизнес-Плюс"
654029, Кемеровская область, г.
Новокузнецк, ул. Вокзальная, д. 15, кв.
96
bp-42@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по делу №070/06/106-968/2023
по результатам рассмотрения жалобы о нарушении
законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

31.10.2023

г. Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по контролю законодательства о контрактной системе в сфере закупок, рассмотрению информации о включении в реестр недобросовестных поставщиков (далее – Комиссия Томского УФАС России, Комиссия) в составе:

председателя комиссии:

Саубановой И.М., - ВрИО заместителя руководителя;

членов комиссии:

Кобзевой М.А., - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти и торгов;

Лукьяненко К.К. - специалиста-эксперта отдела контроля органов власти и торгов,



2023-8765

рассмотрев жалобу (вх. № 8952-ЭП/23 от 25.10.2023) ООО «Бизнес-Плюс» (далее – Заявитель) на действия ФГБОУВО «СИБИРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МЕДИЦИНСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ» МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (далее – Заказчик) при осуществлении закупки в форме электронного аукциона «Услуги по уборке помещений №1» (извещение № 0365100014823000681) (далее – аукцион),

при участии посредством ВКС представителей Заказчика Кручевской Ю.С. (доверенность № 560 от 08.12.2023), от Заявителя - Шеповалова М.В. (лицо, имеющее право представлять интересы без доверенности), Алексеева И.С. (доверенность № 10 от 03.06.2023), представитель третьего лица ИП Усачевой Е.Ю. Фурман Б.Г. (доверенность № б/н от 30.10.2023)

У С Т А Н О В И Л А :

В Томское УФАС России обратился Заявитель с жалобой, поданной в срок и соответствующей статье 105 Закона 44-ФЗ на действия Заказчика при осуществлении закупки в форме электронного аукциона «Услуги по уборке помещений №1» (извещение № 0365100014823000681), нарушающие, по мнению Заявителя, законодательство о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

По мнению заявителя, извещение о проведении аукциона противоречит требованиям закона о контрактной системе.

Заявитель в жалобе указывает следующее:

1. Документация о закупке содержит не соответствующие законодательству требования. А именно, при описании закупаемой услуги Заказчиком установлены характеристики не в соответствии с позицией КТРУ, соответствующей закупаемому товару;
2. Документация о закупке содержит неточности и противоречия по объему оказываемых услуг. В частности, документация о закупке не содержит исчерпывающей количественной оценки, позволяющей определить полный объем оказываемой услуги, имеются противоречия;
3. Документация и проект контракта содержит нарушение требования законодательства об установлении этапов исполнения контракта;
4. Аукционная документация содержит условие предоставления инструмента/инвентаря во временное пользование Заказчика, что нарушает требования части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Заказчик пояснил, что требования установлены в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Представитель Заявителя просит признать жалобу обоснованной.

Представитель Заявителя просит признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия Томского УФАС России установила следующее.

Извещение о проведении закупки размещено на Официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – Официальный сайт, ЕИС) 17.10.2023.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 3 915 458,90 руб.

Объект закупки – «Услуги по уборке помещений №1».

На участие в закупке подано 6 заявок.

Пунктом 1 - 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

а) сопровождение такого указания словами "или эквивалент";

б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с

законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии;

На основании пункта 14 части 3 статьи 4 Закона о контрактной системе единая информационная система содержит каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 6 статьи 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 №145 (далее - постановление Правительства РФ № 145) утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила формирования КТРУ) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила использования КТРУ).

Согласно подпункта "б" пункта 2 Правил использования КТРУ каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в план-график закупок, извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке.

На основании пункта 4 Правил использования КТРУ Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "и" пункта 10 Правил формирования КТРУ.

В соответствии с подпункта "г" пункта 10 Правил формирования КТРУ в позицию каталога включается информация, содержащая описание товара, работы, услуги, если такое описание сформировано в соответствии с пунктом 13 Правил формирования КТРУ.

В соответствии с пунктом 7 Правил использования КТРУ в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе.

На заседании Комиссии установлено, что Заказчиком в извещении о проведении Аукциона для оказываемой услуги установлен код позиции КТРУ 81.21.10.000-000000006.

Согласно Техническому заданию Приложения № 1 к Контракту, в рамках исполнения контракта предусмотрено: Наименование объекта закупки: Услуги по уборке помещений в количестве 959 671,30 кв.м.

При этом Техническим заданием пунктом 1.6 предусмотрено, что мытье окон (4279 кв.м.) с уличной стороны, осуществляется персоналом, имеющим допуск к работам на высоте, что должно быть подтверждено соответствующими документами. Мытье окон осуществляется с уличной и внутренней стороны два раза в год: в мае и сентябре (окна пластиковые и деревянные) Мытье окон входит в стоимость контракта.

Вместе с тем, на заседании Комиссии представитель Заказчика представил пояснения, согласно которым:

Понятие «Услуги по уборке» является комплексным и мытье окон также является услугой по уборке.

Также Заказчик отмечает, что так как такой вид услуги по уборке как мытье окон требуется лишь 2 раза в год выделять, исходя из собственных нужд и опыта потребления соответствующих услуг, применять позицию КТРУ отличную от 81.21.10.000-000000006 нецелесообразно, а указание заказчиком в аукционной документации особых характеристик товара, услуг, которые отвечают его потребностям и необходимы Заказчику с учетом специфики использования такого товара, услуг, не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки.

Комиссией установлено, что код позиции КТРУ 81.21.10.000-000000006 предусматривает ОКПД2: «81.22.1: Услуги по промышленной уборке», «81.29.1: Услуги по чистке и уборке прочие», «81.22.11.000: Услуги по мытью окон», «81.21.10.000: Услуги по общей уборке зданий». Соответственно, выбирая КТРУ 81.21.10.000-000000006, заказчик правомерно включил услуги по мытью окон в состав необходимых услуг.

Кроме того, КТРУ 81.21.10.000-000000006 предусматривает соблюдение требований ГОСТ Р 51870-2014 «Услуги профессиональной уборки - клининговые услуги. Общие технические условия».

В соответствии с описанием объекта закупки, услуги оказываются в соответствии с требованиями ГОСТ Р 51870-2014 «Услуги профессиональной уборки - клининговые услуги. Общие технические условия» и другими нормативными документами, предусмотренными Законодательством РФ.

ГОСТ Р 51870-2014 "Услуги профессиональной уборки - клининговые услуги. Общие технические условия" относит услуги по очистке стеклянных поверхностей и фасадные работы к услугам профессиональной уборки.

На основании имеющихся документов и сведений, а также с учетом пояснений представителей Заказчика, Заявителя Комиссия Управления приходит к выводу, что довод жалобы Заявителя в данной части является необоснованным.

В части второго довода, согласно которому документация о закупке содержит неточности и противоречия по объему оказываемых услуг, а именно отсутствует исчерпывающая количественная оценка, позволяющая определить полный объем оказываемой услуги, имеются противоречия Комиссией Управления установлено следующее:

Пунктом 3 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

3) описание объекта закупки может включать в себя спецификации, планы, чертежи, эскизы, фотографии, результаты работы, тестирования, требования, в том числе в отношении проведения испытаний, методов испытаний, упаковки в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации, маркировки, этикеток, подтверждения соответствия, процессов и методов производства в соответствии с требованиями технических регламентов, документов, разрабатываемых и применяемых в национальной системе стандартизации, технических условий, а также в отношении условных обозначений и терминологии.

Таким образом, Комиссией Управлений установлено, что описание объекта закупки может включать в себя план, экспликацию помещений, подлежащих уборке, при этом отсутствие указанных документов не свидетельствует о том, что количественная оценка, позволяющая определить объем оказываемой услуги отсутствует.

Заказчиком в описании объекта закупки установлено следующее:

№ п/п	КТРУ	Наименование объекта закупки	Наименование показателя	Значение показателя	Ед. изм.	Кол-во
1	81.21.1 0.000- 000000 06	Услуги по уборке	Наличие профессионального ухода за поверхностями	Нет	Квадратный метр	959 671,3 0
			Способ уборки	Ручная, Механизированная		
			Тип объекта	Помещение		
			Тип уборки помещения	Ежедневная поддерживающая, Ежедневная основная, Генеральная, Послестроительная		

№ п/п	Название корпуса	Адрес в г. Томск	Площадь уборки пола (м²) в дневное время , в день	Площадь уборки санитарных комнат при входных зонах, влажная уборка №1, №2 (67,7м²) 3 раза в день, 1 раз в дневное время уборка лестницы в башенную аудиторию (187,00 м²)	Площадь пола входной зоны № 1 (324,30 м²) 3 раза влажная уборка, в день	Площадь пола входной зоны № 2 (27,30м²) 3 раза влажная уборка, в день	Площадь уборки пола (м²) в вечернее время, в день	Общая убираемая площадь в (м²), в день	Общая убираемая площадь, в м² в рабочие дни п.1 (305 рабочих дней) п.2 (51 рабочий день)
1	Главный корпус СибГМУ	Московский тракт, 2	1 444, 90	390,10	972,90	81,90	1 646,5 0	3 091,40	942 877,00
2	Главный корпус СибГМУ	Московский тракт, 2	329,30	В воскресенье уборка производится 1 раз в день 67,70	В воскресенье уборка производится 1 раз в день 324,30 м²	В воскресенье уборка производится 1 раз в день 27,30 м²	—	329,30	16 794,30
Итого									959 671.30

Согласно позиции КТРУ 81.21.10.000-00000006 Единицы измерения (количество товара, объем работы, услуги по ОКЕИ) - Квадратный метр.

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что экспликация помещений предоставляется Победителю закупки при исполнении Контракта, а также могла быть направлена в случае наличия запроса на разъяснения по данному вопросу. При этом таких запросов не поступало.

Комиссия, изучив описание объекта закупки, установила, что заказчиком указаны конкретные адреса объектов и площади уборки в квадратных метрах, что соответствует позиции КТРУ и требованиям статьи 33 Закон о контрактной системе.

Таким образом, довод Заявителя в данной части является не состоятельным.

В части довода, согласно которому документация и проект контракта содержит нарушение требования законодательства об установлении этапов исполнения контракта, Комиссией Управления установлено следующее:

Согласно пункта 8 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать в частности следующую информацию:

- срок исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы).

В извещении о проведении Аукциона установлено, что срок исполнения контракта: с 01.01.2024 по 31.12.2024 гг

Также определена этапность:

- 1.этап 01.01.2024-31.01.2024
- 2 этап 01.02.2024 – 29.02.2024
- 3 этап 01.03.2024 – 31.03.2024
- 4 этап 01.04.2024 – 30.04.2024
- 5 этап 01.05.2024 – 31.05.2024
- 6 этап 01.06.2024 - 30.06.2024
- 7 этап 01.07.2024 – 31.07.2024
- 8 этап 01.08.2024 - 31.08.2024
- 9 этап 01.09.2024 – 30.09.2024
- 10 этап 01.10.2024 – 31.10.2024
- 11 этап 01.11.2024 – 30.11.2024
- 12 этап 01.12.2024 – 31.12.2024

Согласно пункту 2.4 проекта Контракта оплата за оказанные услуги осуществляется Заказчиком ежемесячно в течение 7 (семи) рабочих с даты подписания Заказчиком документа о приемке.

При этом Комиссия Управления отмечает, что предметом рассматриваемой закупки является услуга. Согласно статье 783 ГК РФ общие положения о подряде (статьи 702 - 729) и положения о бытовом подряде (статьи 730 - 739) применяются к договору возмездного оказания услуг, если это не противоречит статьям 779 - 782 настоящего Кодекса, а также особенностям предмета договора возмездного оказания услуг.

Согласно Приложению № 1 к проекту Контракта Исполнитель, на период оказания услуг, обеспечивает наполнение диспенсеров и дозаторов расходными материалами, исходя из потребности, указанной в Приложении 3. Также Исполнитель обязан предоставлять все расходные материалы ежемесячно в срок до 5 (пятого) числа каждого месяца, за исключением января, за январь месяц 2024 г. Исполнитель обязан предоставить все расходные материалы сроком до 25.12.2023 г. на склад представителя Заказчика, расположенный по адресам: г. Томск, Московский тракт 2 стр.10, г. Томск, Московский тракт, 2 стр. 8. Расходные материалы и моющее средства входят в расчет стоимости контракта.

В соответствии с пунктом 1 статьи 704 ГК РФ если иное не предусмотрено договором подряда, работа выполняется иждивением подрядчика - из его материалов, его силами и средствами.

Таким образом, расходные материалы являются *используемыми в рамках оказания услуги товаром*.

Таким образом, довод жалобы в части нарушения требований законодательства об установлении этапов исполнения контракта, а именно, в не включении стоимости за используемые расходные материалы в стоимость этапа контракта не состоятелен.

В части довода касаясь наличия в аукционной документации условия предоставления инструмента/инвентаря во временное пользование Заказчика, что

нарушает требования части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе, Комиссией Томского УФАС России установлено следующее:

Согласно пункту 2.2.3 Контракта Исполнитель обязан предоставить на время действия контракта специальную технику для уборки: поломочная машина с насадкой для шлифовки каменного пола и моющий пылесос.

В пункте 2.11 проекта Контракта указано, что мытье пола должны проводить с использованием технологий (на усмотрение Исполнителя), обеспечивающих минимальное увлажнение пола. Необходимо использование различных сменных мопов (насадок на швабры) для разных видов уборки (мытьё, влажная протирка, сухая протирка) и для различного вида пола (паркет, камень, плитка, дерево). При оказании услуг по уборке пола должны использоваться предупреждающие пластиковые знаки «Осторожно скользкий пол», которые предоставляет Исполнитель на все время оказания услуг по контракту.

При этом в контракте указано, Исполнитель обязан предоставить во временное пользование мопы в количестве 10 шт. не менее 50 см. и насадки на мопы разных цветов (для уборки входных зон, туалетов, кабинетов) в количестве 30 шт. не менее 50 см., диспенсеры и коврики.

Пунктом 2.22. описания объекта закупки установлено, что исполнитель, на период оказания услуг, обеспечивает наполнение диспенсеров и дозаторов расходными материалами, исходя из потребности, указанной в Приложении 3. Исполнитель обязан предоставлять все расходные материалы ежемесячно в срок до 5 (пятого) числа каждого месяца, за исключением января, за январь месяц 2024 г. Исполнитель обязан предоставить все расходные материалы сроком до 25.12.2023 г. на склад представителя Заказчика, расположенный по адресам: г. Томск, Московский тракт 2 стр.10, г. Томск, Московский тракт, 2 стр. 8. Расходные материалы и моющее средства входят в расчет стоимости контракта.

Комиссией установлено, что расходные материалы в силу описания объекта закупки не требуется передавать на баланс Заказчика. Указанные материалы необходимы для обеспечения контроля за оказанием услуги и использованием их в ходе исполнения контракта.

Вместе с тем, Комиссия Управления отмечает, что в рамках проводимого аукциона осуществляется закупка услуги по уборке социально важного объекта, помещений ФГБОУ ВО СибГМУ Минздрава России (в части помещений расположены клиники, в которых осуществляется лечение пациентов).

Таким образом, формирование объекта закупки обусловлено потребностью Заказчика и не нарушает требования закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденном постановлением Президиума Верховного Суда Российской Федерации от 28.06.2017, указание заказчиком в аукционной документации особых характеристик товара, которые отвечают его потребностям и необходимы заказчику с учетом специфики

использования такого товара, не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки.

На участие в закупке подано 6 заявок, в том числе заявка Подателя жалобы, цена контракта, предложенная победителем составила 60,0 % от НМЦК закупки.

С учетом изложенного, на основе всестороннего исследования, оценки конкретных фактических обстоятельств, установленных на заседании и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи Комиссия приходит к выводу о необоснованности жалобы.

Комиссия Томского УФАС, руководствуясь статьей 99, 105, 106 Закона о контрактной системе,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Бизнес-Плюс» на действия ФГОБУ ВО «СибГМУ» при осуществлении закупки в форме электронного аукциона «Услуги по уборке помещений №1» (извещение № 0365100014823000681) необоснованной.

2. В действиях Заказчика нарушений Закона о контрактной системе не выявлено.

3. Предписание не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель комиссии

Место для подписи:
Саубанова И. М.

И.М. Саубанова

Члены комиссии:

Место для подписи:
Кобзева М. А.

М.А.Кобзева

Место для подписи:
Лукьяненко К. К.

К.К.Лукьяненко